BMP.0724.5.11.2024.EW

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na pismo[1], przekazujące oświadczenie złożone przez Pana Senatora Waldemara Witkowskiego z 12 września 2024 r. w sprawie *braków kadrowych w Policji*, z uwzględnieniem stanowiska Komendy Głównej Policji (KGP), uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę wskazać, że wysoki poziom wakatów w służbach mundurowych jest efektem odejść funkcjonariuszy ze służby przede wszystkim w 2023 r. Stan kadr służb resortu spraw wewnętrznych i administracji w 2023 r. doświadczył niespotykanej w dotychczasowej historii liczby zwolnień ze służby, co przyczyniło się do niskiego ukompletowania stanu kadr w bieżącym roku.

Po zmianie Rządu, resort spraw wewnętrznych i administracji podjął pilne prace, mające na celu redukcję braków kadrowych w służbach. Rozpoczęto wieloaspektowe działania, ukierunkowane na zmniejszenie liczby wakatów i zachęcenie do wstępowania do służb mundurowych jak największej liczby kandydatów – w szczególności do Policji i Straży Granicznej (SG).

Według systematycznie prowadzonych analiz, po dwóch miesiącach 2024 r. wakat w Policji wynosił 14,94% stanu etatowego. W powyższej sytuacji niezmiernie istotne stało się wprowadzenie nowych rozwiązań prawnych, stanowiących odpowiedź na aktualne wyzwania, które stworzą możliwość pozyskania do służby w Policji i SG dodatkowych kandydatów, spełniających oczekiwania ww. formacji.

W kontekście powyższego pragnę poinformować, że 1 października 2024 r. Sejm Rzeczypospolitej Polskiej uchwalił *ustawę o zmianie niektórych ustaw w związku z utworzeniem oddziałów o profilu mundurowym oraz ułatwieniem powrotu do służby w Policji i Straży Granicznej*[2].

Przyjęte w *ustawie* rozwiązania mają charakter systemowy, a ich zasadniczym celem jest osiągnięcie wyższego stopnia profesjonalizacji Policji i Straży Granicznej, poprzez zwiększenie efektywności prowadzonych postępowań kwalifikacyjnych

[1] Sygn. BPS/043-18-412/24.
[2] Dz. U. poz. 1562, dalej: *ustawa*.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

do ww. formacji oraz stworzenie możliwości pozyskania jak największej liczby funkcjonariuszy, odpowiadających potrzebom służb.

Ustawa uprościła postępowanie kwalifikacyjne, zapewniając jednocześnie jego skuteczność i właściwą ocenę kandydatów do poszczególnych formacji. Przedmiotowe rozwiązanie pozwala na skrócenie przebiegu postępowania kwalifikacyjnego oraz ograniczenie czynności podejmowanych wobec kandydatów. Regulacje dotyczące postępowań kwalifikacyjnych w Policji i SG, stanowiących podstawę do przyjęcia do ww. formacji zostały w pewnych obszarach zbieżne – przy jednoczesnym uwzględnieniu ich specyfiki i szczególnych wymagań. Jednocześnie będą one stanowiły swoistą zachętę dla określonej grupy kandydatów, którzy z racji swojego przygotowania, doświadczenia i motywacji są predysponowani do służby w Policji lub SG.

Pierwszy obszar zmian obejmuje rozwiązania dotyczące tworzenia w szkołach oddziałów o profilu mundurowym oraz dogodnych warunków postępowania kwalifikacyjnego dla ich absolwentów. Regulacje obejmujące kandydatów-absolwentów szkół ponadpodstawowych, kończących klasy o profilu mundurowym, pozwalają na skrócenie postępowania kwalifikacyjnego (zniesienie wymogu testu wiedzy, z uwagi na przyswojenie odpowiedniej wiedzy w ramach procesu nauczania w szkołach) i przeniesienie jednego z etapów ww. postępowania (test sprawności fizycznej) na poziom szkoły. Kandydaci do służby, którzy ukończyli oddziały o profilu mundurowym mają pierwszeństwo w przyjęciu do służby.

Drugim obszarem regulacji są rozwiązania ułatwiające powrót do służby byłym funkcjonariuszom Policji oraz SG. Z uwagi na zróżnicowane doświadczenie funkcjonariuszy, nabyte kwalifikacje zawodowe oraz posiadany stopień, a także czas pozostawania poza służbą, wyodrębniono dla wskazanych osób szczególne ścieżki postępowania kwalifikacyjnego, przy jednoczesnym zapewnieniu możliwości weryfikacji wskazanej grupy kandydatów, pod kątem spełnienia przez nich ustawowych kryteriów.

W przypadku przyjęć do służby w Policji, wydłużono z 3 lat do 5 lat możliwość zastosowania skróconej procedury kwalifikacyjnej wobec byłych policjantów (byli funkcjonariusze nie będą poddawani testowi wiedzy, testowi sprawności fizycznej oraz badaniu psychologicznemu). *Ustawa* reguluje również sytuację byłych funkcjonariuszy Policji, którzy złożyli podanie o przyjęcie do służby po upływie 5 lat od zwolnienia ze służby w Policji. W wymienionym przypadku wobec ww. kandydatów – z wyjątkiem byłych funkcjonariuszy w korpusie co najmniej oficerów młodszych Policji – postępowanie kwalifikacyjne dodatkowo uwzględnia test sprawności fizycznej.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

Dodatkowo pragnę poinformować, że *ustawa* wprowadziła do procedury kwalifikacyjnej do służby w Policji odrębne ścieżki doboru przeznaczone dla pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Policji od co najmniej 5 lat, w pełnym wymiarze czasu pracy, którzy posiadają odpowiednie kwalifikacje i kompetencje pożądane ze względu na potrzeby kadrowe Policji. Wskazani kandydaci są zwolnieni z testu wiedzy oraz mają pierwszeństwo w przyjęciu do służby w Policji.

Trzecim obszarem omawianej regulacji jest umożliwienie przyjmowania kandydatów do służby kontraktowej w Policji i SG. W przypadku Policji osoby takie mogą pełnić służbę kontraktową przede wszystkim w oddziałach prewencji Policji. Dodatkowo, w uzasadnionych potrzebami służby przypadkach, policjanci w służbie kontraktowej, przyjmowani mogą być również do innych rodzajów służb w Policji, z zastrzeżeniem, że możliwe jest ich przyjęcie jedynie na stanowiska w korpusie szeregowych Policji.

Należy dodać, że równolegle z przyjętymi przepisami prawa, są podejmowane działania promujące służbę w Policji. Formacja prowadzi w sposób ciągły kampanie informacyjne w ramach współpracy z mediami o zasięgu krajowym i lokalnym, uczestniczy w targach pracy oraz realizuje kampanie skierowane do uczniów szkół średnich, studentów, a także osób poszukujących pracy. Przykładem powyższych działań jest m.in. kampania pt. „Dołącz do nas," promująca zawód policjanta i pracownika Policji, informująca o sposobach rekrutacji oraz zasadach powrotu byłych funkcjonariuszy do Policji. Ponadto, w mediach społecznościowych (Facebook, Instagram, TikTok), są publikowane treści pokazujące interesujące aspekty służby w Policji. Warto również nadmienić, że aktualnie trwają prace nad utworzeniem aplikacji, która m.in. umożliwi kandydatom ubiegającym się o przyjęcie do służby w Policji składanie wymaganych dokumentów za pośrednictwem środka komunikacji elektronicznej.

Z kolei odnosząc się do przywołanej przez Pana Senatora kwestii zwiększenia roli pracowników cywilnych w Policji, szczególnie w zakresie zadań administracyjnych i pomocniczych, należy wskazać, że liczba etatów pracowniczych utworzonych w jednostkach organizacyjnych Policji uzależniona jest w szczególności od potrzeb oraz posiadanych środków finansowych. Zatrudnienie pracowników cywilnych w Policji determinuje status jednostki organizacyjnej Policji, w której są oni zatrudnieni.

Natomiast w nawiązaniu do podniesionego w niniejszym wystąpieniu zagadnienia dotyczącego poprawy polityki płacowej w Policji, uprzejmie informuję, że w *ustawie budżetowej na rok 2024 r.* z dnia 18 stycznia 2024 r.[3] zagwarantowano podwyżki wynagrodzeń dla pracowników resortu spraw wewnętrznych i administracji

[3] Dz. U. poz. 122.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

(w tym policjantów i pracowników Policji), w wysokości 20% w stosunku do roku 2023. Dodatkowo, warto wskazać, że 1 maja br. weszły w życie zmiany wprowadzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 maja 2024 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego*[4], które wprowadziły rozwiązanie finansowe zachęcające do służby i tym samym zwiększające jej atrakcyjność i konkurencyjność. Istotna zmiana polega na podwyższeniu od 1 maja 2024 r. uposażenia funkcjonariuszy na stanowisku kursanta, tj. najniższym stanowisku służbowym dla funkcjonariuszy wstępujących do służby po raz pierwszy. Uposażenie zasadnicze ww. funkcjonariuszy wraz z dodatkami o charakterze stałym, po ww. zmianie wynosi 6 005 zł i jest analogiczne do wysokości najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego. Ponadto, w ramach ustawy budżetowej, corocznie jest tworzony fundusz z przeznaczeniem na nagrody motywacyjne dla policjantów.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w przyjętym przez Radę Ministrów 28 września 2024 r. projekcie ustawy budżetowej na rok 2025 zostały ujęte środki, umożliwiające podwyższenie uposażeń funkcjonariuszy o 5% w stosunku do roku 2024.

Dodatkowo warto wskazać, że w celu zapewnienia optymalnych warunków pełnienia służby przez policjantów i wykonywania pracy przez pracowników Policji, decyzją Komendanta Głównego Policji z 19 września 2024 r. został powołany zespół do opracowania koncepcji ścieżki rozwoju zawodowego policjantów i pracowników Policji oraz siatki płac dla ww. grup. Do zadań wskazanego zespołu należy w szczególności: analiza obowiązującego systemu prawnego w obszarze formalnych uwarunkowań ścieżki rozwoju zawodowego policjanta i pracownika Policji w zakresie doboru kadr, systemu szkolenia, a także awansu pionowego i poziomego.

Podjęte działania przynoszą już obecnie wymierne rezultaty. Według stanu na 1 listopada 2024 r.[5] wakat w Policji wynosił 11,74% stanu etatowego, natomiast stan zatrudnienia wyniósł 96 141 policjantów – tym 14 stanowisk finansowanych przez samorządy.

W okresie od 1 stycznia do 1 listopada 2024 r., do służby w Policji przyjętych zostało 5 039 osób, tj. o 894 więcej względem analogicznego okresu 2023 r. W tym miejscu należy podkreślić, że wyznaczony został jeszcze jeden termin przyjęć do służby w Policji przypadający na 30 grudnia 2024 r. – kiedy jest planowane przyjęcie około 1 000 osób. Liczba osób aplikujących do służby w Policji w okresie

[4] Dz. U. poz. 809.
[5] Źródło: Meldunek o stanie kadr Policji na dzień 1 listopada 2024 r.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

od 1 stycznia do 1 listopada 2024 r. wyniosła 18 595 i jest ona wyższa o 5 311 względem liczby osób aplikujących w całym 2023 r. Natomiast liczba policjantów zwolnionych ze służby od 1 stycznia do 1 listopada 2024 r. jest o 3 560 niższa względem analogicznego okresu 2023 r.

Przedstawiając powyższe pragnę jednocześnie zadeklarować, że resort spraw wewnętrznych i administracji będzie podejmował zdecydowane działania, aby bilans przyjęć do służby w Policji był wyższy od liczby zwolnień.

Z poważaniem

z up. Wiesław Szczepański
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska