Minister Spraw
Wewnętrznych i Administracji

BMP.0724.2.5.2025

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Pośle,

w odpowiedzi na pismo[1] dotyczące oświadczenia, złożonego 11 czerwca 2025 r., przez Senatora RP Pana Grzegorza Federowicza *w sprawie potrzeby nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym w zakresie procedury zmiany granic administracyjnych gmin*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

W pierwszej kolejności pragnę podkreślić, że Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji dostrzega potrzebę nowelizacji przepisów prawa dotyczących dokonywania zmian granic gmin oraz zasadności wypracowania kierunku przedmiotowych zmian na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (Komisja). Należy bowiem zauważyć, że stronę samorządową Komisji reprezentują przedstawiciele organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego m.in. Związek Miast Polskich czy Związek Gmin Wiejskich RP – który od wielu lat jest głównym postulującym w obszarze nowelizacji przepisów prawa odnoszących się do zmian granic gmin.

Na posiedzeniu plenarnym Komisji, które odbyło się 4 czerwca 2025 r., zapowiedziałem przekazanie stronie samorządowej Komisji – do dalszych prac i uzgodnień – projekt wstępnych propozycji zmian w gminnej ustawie ustrojowej, uwzględniających część postulatów dotyczących problematyki zmian granic gmin, przedkładanych dotychczas przez Związek Gmin Wiejskich RP.

W tym miejscu należy wyjaśnić, że przedmiotowy projekt był zapowiadany na posiedzeniu Komisji w lutym 2025 r. Wówczas strona rządowa Komisji zaproponowała włączenie do pakietu propozycji zmian legislacyjnych przedstawionych przez stronę samorządową Komisji dotyczących przywrócenia autonomii samorządom, prowadzących do poprawy usług publicznych oraz realizacji konstytucyjnej zasady pomocniczości, również nowelizację przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym*[2] w zakresie zmian granic gmin.

Mając powyższe na uwadze, uprzejmie informuję, że wstępne propozycje nowelizacji ustawy *o samorządzie gminnym* dotyczące problematyki zmian granic gmin, przekazane stronie samorządowej Komisji 5 czerwca 2025 r., nie mają formy

[1] z 16 czerwca 2025 r., sygn. BPS/043-36-864/25
[2] Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

ostatecznego projektu aktu prawnego, niemniej odnoszą się do następujących zagadnień:

- ograniczenia częstotliwości rozpatrywania przez Radę Ministrów wniosków w sprawie ustalenia i zmiany granic gmin w przypadku braku zgodnych uchwał rad gmin;
- wzmocnienia konsultacji z mieszkańcami;
- zasad rekompensaty w okresie 5 lat, począwszy od 1 stycznia roku, w którym nastąpiło ustalenie i zmiana granic, w odniesieniu do utraconych dochodów własnych;
- doprecyzowania zasad przekazywania mienia komunalnego przez Prezesa Rady Ministrów.

Wspomniane propozycje zmian stanowiły przedmiot prac Zespołu do Spraw Ustroju Samorządu, Obszarów Miejskich i Metropolitalnych Komisji na posiedzeniu w dniu 17 czerwca 2025 r. Ustalono, że korporacje samorządowe zrzeszone w Komisji odniosą się do zmian zaproponowanych przez Związek Gmin Wiejskich RP, w celu wypracowania dobrych, wspólnych propozycji.

Jednocześnie należy podkreślić, że ww. wstępne propozycje zmian zostaną włączone do pakietu zmian legislacyjnych przedstawionych przez stronę samorządową Komisji i opracowanego na ich podstawie projektu ustawy, po ich uzgodnieniu w ramach Komisji. Dopiero wówczas zostanie nadany dalszy bieg legislacyjny.

W kontekście powyższego obecnie trudno przesądzić o ostatecznym kształcie przedmiotowej nowelizacji.

Z poważaniem

z up. Tomasz Szymański
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymuje:
Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska