Minister
Zdrowia

ZPP.050.90.2025.DL
Warszawa, 21 października 2025

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

odpowiadając na oświadczenie złożone przez Panią Senator Małgorzatę Sekułę-Szmajdzińską na 42. posiedzeniu Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 25 września 2025 r., uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

Na wstępie, odnosząc się do kwestii „obchodzenia" przez przedsiębiorców zakazu sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych, uprzejmie informuję, że Ministerstwo Zdrowia konsultowało już tę kwestię z Krajowym Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom, jednostką podległą Ministrowi Zdrowia, wyspecjalizowaną w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów z uzależnieniami, do której zadań należy m.in. współpraca z jednostkami samorządu terytorialnego. Na podstawie przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zwanej dalej „ustawą", funkcjonują dwie odrębne kategorie zezwoleń: zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Na gruncie przepisów tej ustawy nie ma przeszkód formalnoprawnych, aby w tym samym miejscu (lokalu) funkcjonował na podstawie odrębnego zezwolenia punkt sprzedaży detalicznej – sklep oraz punkt sprzedaży gastronomicznej, na podstawie dwóch odrębnych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (*vide* art. 18 ust.1 ustawy). Tym samym, przedsiębiorca powinien wystąpić do organu zezwalającego z wnioskiem o wydanie dwóch odrębnych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu oraz poza miejscem sprzedaży oraz uiścić stosowne opłaty. Przedsiębiorca może wystąpić również o te dwa zezwolenia na wszystkie rodzaje napojów alkoholowych: 1) do

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo; 2) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa); 3) powyżej 18% zawartości alkoholu.

Należy przy tym zaznaczyć, że z uwagi na obowiązek rozliczania się z organem zezwalającym ze sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim poprzez obowiązek złożenia do dnia 31 stycznia, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, przedsiębiorca, jako podmiot profesjonalny, powinien zapewnić taki sposób rozliczania zakupionych napojów alkoholowych (przeznaczonych do spożycia w miejscu oraz poza miejscem sprzedaży), aby w sytuacji kontroli punktu sprzedaży (*vide* art. 18 ust. 8 ustawy) nie było wątpliwości, które napoje alkoholowe były sprzedane na podstawie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży, a które na podstawie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Sposób, w jaki przedsiębiorca rozgraniczy sprzedaż napojów na dwa odrębne zezwolenia wydaje się nie mieć znaczenia, jeżeli nie pozostawi w tym zakresie wątpliwości.

Warto przy tym zastrzec, że przedsiębiorca odpowiada za zgodność złożonego świadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych ze stanem rzeczywistym, a zatem obowiązany jest do precyzyjnego wyliczenia wartości sprzedaży na każde zezwolenie oraz do udowodnienia go. Negatywne skutki nieprawidłowych obliczeń będą zatem obciążały przedsiębiorcę.

Ponadto, z uwagi na odmienny charakter obu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (jedno uprawnia do spożycia zakupionego produktu w miejscu jego sprzedaży, a drugie do spożycia alkoholu poza miejscem jego sprzedaży), przedsiębiorca powinien dołożyć starań, aby zakupiony alkohol przez klientów sklepu z przeznaczeniem do spożycia poza miejscem sprzedaży alkoholu nie był spożywany w tym punkcie sprzedaży (oraz odwrotnie, by alkohol zakupiony z przeznaczeniem do spożycia w miejscu sprzedaży nie był spożywany poza punktem sprzedaży).

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że uzyskanie innego rodzaju zezwolenia wiąże się z koniecznością ponownego wypełnienia przesłanek jego wydania wynikających z art. 18 ustawy, a zatem również ponownego przedłożenia dokumentów, jakie są wymagane do tego uzyskania, w tym – odpowiedniej dla działalności, w ramach której przedsiębiorca występuje o wydanie zezwolenia, decyzji państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu.

Odnosząc się do pozostałych kwestii uprzejmie informuję, że Ministerstwo Zdrowia przedstawiło projekt ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

finansowanych ze środków publicznych, zwany dalej „projektem ustawy”, zakładający rozwiązania mające na celu ograniczenie promocji napojów alkoholowych oraz zmniejszenie dostępności alkoholu, a w konsekwencji – zmniejszenie jego wysokiego spożycia.

W związku z dużą liczbą uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych, rozszerzających rozwiązania zaproponowane przez Ministerstwo Zdrowia, projekt ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (UD147) został skierowany do ponownych konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych w dniu 10 października 2025 r. z 21-dniowym terminem zgłaszania uwag.

W projekcie ustawy proponuje się uzupełnienie katalogu miejsc, w których zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych o teren stacji paliw. Zaproponowano aby, wszystkie wydane dotychczas zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w punktach sprzedaży zlokalizowanych na stacjach paliw oraz zezwolenia wydane na podstawie przepisu przejściowego dla postępowań wszczętych i niezakończonych, zachowały ważność na czas na jaki zostały wydane jednak nie dłużej niż przez okres 5 lat od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

Odnośnie do wprowadzenia zmian w zakresie ustanawiania ograniczeń czy zakazów sprzedaży napojów alkoholowych w porze nocnej, obecnie w projekcie ustawy kwestia ta nie została ujęta. Ministerstwo Zdrowia, przy wsparciu Krajowego Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom, obserwuje poziom wdrożenia ograniczeń w nocnej sprzedaży napojów alkoholowych na terenie kraju. Obecnie kolejne samorządy lokalne wprowadzają ograniczenia w nocnej sprzedaży napojów alkoholowych, która zgodnie z przepisami ustawy, może być ograniczana przez radę gminy, w drodze uchwały, w godzinach między 22:00 a 6:00. Ponadto, Ministerstwo Zdrowia obserwuje prace parlamentarne, w ramach których w ostatnim czasie przedłożono projekty nowelizacji ustawy, zakładające dalej idące ograniczenia w sprzedaży napojów alkoholowych. Niezależnie od powyższego wszelkie uwagi zgłoszone do rządowego projektu ustawy w ponownych konsultacjach publicznych zostaną szczegółowo przeanalizowane.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Katarzyna Kęcka
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/