Minister Rodziny,
Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.3.36.2024
Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pani
Magdalena Biejat
Wicemarszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałkini,

w odpowiedzi na wystąpienie Pana Senatora Waldemara Witkowskiego z 24 października 2024 r. dotyczące długości postępowań w sprawie wydania zezwoleń typu A, możliwości wcześniejszego zatrudnienia cudzoziemca przebywającego w Polsce, sposobu umawiania wizyt w konsulatach oraz obowiązku powiadomienia przy utracie pracy w przypadku posiadania zezwolenia na pobyt i pracę, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie pragnę zaznaczyć, że kwestie związane z uzyskaniem wizy oraz zezwoleniem na pobyt i pracę na terytorium RP należą do właściwości, odpowiednio, Ministra Spaw Zagranicznych oraz Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Odnosząc się do postulatu wprowadzenia rozwiązań dających możliwość zatrudniania cudzoziemca od momentu złożenia wniosku, a przed uzyskaniem zezwolenia na pracę informuję, że zgodnie z art. 87 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 214) cudzoziemiec jest uprawniony do wykonywania pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jeżeli przebywa legalnie na terytorium Polski, tytuł pobytowy uprawnia go do wykonywania pracy i posiada on zezwolenie na pracę.

Aby umożliwić obcokrajowcowi otrzymanie zezwolenia na pracę, jego przyszły pracodawca musi wystąpić z wnioskiem o wydanie odpowiedniego zezwolenia na pracę do właściwego wojewody. Złożenie wniosku jest równoznaczne z wszczęciem postępowania administracyjnego. Dopuszczenie do pracy cudzoziemca przed otrzymaniem przez niego zezwolenia na pracę może z jednej strony wiązać się z potencjalnym ryzykiem polegającym na dopuszczeniu do rynku pracy osoby, która np. jest karana. Z drugiej strony brak weryfikacji spełnienia przesłanek przez podmiot oferujący zatrudnienie może narazić obcokrajowca na wyzysk ze strony nieuczciwego pracodawcy.

W trakcie postępowania organ wojewódzki sprawdza czy w danym wypadku spełniono warunki wymienione w ww. ustawie, w szczególności: czy pracodawca wywiązywał się ze swoich obowiązków względem dotychczasowych pracowników i nie jest prawomocnie skazany za przestępstwa przeciwko prawom osób wykonujących pracę zarobkową, czy zatrudniany cudzoziemiec nie znajduje się w wykazie osób, których pobyt na terytorium Polski jest niepożądany oraz czy wydane zezwolenie nie będzie wykorzystane przez cudzoziemca w innym celu niż wykonywanie pracy.

Brak możliwości rozpoczęcia przez obcokrajowców pracy przed wydaniem zezwolenia na pracę dotyczy tylko tych cudzoziemców, którzy uzyskują zezwolenia na pracę po raz pierwszy. Jeśli praca będzie kontynuowana u tego samego pracodawcy i na tym samym stanowisku, a termin na złożenie wniosku o wydanie przedłużenia zezwolenia na pracę został

zachowany, zaś wniosek nie zawiera braków formalnych lub braki formalne zostały uzupełnione w terminie, pracę cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej uważa się za legalną od dnia złożenia wniosku do dnia, w którym decyzja w sprawie przedłużenia zezwolenia na pracę stanie się ostateczna (art. 88g ust. 1a i 1b ww. ustawy). Dotyczy to również cudzoziemców, którzy złożyli wniosek o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy lub wniosek o udzielenie zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej w celu kontynuowania pracy wykonywanej zgodnie z posiadanym przez siebie zezwoleniem na pracę lub zezwoleniem na pobyt czasowy.

Podobne rozwiązanie jest przewidziane w przypadku, gdy obcokrajowiec bezpośrednio przed złożeniem wniosku o udzielenie kolejnego zezwolenia na pobyt czasowy przebywał na terytorium RP na podstawie takiego zezwolenia i kontynuuje wykonywanie pracy, a termin na złożenie wniosku został zachowany i wniosek nie zawiera braków formalnych lub braki formalne zostały uzupełnione w terminie (art. 108 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach - Dz. U. z 2024 r. poz. 769).

Odnosząc się do kwestii związanej z długością postępowań informuję, że zgodnie z danymi za rok 2024 średni czas oczekiwania na wydanie zezwolenia na pracę w Polsce wynosił 64 dni. Czas oczekiwania różnił się w zależności od województwa. Wpływ na długość postępowania ma m.in. duża ilość składanych wniosków - w 2024 r. takich dokumentów wpłynęło do urzędów łącznie ponad 393 tysiące.

Jednocześnie informuję, że dostrzegając potrzebę dokonania zmian w obowiązujących przepisach Kierownictwo Ministerstwa opracowało nowe przepisy regulujące wydawanie zezwoleń na pracę. Ustawa o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium RP zakłada m.in. wprowadzenie pełnej elektronizacji postępowania w celu rzeczywistego skrócenia terminów wydawania zezwoleń na pracę oraz usprawnienia procesu rozpatrywania spraw. Przewiduje również możliwość założenia indywidualnych kont, które umożliwią zarówno pracodawcy, jak i cudzoziemcowi monitorowanie przebiegu postępowania. Ustawa została podpisana przez Prezydenta RP i oczekuje na publikację w Dzienniku Ustaw.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/