Minister Finansów

Warszawa, 3 października 2024 roku

Sprawa: Stanowisko Ministra Finansów w sprawie oświadczenia senatora Pana Waldemara Witkowskiego
Znak sprawy: PT3.054.4.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w związku z oświadczeniem senatora Pana Waldemara Witkowskiego złożonym 28 sierpnia 2024 r. w sprawie potrzeby dostosowania przepisów dotyczących zwolnień z VAT dla najmniejszych polskich przedsiębiorstw do standardów Unii Europejskiej, uprzejmie informuję.

Zwolnienie podmiotowe z VAT jest opcją przewidzianą dla państw członkowskich. Państwa członkowskie mogą, ale nie muszą, jej wdrażać. Polska skorzystała z tej możliwości, implementując rozwiązania przewidziane w tytule XII rozdział 1 sekcja 2 *Dyrektywy Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej*[1], zwanej dalej „Dyrektywą VAT" - obecnie limit zwolnienia wynosi 200 000 zł **i pozostaje na poziomie średniej w Unii Europejskiej.**

Projekt *ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw*[2] przewiduje wprowadzenie zmian w *ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług*[3], zwanej dalej „ustawą o VAT", mających na celu implementację *dyrektywy Rady (UE) 2020/285 z dnia 18 lutego 2020 r. zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej w odniesieniu do procedury szczególnej dla małych przedsiębiorstw oraz rozporządzenie (UE) nr 904/2010 w odniesieniu do współpracy administracyjnej i wymiany informacji do celów monitorowania i prawidłowego stosowania procedury szczególnej dla małych przedsiębiorstw*[4], zwanej dalej „dyrektywą 2020/285".

Projekt dostosowuje polskie prawo do przepisów Unii Europejskiej. Nowe przepisy oznaczają znaczne uproszczenie obowiązków administracyjnych dla małych przedsiębiorstw dzięki wprowadzeniu możliwości korzystania ze zwolnienia z VAT

[1] Dz.U. UE L 347 z 11.12.2006, str. 1, z późn. zm.
[2] Druk sejmowy nr 656.
[3] Dz. U. z 2024 r. poz. 361, z późn. zm.
[4] Dz. Urz. UE L 62 z 02.03.2020, str. 13.

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

w państwach członkowskich UE innych niż państwo siedziby. Oznacza to, że polskie firmy będą mogły skorzystać ze zwolnienia w innych państwach UE. Natomiast firmy z innych państw UE będą mogły skorzystać ze zwolnienia w Polsce na takich samych zasadach jak podmioty krajowe. Przy tym, korzystając ze zwolnienia z VAT w Polsce, zarówno podmioty krajowe, jak i zagraniczne, będą zwolnione z obciążeń regulacyjnych m.in. z prowadzenia pełnej ewidencji VAT i składania JPK_VAT.

Przepisy zaczną obowiązywać od 1 stycznia 2025 r., wzmacniając tym samym wspólny rynek w ramach harmonizacji oferowanej przez system VAT poprzez zmniejszenie obciążeń dla małych i średnich przedsiębiorstw oraz stwarzając otoczenie fiskalne sprzyjające wzrostowi i rozwojowi handlu transgranicznego.

Projekt ustawy nie przewiduje natomiast podwyższenia limitu dla zwolnienia podmiotowego w VAT w związku **z istotnymi, ujemnymi skutkami budżetowymi.**

Nie oznacza to jednak funkcjonowania małych przedsiębiorstw w mniej korzystnych warunkach. Podniesienie obowiązującego limitu zwolnienia z VAT nie musi bowiem wpływać na sytuację finansową małych przedsiębiorstw, która uzależniona jest od czynników ekonomicznych i gospodarczych. Zasadniczo, czynni podatnicy podatku VAT mogą odliczyć wartość podatku w związku z dokonywanymi zakupami, w tym uzyskać zwrot nadwyżki podatku naliczonego. Uwalnia to podatników VAT czynnych od ponoszenia ekonomicznego ciężaru tego podatku.

Ponadto, odnosząc się do pytania, jakie działania planuje rząd w zakresie szeroko rozumianego wsparcia działalności gospodarczych, w szczególności mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, które są fundamentem naszej gospodarki, uprzejmie wyjaśniam, że w ramach resortu finansów jedną z inicjatyw rządu mających poprawić sytuację przedsiębiorstw osób fizycznych jest wprowadzenie kasowego sposobu rozliczeń przez przedsiębiorców, czyli tzw. kasowego PIT. Wprowadzenie tego rozwiązania zapowiedział Pan Premier w expose wygłoszonym 13 grudnia 2023 r.

Realizacją tej zapowiedzi jest opracowany projekt ustawy wdrażający kasowy sposób rozliczeń przez przedsiębiorców. Projekt ten obecnie jest przedmiotem prac parlamentarnych[5].

Proponowane zmiany korzystnie wpłyną na płynność finansową przedsiębiorców, którzy będą stosować kasowy sposób rozliczeń. Dzięki tym zmianom przedsiębiorcy zyskają możliwość ustalenia przychodu dopiero po otrzymaniu zapłaty za wydany towar lub wykonaną usługę albo po 2 latach od wystawienia faktury w przypadku braku zapłaty. Będzie to skutkować również późniejszym terminem zapłaty podatku. Przedsiębiorcy stosujący kasowy sposób rozliczeń będą zaliczali do kosztów uzyskania przychodów wydatki, które zostaną przez nich faktycznie opłacone. Proponowane rozwiązania przyczynią się zatem do ograniczenia zjawiska tzw. zatorów płatniczych.

Projekt ustawy zakłada wejście w życie proponowanych rozwiązań z dniem 1 stycznia 2025 r.

Dodatkowo, wśród innych inicjatyw resortu finansów znalazły się zmiany ustawy Ordynacja podatkowa[6], która dotyczyć będzie szeregu kwestii istotnych dla podatników, tj.:

[5] Druk sejmowy nr 601.

[6] Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023, poz. 2383 z późn. zm., dalej: Ordynacja podatkowa).

1. Zmiany w zakresie przepisów dotyczących interpretacji przepisów prawa podatkowego

Planowane zmiany mają na celu zwiększenie spójności zasad dotyczących wydawania i zakresu ochrony wynikającej z indywidualnych interpretacji przepisów prawa podatkowego, a także zwiększenie pewności i jednolitości wykładni prawa podatkowego oraz ułatwienie podatnikom wykonywania ich obowiązków wynikających z przepisów prawa podatkowego. Prace te są w tej chwili na etapie analiz wewnętrznych w MF.

2. Zmiany w zakresie raportowania schematów podatkowych

Prowadzone są również prace nad nowelizacją przepisów dotyczących raportowania schematów podatkowych (MDR). W szczególności planowane jest uproszczenie i usystematyzowanie obowiązków m.in. poprzez doprecyzowanie przepisów z obszaru schematów podatkowych oraz ograniczenie niektórych dotychczasowych obowiązków raportowania. Prace te są w tej chwili na etapie analiz wewnętrznych w MF.

Jednocześnie, w zakresie pozostałych inicjatyw rządu w zakresie szeroko rozumianego wsparcia działalności gospodarczych, w szczególności mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, uprzejmie wyjaśniam, że w wśród działań resortu rozwoju i technologii (MRiT) mających na celu uproszczenie zasad podejmowania i prowadzenia działalności jest m.in. projekt *ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego* (UA8). Projekt w najbliższym czasie zostanie przekazany do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów. Regulacje zawarte w projekcie dotyczą m.in.:

1. prostszych zasad wykonywania działalności gospodarczej – w projekcie przewidziano uproszczenie niektórych obowiązków spoczywających na przedsiębiorcach, usprawnienie i ułatwienie zasad prowadzenia kontroli w firmach; uproszczenie relacji między przedsiębiorcami a administracją publiczną,
2. prawa gospodarczego, które jest przyjazne przedsiębiorcom,
3. ułatwień przy podejmowaniu pierwszych kroków w biznesie – w tym zakresie zaproponowano doprecyzowanie przepisów, z którymi przedsiębiorcy mają styczność, gdy rozważają rozpoczęcie wykonywania działalności gospodarczej.

Ponadto, prowadzone są prace legislacyjne nad rozwiązaniami mającymi na celu wprowadzenie w polskim systemie prawa certyfikacji wykonawców zamówień publicznych, która stworzy wykonawcom możliwość uzyskania certyfikatu służącego do potwierdzania ich sytuacji podmiotowej. Dla wykonawcy oznacza to brak potrzeby gromadzenia i składania dokumentów na potrzeby każdego przetargu.

Dodatkowo MRiT współfinansuje działalność polskich ośrodków Europejskiej Sieci Przedsiębiorczości (EEN) zajmujących się wsparciem przedsiębiorców. Z inicjatywy MRiT mobilizację środków inwestycyjnych wspiera Krajowy Punkt Kontaktowy ds. Instrumentów Finansowych UE (KPK), który działa przy Związku Banków Polskich.

Końcowo, odnosząc się do uwagi, że Ministerstwo Finansów powinno zająć się ogólnokrajowymi podmiotami, które mimo osiągania obrotów znacznie

przekraczających wyznaczone limity nie są płatnikami podatku VAT, wyjaśniam, że ryzyko niewywiązywania się podatników z rejestracji do celów VAT nie jest nowym zjawiskiem. Urzędy skarbowe systematycznie weryfikują podmioty, które przekroczyły ustawowy limit podmiotowy uprawniający do skorzystania ze zwolnienia z podatku VAT, tj. 200 tys. zł. W tym zakresie, m.in. na bieżąco jest monitorowana i analizowana sieć Internet oraz funkcjonujące w niej platformy internetowe (w tym platformy sprzedażowe) i portale ogłoszeniowe w celu określenia rzeczywistej skali działalności gospodarczej oraz wywiązywania się osób (podmiotów) z obowiązków podatkowych m.in. w podatku VAT. Monitoring – w jednakowym zakresie - dotyczy zarówno platform sprzedażowych prowadzonych przez podmioty polskie, jak i podmioty zagraniczne. Informacje o podmiotach, co do których istnieje uzasadnione ryzyko naruszeń przepisów podatkowych następnie są przekazywane do właściwych organów KAS celem prowadzenia stosownych czynności.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów/W zastępstwie Ministra Finansów

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu