Minister
Infrastruktury

Znak pisma: DTD-5-1.054.32.2025
Warszawa, 27 sierpnia 2025

Pani

Małgorzata Kidawa-Błońska

Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie Pana Senatora Waldemara Witkowskiego złożone w dniu 8 lipca 2025 r., dotyczące działań planowanych przez Ministerstwo Infrastruktury w celu zwiększenia stopnia zdawalności egzaminów na prawo jazdy, uprzejmie przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Odnosząc się do poruszonego w piśmie zagadnienia, które budzi wątpliwości, tj. najechania na linię podwójną ciągłą w trakcie części praktycznej egzaminu państwowego na prawo jazdy, w sytuacjach wynikających np. z braku możliwości ominięcia faktycznej przeszkody na jezdni, uprzejmie informuję, że nowelizacja rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 21 maja 2025 r. zmieniająca rozporządzenie *w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach* (Dz. U. z 2025 r. poz. 696) nie ma na celu wprowadzenia dodatkowych utrudnień, lecz doprecyzowanie i ujednolicenie obowiązujących przepisów.

W rozporządzeniu zmieniającym, które przeszło pełen proces konsultacji w ramach uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych i społecznych, powiązano katalog 18 rodzajów niebezpiecznych zachowań z uzyskaniem negatywnego wyniku egzaminu (nie skutkuje to natychmiastowym przerwaniem egzaminu, egzamin jest kontynuowany, o ile nie doszło do bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia uczestników ruchu drogowego), z uwagi na ich istotny wpływ na bezpieczeństwo w ruchu drogowym. Negatywny wynik egzaminu będzie powodowało m.in. również spowodowanie kolizji lub wypadku, nieustąpienie pierwszeństwa: przejazdu na skrzyżowaniu, pieszemu wchodzącemu lub znajdującemu się na przejściu.

Chodzi zatem o takie zachowania, które są kwalifikowane jako wykroczenia zagrażające bezpieczeństwu w ruchu drogowym. Dotychczas takie niebezpieczne zachowania nie musiały skutkować wynikiem negatywnym z egzaminu. Celem wprowadzanych zmian jest zwiększenie świadomości przyszłych kierowców w zakresie najpoważniejszych zagrożeń w ruchu drogowym i zmniejszyć ryzyko ich realnego występowania na drogach.

Nowe przepisy mają służyć przede wszystkim zwiększeniu poziomu bezpieczeństwa i standaryzacji, która zamknie drogę do uznaniowości i szerokiej interpretacji.

Niestosowanie się do znaku „linia podwójna ciągła” może stanowić bezpośrednie zagrożenie życia i zdrowia uczestników ruchu drogowego. Należy jednak rozróżnić sytuację najechania na linię podwójną ciągłą, kiedy istnieje poważne ryzyko, że osoba egzaminowana wjedzie na kierunek przeciwny (ryzyko zderzenia czołowego) od najechania na linię w przypadku omijania np. nieprawidłowo zaparkowanego pojazdu. Przy wjechaniu na pas ruchu przeznaczony dla kierunku przeciwnego istnieje realne zagrożenie spowodowania wypadku, co należy uznać za błąd krytyczny podczas egzaminu na prawo jazdy.

Natomiast nie może być negatywnie oceniane przez egzaminatora najechanie na linię podwójną ciągłą w sytuacji, w której jest to wymuszone okolicznościami niezależnymi od kierującego pojazdem i wynika np. z potrzeby ominięcia nieprawidłowo zaparkowanego innego pojazdu. Warto bowiem pamiętać o nadrzędnej wobec przepisów przedmiotowego rozporządzenia zasadzie wynikającej z art. 3 ustawy - Prawo o ruchu drogowym. Przepis ten wyraźnie wskazuje, że każdy uczestnik ruchu i inna osoba znajdująca się na drodze muszą unikać wszelkich działań, które mogłyby spowodować zagrożenie bezpieczeństwa lub porządku ruchu drogowego, ruch ten utrudnić albo w związku z ruchem zakłócić spokój lub porządek publiczny oraz narazić kogokolwiek na szkodę. Przez działanie rozumie się również zaniechanie.

Podsumowując, wejście w życie nowelizacji rozporządzenia z dniem 30 czerwca 2025 r. nie oznacza zatem, że każde najechanie na linię podwójną ciągłą, gdy jest to wymuszone potrzebą ominięcia np. nieprawidłowo zaparkowanego innego pojazdu, będzie skutkowało negatywnym wynikiem egzaminu. W sytuacjach, w których takie zachowanie jest uzasadnione i nie stwarza realnego zagrożenia, powinno być ono oceniane z uwzględnieniem okoliczności konkretnego przypadku oraz przepisów ustawy – Prawo o ruchu drogowym.

W odniesieniu do statystyk zdawalności części praktycznej egzaminu państwowego na prawo jazdy kategorii B z udziałem instruktora w porównaniu do sytuacji, gdy egzamin państwowy odbywa się bez jego obecności, Ministerstwo Infrastruktury potwierdza istotnie wyższy (o ok. 15%) odsetek wyników pozytywnych w przypadku obecności instruktora.

W ocenie resortu, zjawisko to wynika nie tylko z ewentualnej ostrożności egzaminatorów, lecz przede wszystkim z faktu, że instruktor obecny podczas egzaminu zazwyczaj udostępnia osobie egzaminowanej pojazd, którym odbywało się szkolenie praktyczne. Takie rozwiązanie w istotny sposób wpływa na zwiększenie komfortu i pewności siebie osoby zdającej, co przekłada się na wyraźnie wyższy wskaźnik zdawalności. Kandydat na kierowcę, mając do dyspozycji znany sobie pojazd, nie musi koncentrować się na jego specyfice technicznej (np. wyczuciu sprzęgła), co ułatwia prawidłowe wykonanie zadań egzaminacyjnych.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że Ministerstwo Infrastruktury dysponuje danymi porównawczymi dotyczącymi zdawalności egzaminu praktycznego w lipcu 2024 r. i lipcu 2025 r., tj. odpowiednio przed oraz po wejściu w życie zmian wprowadzonych

rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 21 maja 2025 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach.

Na podstawie dostępnych danych informuję, że odsetek wyników pozytywnych przy pierwszym podejściu do egzaminu w lipcu 2025 r. był na porównywalnym poziomie (niższy o 0,73 punktu procentowego), natomiast w odniesieniu do wszystkich podejść o 0,61 punktu procentowego w porównaniu do analogicznego okresu roku poprzedniego.

Należy jednak podkreślić, że dane te dotyczą pierwszego miesiąca obowiązywania nowo przyjętych przepisów, w związku z czym nie można jednoznacznie przesądzić, czy odnotowany niewielki spadek zdawalności ma charakter trwały, ponieważ dane za tak krótki okres nie mogą zostać uznane za wymierne.

Ministerstwo Infrastruktury będzie nadal monitorować wpływ wprowadzonych zmian na przebieg egzaminowania i w razie potrzeby nie wyklucza podjęcia działań legislacyjnych mających na celu korektę obowiązujących przepisów.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że trwają obecnie prace nad modyfikacją systemu teleinformatycznego SI WORD, które w przyszłości umożliwią szczegółową identyfikację przyczyn uzyskania wyniku negatywnego z części praktycznej egzaminu państwowego na prawo jazdy, np.: przekroczenie linii podwójnej ciągłej, niezastosowanie się do znaku „STOP" i inne konkretne naruszenia przepisów ruchu drogowego.

Odnosząc się natomiast do działań, jakie są planowane przez Ministerstwo Infrastruktury w celu zwiększenia stopnia zdawalności egzaminów na prawo jazdy, uprzejmie wyjaśniam, że w toku prac prowadzonych przez Zespół doradczy do spraw szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami oraz przeprowadzania egzaminu państwowego na prawo jazdy, który został powołany przez Ministra Infrastruktury w celu zmiany ustawy o kierujących pojazdami oraz stosownych aktów wykonawczych, wskazano m.in. na ograniczenie zakresu zadań egzaminacyjnych wykonywanych na placu manewrowym, co powinno przynieść pozytywne efekty egzaminów. Zaznacza się jednak, że propozycje te pozostają na etapie roboczym i nie zostały jeszcze sfinalizowane.

Ponadto należy zauważyć, że na forum Unii Europejskiej trwają obecnie zaawansowane prace legislacyjne nad nową dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie praw jazdy. Przyjęcie tej dyrektywy będzie wiązało się z obowiązkiem implementacji jej przepisów do krajowego porządku prawnego, w tym dokonania stosownych zmian w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1210, z późn. zm.) oraz aktach wykonawczych.

W szczególności przewidywane są zmiany w:

- rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 24 listopada 2023 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz

wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach (Dz. U. z 2023 r. poz. 2659, z późn. zm.), oraz

- rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 4 marca 2016 r. w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców (Dz. U. z 2018 r. poz. 1885, z późn. zm.).

Nowelizacje te będą miały na celu dostosowanie krajowego systemu szkolenia i egzaminowania kierowców do nowoczesnych standardów europejskich, przy jednoczesnym dążeniu do podniesienia skuteczności całego procesu, bez obniżania bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Z poważaniem

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu

Dokument podpisany elektronicznie