Ministerstwo
Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Urszula Sara Zielińska

DCE-WKiC.050.6.2025.PK
3695249.14682279.11904229
Warszawa, 02-04-2025

Dotyczy: **Oświadczenie senatorskie złożone przez Pana Waldemara Witkowskiego w sprawie w sprawie Rządowej Tarczy Energetycznej oraz taryf za ciepło zatwierdzanych przez Urząd Regulacji Energetyki, BPS/043-29-707/25**

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na Oświadczenie senatorskie złożone przez Pana Waldemara Witkowskiego w sprawie w sprawie Rządowej Tarczy Energetycznej oraz taryf za ciepło zatwierdzanych przez Urząd Regulacji Energetyki, BPS/043-29-707/25, informuję co następuje:

Ad. 1.

Czy Rada Ministrów rozważa przedłużenie działania Rządowej Tarczy Energetycznej, która pomaga w walce z wysokimi cenami energii i jej źródeł?

Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi analizy dotyczące obowiązującej tarczy ochronnej przeciwdziałającej podwyżkom cen energii cieplnej. Decyzja co do ewentualnego przedłużenia ww. mechanizmu wsparcia będzie podjęta w II kwartale br.

Ceny ciepła ustalane są przez przedsiębiorstwa energetyczne, na podstawie uzasadnionych kosztów funkcjonowania, zatwierdzanych w taryfach dla ciepła, przez Prezesa URE[1].

Minister Klimatu i Środowiska nie ma w swoich kompetencjach uprawnień do kontroli przedsiębiorstw energetycznych, ani nie może wchodzić w kompetencje zarządów i rad nadzorczych spółek prawa handlowego. Właściwym organem do kontroli przedsiębiorstw energetycznych, który podejmuje właściwe działania, jest Prezes URE.

Na podstawie art. 23 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne[2], Prezes URE reguluje działalność przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą i polityką energetyczną państwa, zmierzając do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii. Zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy, do zakresu działania Prezesa URE należy zatwierdzanie i kontrolowanie stosowania taryf paliw gazowych, energii elektrycznej i ciepła pod względem zgodności z zasadami określonymi w art. 44, 45 i 46, w tym analizowanie i weryfikowanie kosztów przyjmowanych przez przedsiębiorstwa energetyczne, jako uzasadnione do kalkulacji cen i stawek opłat w taryfach.

[1] Prezes Urzędu Regulacji Energetyki.
[2] Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266 z późn. zm.).

Ad. 2.

Czy działania Urzędu Regulacji Energetyki podlegają kontroli w zakresie zatwierdzanych przez ten urząd taryf?

Ministerstwo Klimatu i Środowiska w piśmie z dnia 14 marca 2025 r. zwróciło się do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w niniejszej sprawie. Pani Renata Marczak - Wiceprezes Urzędu Regulacji Energetyki w piśmie znak: DSK.WKS.058.4.2025.IRŚ z dnia 25 marca br. odniosła się do podnoszonych kwestii zawartych w Oświadczeniu Pana Senatora w następujący sposób:

„…przedstawiam wyjaśnienia odnoszące się do obszarów pozostających we właściwości Prezesa URE, w szczególności w zakresie wysokości cen i stawek opłat za ciepło wynikających ze zmiany taryfy dla ciepła Veolia Poznań S.A. (dalej: „Veolia" lub „Przedsiębiorstwo"), zatwierdzonej decyzją Prezesa URE nr OPO.4210.43.2024.ASz1 z 21 stycznia 2025 r.

Odnosząc się do poziomu cen i stawek opłat zawartych w ww. zmianie taryfy dla ciepła, uprzejmie wyjaśniam, że zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne, przedsiębiorstwo energetyczne posiadające koncesję ustala taryfę. Natomiast Prezes URE został zobowiązany przez ustawodawcę do zatwierdzania poziomu taryfy oraz kontrolowania jej stosowania pod względem zgodności z zasadami określonymi w art. 44, 45 i 46 ustawy – Prawo energetyczne, w tym analizowania i weryfikowania kosztów przyjmowanych przez przedsiębiorstwa energetyczne jako uzasadnione do kalkulacji cen i stawek opłat w taryfach i ich zmianach.

Proces zatwierdzania taryf uregulowany jest w ustawie – Prawo energetyczne oraz rozporządzeniu taryfowym.[3]

Decyzją z 7 lutego 2024 r. nr OPO.4210.76.2023.ASz1 Prezes URE zatwierdził taryfę Veolia. Zgodnie z art. 47 ustawy – Prawo energetyczne Przedsiębiorstwo wprowadziło taryfę do stosowania od 22 lutego 2024 r.

Na podstawie tej taryfy ciepło na potrzeby mieszkańców miasta Poznania (miejskiej sieci ciepłowniczej w Poznaniu) wytwarzane było przez Przedsiębiorstwo w ponad 80 proc. z miału węgla kamiennego, a także z biomasy, gazu ziemnego, oleju opałowego lekkiego i oleju opałowego ciężkiego, natomiast 3,9 proc. pochodziło z zakupu od PreZero Zielona Energia Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (spalarnia śmieci).

W minionym roku Veolia zakończyła inwestycję polegającą na oddaniu do użytku nowej jednostki kogeneracji, w której ciepło pochodzi ze spalania gazu ziemnego. W wyniku przeprowadzonej inwestycji zmniejszy się zużycie miału węgla kamiennego, co pozwoli znacząco obniżyć emisję zanieczyszczeń (CO2, pyłów, dwutlenku siarki i tlenków azotu) oraz zmniejszyć koszty związane z zakupem uprawnień do emisji CO2.

Po uruchomieniu nowej jednostki kogeneracji Przedsiębiorstwo zobowiązane było do zmiany koncesji w zakresie wytwarzania oraz przesłania i dystrybucji ciepła. Postępowanie o zmianę koncesji zostało wszczęte 26 czerwca 2024 r. Decyzją z 20 stycznia 2025 r. Prezes URE dokonał zmiany koncesji Przedsiębiorstwa.

[3] Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz. U. z 2020 r. poz. 718, z późn. zm.)

Zgodnie z art. 47 ust. 1b ustawy – Prawo energetyczne przedsiębiorstwo energetyczne, niezwłocznie po uzyskaniu koncesji i nie później niż po upływie 30 dni od dnia jej uzyskania, ma obowiązek wystąpić do Prezesa URE z wnioskiem o zmianę taryfy.

Wypełniając ustawowy obowiązek, pismem z 9 grudnia 2024 r., Veolia złożyła wniosek o zmianę taryfy dla ciepła.

Po zmianie koncesji znacząco zmieniła się struktura planowanej produkcji ciepła. Zmniejszeniu uległa produkcja ciepła z dotychczas istniejącej jednostki kogeneracji (opalanej miałem węgla kamiennego, olejem i biomasą) na rzecz produkcji z nowej jednostki kogeneracji opalanej gazem ziemnym.

Aktualnie ciepło na potrzeby miejskiej sieci ciepłowniczej w Poznaniu wytwarzane jest w mniej niż 50 proc. z miału węgla kamiennego i ponad 45 proc. z gazu ziemnego, a także z biomasy, oleju opałowego lekkiego i oleju opałowego ciężkiego, natomiast 3,9 proc. pochodzi nadal z zakupu od PreZero Zielona Energia Sp. z o.o.

Ceny ciepła wytwarzanego w jednostkach kogeneracji skalkulowane zostały zgodnie z § 13 rozporządzenia taryfowego, w oparciu o tzw. ceny referencyjne. W związku z tym, że cena referencyjna ciepła wytwarzanego z gazu ziemnego jest wyższa niż ciepła wytwarzanego z miału węgla kamiennego, zmiana struktury produkcji wpłynęła na wzrost cen w zakresie wytwarzania ciepła. Przełożyło się to również na wzrost kosztów ciepła traconego podczas przesyłania i dystrybucji miejską siecią ciepłowniczą, powodując tym samym wzrost stawek opłat w zakresie przesyłania i dystrybucji ciepła.

Niezależnie od powyższego należy zaznaczyć, że w tej samej zmianie taryfy dla ciepła obniżeniu (ze względu na spadek ceny paliwa gazowego) uległy ceny ciepła wytwarzanego w tzw. konwencjonalnych źródłach opalanych gazem ziemnym, dla których ceny w zakresie wytwarzania kalkulowane są w oparciu o koszty planowane.

Na marginesie pragnę wyjaśnić, że przytoczony w piśmie Pana Senatora wzrost taryfy za ciepło o 258 proc. (na przestrzeni lat 2022-2025) wyniósł de facto 158 proc. i dotyczył tylko ceny ciepła. Natomiast taryfa jest zbiorem cen i stawek opłat (w zakresie wytwarzania ciepła są to: cena za zamówioną moc cieplną, cena ciepła i cena nośnika ciepła, zaś w zakresie przesyłania i dystrybucji ciepła są to stawki opłat stałych i zmiennych za usługi przesyłowe).

Odnosząc się do punktu drugiego oświadczenia Pana Senatora wskazuję, że organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa, w zakresie przyznanych im kompetencji.

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej, który realizuje zadania z zakresu spraw regulacji gospodarki paliwami i energią oraz promowania konkurencji. Jest niezależnym organem regulacyjnym, który reguluje działalność przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą – Prawo energetyczne i polityką energetyczną państwa, zmierzając do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii.

Stosownie do zapisów ww. ustawy, do zakresu działania Prezesa URE należy m.in. zatwierdzanie i kontrolowanie stosowania taryf paliw gazowych, energii elektrycznej i ciepła pod względem ich zgodności z zasadami określonymi w art. 44, 45 i 46 ustawy – Prawo energetyczne. Prezes URE jest uprawniony do zajęcia jednoznacznego stanowiska w decyzji, wydawanej po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w danej sprawie (tu: postępowania w sprawie zatwierdzenia taryfy). W przypadku, gdy rozstrzygnięcie

Prezesa URE nie satysfakcjonuje strony postępowania, każda taka decyzja może zostać poddana ocenie właściwego sądu w postępowaniu odwoławczym”.

Z wyrazami szacunku

Urszula Zielińska
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych – Kancelaria Prezesa Rady Ministrów