Minister
Infrastruktury

Znak pisma: DGW-3.054.16.2025
Warszawa, 09 stycznia 2026

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

odpowiadając na oświadczenie Senatora RP Pana Waldemara Witkowskiego Przewodniczącego Komisji Edukacji z 12 listopada 2025 r. w sprawie zasadności podjęcia inicjatywy legislacyjnej w przedmiocie nowelizacji ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz.960, z późn. zm.), zwanej dalej „Prawem wodnym", w zakresie przekierowania wpływów z opłat za pobór wód podziemnych do samorządu terytorialnego, na obszarze którego pobierane są te wody podziemne, przedstawiam następujące stanowisko.

W ocenie resortu infrastruktury problematyka przedstawiona w wystąpieniu Pana Senatora stanowi wyraz troski o wzmocnienie finansowe samorządów oraz ich zdolność do realizacji zadań publicznych, co pozostaje w pełni zbieżne z kierunkami polityki rządu ukierunkowanej na zrównoważony rozwój lokalny.

Pragnę jednak wyjaśnić, iż system naliczania opłat eksploatacyjnych za wydobywanie kopalin ze złóż, do którego nawiązuje Pan Senator w oświadczeniu, nie dotyczy opłat za usługi wodne, w tym za pobór wód podziemnych. Podział wpływów z opłat eksploatacyjnych, o którym mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2024 r. poz. 1290, z późn. zm.), uwzględniający gminę jako beneficjenta części tej opłaty, wynika z dużej ingerencji w środowisko oraz uciążliwości dla mieszkańców gminy powodowanej działalnością górniczą.

W przypadku usług wodnych, w tym poboru wód podziemnych, nie występują okoliczności towarzyszące wydobywaniu kopalin ze złóż. System opłat za usługi wodne wynika z odrębnych przepisów, tj. Prawa wodnego, które implementowało art. 9 dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiająca ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej, zwanej dalej „Ramową Dyrektywą Wodną". Przedmiotowa dyrektywa wprowadziła instrumenty zapewniające uwzględnienie zasad zwrotu kosztów usług wodnych, kosztów ekologicznych i materiałowych oraz analizę ekonomiczną zgodnie z zasadą „korzystający płaci". Korzystanie z usług wodnych zostało powiązane z obowiązkiem uiszczania opłat, które stanowią instrumenty ekonomiczne służące gospodarowaniu wodami. Opłaty za usługi wodne (w tym za pobór wód) stanowią zatem istotne narzędzie zarządzania zasobami wodnymi, realizujące wymogi Ramowej Dyrektywy Wodnej.

Należy mieć na względzie, że przychody Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (PGW WP) z tytułu wpływów z opłat za usługi wodne za pobór wód podziemnych,

Infolinia: +48 22 630 10 00
kancelaria@mi.gov.pl
www.gov.pl/web/infrastruktura

Ministerstwo Infrastruktury
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa

zgodnie z art. 255 pkt 1 Prawa wodnego, służą wykonywaniu ustawowych zadań PGW WP, które obejmują istotne zadania publiczne, w szczególności zadania w zakresie:

1) ochrony ludności i mienia przed powodzią i suszą oraz przeciwdziałania ich skutkom,
2) gospodarowania wodami,
3) wykonywania i utrzymania inwestycji w gospodarce wodnej,
4) zarządzania środowiskiem wodnym i nadzoru nad korzystaniem z wód,
5) ochrony wód i obszarów chronionych,
6) utrzymywania infrastruktury i narzędzi niezbędnych do wykonywania powyższych zadań.

Przychody z tytułu opłat za usługi wodne za pobór wód podziemnych są niezbędne dla zapewnienia środków na realizację tych zadań i bez tych środków wykonanie ww. zadań byłoby praktycznie niemożliwe.

Jednocześnie pragnę poinformować, iż po przeprowadzeniu analizy skutków finansowych i organizacyjnych zaproponowanego rozwiązania, Ministerstwo Infrastruktury nie planuje obecnie podejmowania inicjatywy legislacyjnej w proponowanym zakresie. Przekierowanie wpływów z opłat za pobór wód podziemnych skutkowałoby bowiem istotnym uszczupleniem budżetu PGW WP, co mogłoby przełożyć się na ograniczenie możliwości realizacji jego ustawowych zadań, w szczególności w obszarze utrzymania infrastruktury wodnej, ochrony przed powodzią oraz zapewnienia bezpieczeństwa wodnego państwa.

Minister Infrastruktury pozostaje jednak otwarty na dalszy dialog oraz wymianę poglądów w przedmiotowym zakresie, w tym na poszukiwanie innych, systemowych rozwiązań służących wzmocnieniu potencjału finansowego samorządów, przy jednoczesnym zachowaniu stabilności finansowej instytucji odpowiedzialnych za gospodarowanie zasobami wodnymi. Współpraca i merytoryczna dyskusja w tym obszarze są istotnym elementem wspólnych działań na rzecz efektywnej i odpowiedzialnej polityki wodnej państwa.

Z poważaniem,
Dokument podpisany elektronicznie przez:
Z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Przemysław Koperski
Podsekretarz Stanu