Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 2 kwietnia 2026 roku

Sprawa: Oświadczenie Senatora RP pana Marcina Karpińskiego
Znak sprawy: DWR1.054.8.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

**Magdalena Biejat**
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w związku z oświadczeniem złożonym przez Senatora RP, Pana Marcina Karpińskiego w dniu 10 marca 2026 r. (znak: BPS/043-53-1412/26), przedstawiam stanowisko Ministerstwa Finansów.

W wyniku konsolidacji administracji podatkowej, Służby Celnej i kontroli skarbowej, na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej[1] – *zwanej dalej ustawą o KAS*, z dniem 1 marca 2017 roku. została utworzona Krajowa Administracja Skarbowa, w ramach której wyodrębnia się Służbę Celno-Skarbową, będącą jednolitą i umundurowaną formacją, którą tworzą funkcjonariusze.

Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej i byli funkcjonariusze celni zlikwidowanej Służby Celnej z dniem 1 stycznia 2018 r. zostali objęci uprawnieniami emerytalnymi z systemu zaopatrzenia emertytalnego służb mundurowych na mocy przepisów ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw[2] – *zwanej dalej ustawą zaopatrzeniową.*

Powyższe zostało podyktowane wykonaniem wyroku (sygn. akt K 39/13) Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 marca 2015 r. w sprawie uprawnień emerytalnych funkcjonariuszy Służby Celnej, który orzekł m.in., że w zakresie, w jakim wśród osób uprawnionych do świadczeń emerytalnych pomijają

[1] Dz. U. z 2025 r. poz. 1131 z późn. zm.
[2] Dz. U z 2017 r. poz. 1321

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

funkcjonariuszy Służby Celnej, którzy wykonują zadania określone w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1404 oraz z 2014 r. poz. 486, 1055, 1215, 1395 i 1662) są niezgodne z art. 32 Konstytucji. Podkreślenia wymaga, że wskazane zadania polegały na rozpoznawaniu, wykrywaniu zapobieganiu i zwalczaniu określonych przestępstw i wykroczeń oraz przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych oraz ściganiu ich sprawców przez funkcjonariuszy Służby Celnej, co stanowiło podobieństwo do ustawowych zadań Policji.

Z dniem 10 czerwca 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 12 maja 2022 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych[3], która wprowadziła przepis art. 13 ust. 1 pkt 6 i 7 i art. 18b ust. 2 pkt 4 ustawy zaopatrzeniowej.

W świetle powyższego (art. 13 ust. 1 pkt 6 i 7) jako równorzędne ze służbą w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służbie Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej i w Służbie Więziennej traktuje się:

1. okresy zatrudnienia:
   - w komórkach organizacyjnych, o których mowa w art. 11g ust. 1 i 2 oraz art. 36,
   - jako inspektorzy prowadzący czynności dochodzeniowo-śledcze, o których mowa w art. 38 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (Dz.U. z 2016 r. poz. 720, 1165 i 2261);
2. okresy zatrudnienia w Inspekcji Celnej.

Powyższe regulacje wprowadzono na podstawie poprawki nr 3, wprowadzonej do ustawy przez Senat - *Uchwała Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji (…).*

Senat uzasadniając wprowadzenie poprawki wskazał, że łączy się ona z zakresem podmiotowym ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji (...) oraz ich rodzin, którym są objęci m. in. funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej. Jak wskazał Senat, wcześniej funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej byli funkcjonariuszami Inspekcji Celnej, a także pracownikami wyodrębnionych komórek Urzędów Kontroli Skarbowej i Ministerstwa Finansów, powstałych po jej przekształceniu. Sytuacja powyższa, co podnosiła izba wyższa parlamentu, dotyczy obecnych funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej oraz byłych funkcjonariuszy Inspekcji Celnej, jak również osób w przeszłości wykonujących obowiązki służbowe w jednostkach organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Przed wejściem w życie ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, wykonując swoje obowiązki służbowe, mieli oni zarówno uprawnienia, jak i obowiązki o charakterze

[3] Dz.U. z 2022 r. poz. 1115

policyjnym. Senat podzielił przekonanie, że z uwagi na wykonywane zadania i ich charakter oraz specyfikę pracy, należy analogicznie traktować ich pod względem uprawnień emerytalnych jak funkcjonariuszy pozostałych służb objętych ustawą o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin.

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że nabywanie uprawnień emerytalnych z systemu zaopatrzenia służb mundurowych stanowi szczególny rodzaj przywileju, który uzasadniony jest specyfiką służby, jak również realizacją zadań, w tym wykonywanych m.in. z narażeniem życia i zdrowia. W ocenie Ministerstwa Finansów nie jest zasadne procedowanie kolejnych zmian przepisów ustawy zaopatrzeniowej, zmierzających do przyjęcia nowych regulacji prawnych, odmiennych od obowiązujących założeń systemu zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych, które opierają się na przesłance przysługiwania prawa do emerytury policyjnej, za okres pełnienia służby w wymaganym okresie 15/25 lat, a nie za okresy zatrudnienia (pracy).

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki/

**Jurand Drop**
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów