Ministerstwo
Cyfryzacji

Sekretarz Stanu
Dariusz Standerski

BM.WP.57.36.2024
Warszawa, $data podpisu r.

Szanowna Pani
Małgorzata Kidawa - Błońska
Marszałek Senatu RP

Dot. pisma z 7 maja 2024 r. w sprawie oświadczenia złożonego przez Senatora RP Pana Marcina Karpińskiego w dniu 29 kwietnia 2024 r. (BPS/043-10-186/24)

Szanowna Pani Marszałek,

poniżej przedstawiam odpowiedzi na złożone przez Senatora oświadczenie.

Zagadnienie dotyczące zapewnienia możliwości wygodnego opatrywania jednego dokumentu elektronicznego wieloma podpisami elektronicznymi jest w Ministerstwie Cyfryzacji znane, gdyż pojawiają się podobne sprawy, dotyczące nie tylko inicjatyw zbierania poparcia dla inicjatyw ustawodawczych, ale też spraw lokalnych - jak obywatelska inicjatywa uchwałodawcza, o której mowa w ustawie o samorządzie gminnym[1] czy też utworzenie gminnej rady seniorów, o której mowa w art. 5c przywołanej ustawy.

Istniejące rozwiązania umożliwiają opatrzenie jednego dokumentu elektronicznego wieloma podpisami w ramach platformy ePUAP. Ponadto, Ministerstwo Cyfryzacji udostępnia usługodawcom publicznym API do składania podpisu zaufanego, które niejednokrotnie jest wykorzystywane przez twórców usług do umożliwienia złożenia wielu podpisów z poziomu danej usługi. Implementacja ww. narzędzia, w połączeniu z narzędziami udostępnianymi przez dostawców usług zaufania (podpisy weryfikowane certyfikatem kwalifikowanym), umożliwia zbudowanie obiegu dokumentów i składanie wielu podpisów po stronie usługi.

Budowa nowego uniwersalnego rozwiązania stanowi wyzwanie nie tylko ze względu na konieczność opatrzenia dokumentu wieloma podpisami, ale także zapewnienia wzajemnej ochrony danych osobowych osób podpisujących z jednoczesną możliwością weryfikacji złożonych podpisów przez adresata podpisanego dokumentu (tak zwana stronę ufającą). Dodatkowym wymogiem jest to, że tego typu usługa powinna zapewniać obsługę (w tym złożenie i weryfikację) co najmniej trzech rodzajów podpisów elektronicznych – podpisu zaufanego, podpisu osobistego i kwalifikowanego podpisu elektronicznego.

Ponadto, mnogość formatów podpisów elektronicznych umocowanych *Decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2015/1506 z dnia 8 września 2015 r. ustanawiającą specyfikacje dotyczące formatów zaawansowanych podpisów elektronicznych oraz zaawansowanych pieczęci elektronicznych, które mają być uznane przez podmioty sektora publicznego, zgodnie z art. 27 ust. 5 i art. 37 ust. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług*

[1] Art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609)

telefon +48 22 245 54 42
adres email sekretariat.BM@cyfra.gov.pl
www.gov.pl/web/cyfryzacja

ul. Królewska 27
00-060 Warszawa

zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym może w efekcie spowodować, że jeden dokument elektroniczny może być opatrzony popisami elektronicznymi w kilku, a nawet kilkunastu różnych formatach. Oznacza to, że ewentualna przyszła usługa umożliwiająca opatrywanie jednego dokumentu elektronicznego wieloma podpisami powinna zapewniać także dopilnowanie, aby złożone podpisy były w jednym ustalonym na wstępie formacie.

Warto także nadmienić, że nie wszystkie dokumenty elektroniczne wymagające złożenia wielu podpisów mogą być udostępnione publicznie, a jedynie wskazanym osobom, gdyż mogą zawierać dane osobowe, których publicznie udostępnić nie można. Obecną sytuację mogą dodatkowo skomplikować zmiany wprowadzone Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1183 z dnia 11 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 910/2014 w odniesieniu do ustanowienia europejskich ram tożsamości cyfrowej.

Z uwagi na wskazane powyżej wyzwania jakim należy sprostać, jak również na potrzebę stworzenia rozwiązania uniwersalnego, a nie ograniczonego tylko do jednego procesu, nie sposób na obecnym etapie wskazać przybliżone terminy realizacji tej ważnej i jednocześnie złożonej usługi.

Z wyrazami szacunku
Dariusz Standerski
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

telefon +48 22 245 54 42
adres email sekretariat.BM@cyfra.gov.pl
www.gov.pl/web/cyfryzacja

ul. Królewska 27
00-060 Warszawa