Ministerstwo
Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Krzysztof Bolesta

DPN-WWM.0503.5.2026.MW
4609806.19175264.15504596
Warszawa, 16-11-2026

Dotyczy: odpowiedź na Oświadczenie senatorskie złożone podczas 66. posiedzenia Senatu RP w dniu 13 października 2026 r. dotyczące apelu Rady Miasta Ełku z 23 września 2026 r. w sprawie uciążliwości odorowej wpływającej na jakość życia mieszkańców Ełku/ SENATOR: Jolanta Piotrowska
Temat: w sprawie uciążliwości odorowej wpływającej na jakość życia mieszkańców Ełku

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

przekazuję odpowiedzi na pytania zawarte w oświadczeniu, przygotowane we współpracy z Głównym Inspektoratem Ochrony Środowiska oraz Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie pytania dotyczącego polityki przestrzennej.

Na jakim etapie są prace nad regulacjami zapobiegającymi problemowi uciążliwych zapachów i rozwiązującymi go?

W Ministerstwie Klimatu i Środowiska (MKiŚ) trwają prace nad projektem regulacji mających na celu przeciwdziałanie uciążliwościom zapachowym. Projektowane rozwiązania zakładają w szczególności wprowadzenie procedury administracyjnej umożliwiającej identyfikację źródeł uciążliwości zapachowych, prowadzenie monitoringu, opracowywanie planów przeciwdziałania uciążliwościom zapachowym oraz wdrażanie działań naprawczych.

Obecnie prowadzone są wewnętrzne uzgodnienia projektu oraz prace związane z przygotowaniem wniosku o wpis projektu do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów. Przekazanie wniosku do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów planowane jest do końca 2026 r. Decyzja o wpisie projektu do Wykazu pozostaje w gestii Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu. Dalsze etapy procesu legislacyjnego będą realizowane po uzyskaniu wpisu do Wykazu.

Czy organy Inspekcji Ochrony Środowiska przeprowadzały w latach 2025 i 2026 kontrole w tym konkretnym przypadku, a jeśli tak, to jakie są ich wyniki?

Problematyka uciążliwości zapachowych na terenie Miasta Ełku oraz gminy Ełk, jest przedmiotem skarg, apeli, zgłoszeń do organów ochrony środowiska w tym MKiŚ. Wszystkie sprawy są analizowane i kierowane do właściwych organów.

Zgłoszenia dotyczące występowania uciążliwości zapachowych na terenie Miasta Ełku oraz Gminy Ełk od wielu lat wpływają do Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska (Warmińsko-Mazurski WIOŚ). Od 2024 r. Warmińsko-Mazurski WIOŚ obserwuje znaczące nasilenie występowania uciążliwości zapachowych na

terenie Ełku, co znajduje odzwierciedlenie w wyraźnym wzroście liczby kierowanych do Inspektoratu zgłoszeń.

Powodem występowania uciążliwości zapachowych na omawianym terenie są dwa zakłady działające na terenie Gminy Ełk, tj. Energoutil Sp. z o.o. w Nowej Wsi Ełckiej, w której przetwarzane są produkty uboczne pochodzenia zwierzęcego oraz PGO Eko Mazury Sp. z o.o. w Siedliskach, która zajmuje się przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych z terenu związku międzygminnego. W okresie od 2024 roku do połowy 2025 roku znacznie większą uciążliwością zapachową wykazywała się instalacja w Siedliskach eksploatowana przez PGO Eko-Mazury Sp. z o.o.
Prowadzone przez Warmińsko-Mazurskiego WIOŚ kontrole oraz działania pokontrolne doprowadziły do podjęcia przez Spółkę szeregu działań, w tym budowę poziomej instalacji odgazowującej kwatery balastowej. Działania te spowodowały znaczne ograniczenie uciążliwości zapachowych i obserwowany od połowy 2025 roku spadek ilości zgłoszeń mieszkańców.

Do Warmińsko-Mazurskiego WIOŚ docierają pojedyncze zgłoszenia mieszkańców o uciążliwości zapachowej powodowanej eksploatacją tej instalacji, w szczególności w dni o niekorzystnych warunkach atmosferycznych, takich jak brak wiatru, duża wilgotność powietrza czy niskie ciśnienie atmosferyczne.

Wyraźny wzrost ilości zgłoszeń mieszkańców dotyczących uciążliwości zapachowych powodowanych działalnością Energoutil Sp. z o.o. w Nowej Wsi Ełckiej obserwowany jest od 2025 roku. W większości przypadków, w tym samym czasie mieszkańcy zgłaszają uciążliwości zapachowe powodowane działalnością obu wyżej opisanych instalacji. Z uwagi na to, że zasięg oddziaływania uciążliwości powodowanych przez te dwie instalacje nakłada się na siebie, Warmińsko-Mazurski WIOŚ prowadził czynności kontrolne w stosunku do obydwu zakładów. Zarówno kontrole podmiotów, jak też weryfikacja jakości powietrza w ramach rozpoznania zanieczyszczenia w terenie, prowadzona była w kierunku działalności tych dwóch instalacji.

W okresie od 2024 roku do października 2026 Warmińsko-Mazurski WIOŚ przeprowadził łącznie 14 kontroli w terenie.

Kontrole w znacznej większości prowadzone były w związku ze zgłoszeniami mieszkańców Miasta i Gminy Ełk dotyczącymi uciążliwości zapachowych powodowanymi działalnością zakładów. W trakcie podejmowanych czynności, kontroli poddawano m.in. organizację pracy w zakładach, miejsca i sposób magazynowania odpadów, gospodarkę wodno- ściekową, technologię produkcji, instalacje i urządzenia zabezpieczające środowisko oraz wypełnianie obowiązków wynikających z posiadanych decyzji administracyjnych. Jednocześnie należy podkreślić, że na terenie zakładu Energoutil Sp. z o.o. działają trzy niezależne instalacje, których eksploatacja może powodować emisję odorów, tj.: instalacja do produkcji mączki mięsno- kostnej, spalarnia zwłok zwierzęcych i produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego oraz od 2024 roku biogazownia produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego.

W ocenie Warmińsko- Mazurskiego WIOŚ taka kumulacja instalacji mogących powodować uciążliwości odorowe odpowiada za wzrost interwencji mieszkańców w tym zakresie. Wzrost ilości zgłoszeń o uciążliwościach powodowanych działalnością Zakładu Energoutil Sp. z o.o. zbiega się z uruchomieniem instalacji biogazowni.

Instalacja współspalarni odpadów, przynależna do Energoutil Sp. z o.o. w Nowej Wsi Ełckiej, ze względu na skalę i rodzaj prowadzonej działalności objęta jest obligatoryjnym

obowiązkiem prowadzenia pomiarów ciągłych i okresowych emisji zanieczyszczeń gazowych i pyłowych wprowadzanych do powietrza. Zakres i częstotliwość wykonywania pomiarów ciągłych i okresowych określona jest w decyzji udzielającej pozwolenia zintegrowanego. Dotychczas, przedkładane wyniki pomiarów ciągłych i okresowych nie wykazują przekroczeń wartości dopuszczalnych poziomów emisji, określonych w decyzji udzielającej pozwolenia zintegrowanego.

Niezależnie od kontroli podmiotów powodujących uciążliwości zapachowe, Warmińsko-Mazurski WIOŚ prowadzi czynności kontrolne polegające na weryfikacji zgłoszeń mieszkańców, organoleptycznej ocenie jakości powietrza w Ełku i okolicach oraz ustaleniu źródła nieprzyjemnych zapachów. Kontrole polegają na rozpoznaniu zanieczyszczenia w terenie i zostały udokumentowane protokołami kontroli o numerach:

W 2025 roku:
1. GIZ 19/2025 - rozpoznanie zanieczyszczenia w terenie – wyjazdy w dniach 27 lutego 2025 r., 05, 31 marca 2025 r.;
2. GIZ 58/2025 - rozpoznanie zanieczyszczenia w terenie – wyjazdy w dniach 24 kwietnia 2025 r., 14, 16, 11 maja 2025 r. 06, 08 lipca 2025 r.;
3. GIZ 145/2025 – rozpoznanie zanieczyszczenia w terenie - wyjazd w dniu 22 sierpnia 2025 r. w godzinach wieczornych 19:05 – 20:00;
4. GIZ 177/2025 - rozpoznanie zanieczyszczenia w terenie – 14 października 2025 r.;
5. GIZ 40/2025 - rozpoznanie zanieczyszczenia w terenie – wyjazdy w dniach 10, 18, 25, 31 marca 2025 r.;
6. GIZ 176/2025 - rozpoznanie zanieczyszczenia w terenie – wyjazdy w dniach 14 i 21 października 2025 r.;
7. GIZ 220/2025 - rozpoznanie zanieczyszczenia w terenie – wyjazd w dniu 31 grudnia 2025 r.

W 2026 roku:
Z wyjazdem w teren bez ustalonego podmiotu
1. GIZ 5/2026 - rozpoznanie zanieczyszczenia w terenie – wyjazd w dniu 28 stycznia 2026 r.;
2. GIZ 44/2026 - rozpoznanie zanieczyszczenia w terenie – wyjazdy w dniach 19 marca 2026 r., 20 marca 2026 r. w godzinach dziennych i wieczornych, 21.03.2026 r. w godzinach wieczornych, 23 marca 2026 r., 26 marca 2026 r.
Z wyjazdem w teren z ustalonym podmiotem (ENERGOUTIL SP. Z O.O., Ełcka 1a, 19-300 Nowa Wieś Ełcka, Gmina Ełk)
3. GIZ 11/2026 (kontrola problemowa, interwencyjna) w terminie od 3.02.2026 do 1.04.2026
4. GIZ 152/2026 (kontrola problemowa, interwencyjna) w terminie od 19.08.2026 do 1.09.2026
5. ELB 183/2026 (pozaplanowa, kompleksowa), rozpoczęta 1.10.2026 – w toku.

Z wyjazdem w teren z ustalonym podmiotem (Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami "Eko-MAZURY" Sp. z o. o., Siedliska 77, 19-300 Ełk)
6. GIZ 213/2025 (planowa, kompleksowa) w terminie od 19.12.2025 do 02.04.2026
7. GIZ 190/2026 (pozaplanowa, problemowa) rozpoczęta 6.10.2026 – w toku

Z wyjazdem w teren z ustalonym podmiotem (Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Ełku, oczyszczalnia ścieków w Nowej Wsi Ełckiej, Ełcka 30, Ełk, ul. Suwalska 64, Gmina Ełk)
8. GIZ 183/2026 (pozaplanowa, problemowa) w terminie 1.10.2026 do 20.10.2026

Łącznie w 2026 r. Warmińsko-Mazurski WIOŚ przeprowadził 8 kontroli z wyjazdem w teren (w tym 1 była na przełomie 2025 i 2026) – z czego 2 są aktualnie w toku.

Warmińsko-Mazurski WIOŚ prowadzi czynności kontrolne i rozpoznawcze wielotorowo z wykorzystaniem wszystkich dostępnych instrumentów organizacyjnych, kontrolnych i prawnych, pozostających w kompetencji organu. Podejmowane działania mają na celu zarówno ustalenie źródła występowania uciążliwości zapachowych, jak i ocenę czy działalność prowadzonego zakładu jest zgodna z obowiązującymi przepisami ochrony środowiska oraz warunkami określonymi w posiadanych przez przedsiębiorcę decyzjach administracyjnych. Czynności podejmowane przez Warmińsko-Mazurskiego WIOŚ nie ograniczają się wyłącznie do standardowych kontroli prowadzonych w godzinach pracy zakładu.

W związku ze specyfiką zgłaszanych uciążliwości, które mogą występować okresowo i w różnych porach dnia, czynności rozpoznawcze i kontrolne prowadzone są również w godzinach popołudniowych i wieczornych. Takie podejście ma na celu zwiększenie prawdopodobieństwa bezpośredniego potwierdzenia występowania zgłaszanych uciążliwości oraz ustalenia ich charakteru i ewentualnego związku z funkcjonowaniem instalacji.

Ostatnia zakończona kontrola, zainicjowana zgłoszeniami mieszkańców dotyczącymi występowania uciążliwości zapachowej, została rozpoczęta 19 sierpnia 2026 r. W ramach prowadzonych czynności Warmińsko-Mazurski WIOŚ na bieżąco analizował również kolejne sygnały przekazywane przez mieszkańców, jak zgłoszenie z 21 sierpnia 2026 r. dot. występowania intensywnych uciążliwości zapachowych na osiedlu Baranki w Ełku. Zgłoszenie to zostało potraktowane jako istotny sygnał wymagający weryfikacji w terenie. Warmińsko-Mazurski WIOŚ podjął czynności kontrolne mające na celu sprawdzenie zgłoszenia oraz ustalenie, czy w tym czasie występują uciążliwości zapachowe i czy mogą one pozostawać w związku z funkcjonowaniem wskazanego zakładu.

W trakcie czynności przeprowadzonych na miejscu Warmińsko-Mazurski WIOŚ potwierdził występowanie uciążliwości zapachowych w lokalizacji wskazanej w zgłoszeniu, tj. na osiedlu Baranki w Ełku. Stwierdzenie występowania odorów w miejscu zamieszkania mieszkańców stanowiło podstawę do rozszerzenia czynności i ponownego udania się na teren zakładu Energoutil Sp. z o.o. W ramach przeprowadzonych czynności kontrolnych dokonano oceny aktualnego sposobu funkcjonowania instalacji, w tym warunków prowadzenia procesu technologicznego oraz okoliczności mogących mieć wpływ na emisję substancji zapachowych.
Ustalono, że w czasie kontroli instalacja pracowała w sposób normalny, zgodnie z prowadzonym procesem technologicznym. Nie stwierdzono wystąpienia sytuacji awaryjnych, zakłóceń w pracy instalacji ani innych nadzwyczajnych zdarzeń, które mogłyby w sposób oczywisty tłumaczyć zwiększenie intensywności uciążliwości zapachowych. Nie stwierdzono również nadmiernego zgromadzenia surowca ani innych nieprawidłowości w zakresie jego magazynowania. A pomimo prawidłowej i normalnej pracy instalacji, zarówno na terenie zakładu, jak i w jego bezpośrednim otoczeniu, wyczuwalne były uciążliwości zapachowe, a charakter odczuwanych zapachów był zgodny z profilem działalności prowadzonej przez zakład. Okoliczność ta została w protokole kontrolnym GIZ 152/2026.

Zgłoszenia mieszkańców dotyczące występowania uciążliwości zapachowych są przez Warmińsko-Mazurskiego WIOŚ każdorazowo analizowane i w zależności od ich charakteru oraz okoliczności, poddawane bezpośredniej weryfikacji w terenie.

W przypadku zgłoszenia z 21 sierpnia 2026 r. reakcja Warmińsko-Mazurskiego WIOŚ była niezwłoczna, a podjęte czynności umożliwiły bezpośrednie potwierdzenie występowania uciążliwości zapachowej w miejscu wskazanym przez mieszkańca oraz równoczesną weryfikację warunków funkcjonowania potencjalnego źródła emisji.

W oparciu o ustalenia ostatniej kontroli GIZ 152/2026, Warmińsko- Mazurski WIOŚ, pismem z 3 września 2026 r., znak: WIOŚ-G-I.703.5.28.2026.ab.af, wystąpił do Marszałka Województwa Warmińsko Mazurskiego o wydanie decyzji nakazującej sporządzenie przeglądu ekologicznego[1] i rozważenie zmiany pozwolenia w oparciu o ustalenia przeglądu.

Z uwagi na wpływające do Warmińsko-Mazurskiego WIOŚ apele[2] i wnioski[3] dot. podjęcia kontroli instalacji mogących powodować uciążliwości odorowe na terenie miasta Ełku, ponownie rozpoczęto czynności kontrolne na terenie zakładu Energoutil Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Ełckiej 1A w Nowej Wsi Ełckiej. Do przeprowadzenia ww. kontroli przedsiębiorstwa Energoutil Sp. z o.o. został wyznaczony przez Warmińsko-Mazurskiego WIOŚ nowy zespół kontrolny złożony z inspektorów WIOŚ w Olsztynie oraz z inspektorów WIOŚ Delegatury w Elblągu. Celem prowadzonej obecnie kontroli w zakładzie Energoutil Sp. z o.o. jest szczegółowa weryfikacja przestrzegania przepisów prawa ochrony środowiska oraz warunków określonych w pozwoleniach zintegrowanych w zakresie między innymi emisji gazów i pyłów do powietrza.
Na wniosek Warmińsko-Mazurskiego WIOŚ rozpoczęto kontrole podmiotów wytypowanych w ramach działań własnych jako potencjalne źródła uciążliwości zapachowych, które zostały również wszczęte przez inspektorów WIOŚ w Olsztynie Delegatury w Giżycku, tj.:

- kontrola podmiotu Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Ełku eksploatującego oczyszczalnię ścieków w Nowej Wsi Ełckiej, rozpoczęta 01 października 2026 r. i zakończona 20 października 2026 r., która nie wykazała nieprawidłowości;
- kontrola podmiotu PGO Eko-Mazury Sp. z o.o. Siedliska 77, 19-300 Ełk, rozpoczęta 06 października 2026 r. – obecnie w toku.

Łącznie od początku 2026 r. do Warmińsko-Mazurskiego WIOŚ wpłynęło około 460 zgłoszeń dotyczących uciążliwości zapachowych związanych z funkcjonowaniem przedsiębiorstwa Energoutil Sp. z o.o. Ogólna liczba zgłoszeń dotyczących uciążliwości zapachowych na terenie miasta i gminy Ełk wyniosła w tym okresie około 526 zgłoszeń, na które Warmińsko-Mazurski WIOŚ każdorazowo udzielał odpowiedzi.

Czy zdaniem Państwa obecnie funkcjonujące przepisy w zakresie zagospodarowania przestrzennego są wystarczające, czy dostatecznie zapobiegają takim sytuacjom jak w Ełku?

Istotny wpływ na intensyfikację odczuwania uciążliwości zapachowych ma zmieniający się sposób zagospodarowania terenów w bezpośrednim sąsiedztwie zakładu, w szczególności postępujące ograniczanie otuliny leśnej oraz rozwój zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej i jednorodzinnej. Kwestie związane z przeznaczeniem terenów i lokalizacją

[1] art. 237 Ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2026 r. poz. 1453) (POŚ)
[2] Apel Rady Miasta Ełk z 23 września 2026 r. znak: MK-OE.604.4.19.2026.RK
[3] Interwencja Pani Poseł Anny Wojciechowskiej z 21 września 2026 r.

nowej zabudowy regulują przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym[4] (upzp).

Energoutil Sp. z o.o. funkcjonuje w przedmiotowej lokalizacji od ubiegłego wieku, a prowadzona działalność od początku związana jest z przetwarzaniem ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego, w tym utylizacją padłych zwierząt hodowlanych oraz zwierząt zabitych w wyniku innych zdarzeń. Pierwotnie zakład zlokalizowany był w znacznej odległości od zabudowy mieszkaniowej Ełku, a pomiędzy terenem instalacji a miastem znajdowały się tereny leśne, nieużytki i inne obszary niezurbanizowane, stanowiące naturalną strefę oddzielającą zakład od zabudowy.

W kolejnych latach, wraz z rozwojem przestrzennym miasta, następowało stopniowe zagospodarowywanie terenów położonych w kierunku zakładu. Obecnie nowa zabudowa mieszkaniowa oraz tereny użyteczności publicznej lokalizowane są w coraz bliższym sąsiedztwie istniejącej instalacji, przy jednoczesnym ograniczaniu terenów leśnych i niezabudowanych stanowiących dotychczasową otulinę zakładu. W konsekwencji zwiększa się liczba mieszkańców potencjalnie narażonych na odczuwanie zapachów związanych ze specyfiką prowadzonej działalności, co znajduje odzwierciedlenie w liczbie kierowanych do Warmińsko-Mazurskiego WIOŚ zgłoszeń dotyczących uciążliwości zapachowych.

Przy ocenie problemu uciążliwości zapachowych należy uwzględniać nie tylko sposób funkcjonowania samej instalacji i przestrzeganie przez zakład wymagań ochrony środowiska, ale również zmiany zachodzące w jej otoczeniu. Szczególne znaczenie ma fakt, że istniejący od wielu dziesięcioleci zakład pozostaje w dotychczasowej lokalizacji, podczas gdy zabudowa mieszkaniowa stopniowo zbliża się do jego terenu. Warmińsko-Mazurski WIOŚ, w ramach posiadanych kompetencji, prowadzi kontrole i weryfikuje zgłoszenia mieszkańców, natomiast kwestie dotyczące kształtowania przeznaczenia terenów i lokalizacji nowej zabudowy należą do właściwości organów odpowiedzialnych za planowanie i zagospodarowanie przestrzenne.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii wskazuje, że gmina otrzymała kompetencje do kształtowania polityki przestrzennej na swoim obszarze, z poszanowaniem interesów publicznych jak i prywatnych. Zgodnie z art. 3 ust. 1 upzp kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, należy do zadań własnych gminy.

Powyższe potwierdza również art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym [5], w którym mowa, że to gmina w ramach realizacji zadań własnych stanowi o ładzie przestrzennym, gospodarce nieruchomościami, ochronie środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej. Wobec tego gmina jako jednostka, która jest właściwa do prowadzenia lokalnej polityki przestrzennej zna uwarunkowania jej obszaru i świadomie kształtuje przestrzeń.

W myśl przepisów art. 4 ust. 1 i 2 upzp zasadą jest, że określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, a dopiero w przypadku jego braku w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Na podstawie art. 6 ust. 2 pkt 1 upzp każdy ma prawo, w granicach określonych ustawą, do zagospodarowania terenu, do którego ma tytuł prawny, zgodnie z warunkami ustalonymi w miejscowym planie

[4] Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2026 r. poz. 538)
[5] Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, z późn. zm.)

zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jeżeli nie narusza to chronionego prawem interesu publicznego oraz osób trzecich.

Zgodnie z obowiązującymi regulacjami prawa, to rada gminy uchwala akty prawa miejscowego, w tym miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Przepisy upzp wskazują, w zasadach ogólnych, że w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się m.in. wymagania ochrony środowiska, wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia a także potrzeby zapobiegania poważnym awariom oraz ograniczania ich skutków dla zdrowia ludzkiego i środowiska (art. 1 ust. 2 upzp).

Powyższe zasady realizowane są w szczególności w drodze opiniowania i uzgodnień projektów aktów planowania przestrzennego. W ramach procedury sporządzania planu miejscowego, projekt planu opiniowany jest przez:

- właściwy organ Państwowej Straży Pożarnej i wioś w zakresie lokalizacji nowych zakładów o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, nowych inwestycji i zagospodarowania terenów w sąsiedztwie zakładów o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, w przypadku gdy te inwestycje lub sposób zagospodarowania terenów zwiększają ryzyko lub skutki poważnych awarii przemysłowych, oraz zmian, o których mowa w art. 250 ust. 5 i 7 ustawy POŚ, w istniejących zakładach o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej;
- właściwego państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego.

W ramach procedury wydawania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu projekt decyzji uzgadniany jest z:

- właściwym organem Państwowej Inspekcji Sanitarnej - pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych;
- właściwym organem Państwowej Straży Pożarnej i wioś - w zakresie lokalizacji nowych zakładów o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, nowych inwestycji i zagospodarowania terenów w sąsiedztwie zakładów o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, w przypadku gdy te inwestycje lub sposób zagospodarowania terenów zwiększają ryzyko lub skutki poważnych awarii przemysłowych, oraz zmian, o których mowa w art. 250 ust. 5 i 7 POŚ, w istniejących zakładach o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej.

W planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym mają zastosowanie także przepisy ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko[6] (uooś). Do projektu planu miejscowego sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko ustaleń tego planu (tzw. prognoza środowiskowa).

W ramach prognozy środowiskowej należy przeanalizować m.in. przewidywane znaczące oddziaływania w odniesieniu do poszczególnych elementów środowiska, obszarów chronionych oraz ludzi, a także zabytków i dóbr materialnych. Prognoza ma uwzględniać zależności między tymi elementami i między oddziaływaniami na te elementy (art. 51 i 52 uooś). Prognoza jest opiniowana przez właściwego regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz właściwego państwowego inspektora sanitarnego.

---

[6] Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, (Dz. U. z 2026 r. poz. 670, z późn. zm.)

Powyższe przepisy mają zastosowanie zarówno w odniesieniu do lokalizacji nowych obiektów uciążliwych, jak również do lokalizacji w sąsiedztwie istniejących obiektów uciążliwych nowych funkcji tzw. wrażliwych, takich jak zabudowa mieszkaniowa czy obiekty oświaty lub pomocy społecznej.

W ocenie Ministerstwa Rozwoju i Technologii obowiązujące przepisy w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego poprzez powiązanie z przepisami dotyczącymi ochrony środowiska zapewniają organom stanowiącym akty planowania przestrzennego wystarczające instrumenty prawne do ochrony ładu przestrzennego i zapobiegania konfliktom przestrzennym.[7]

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Bolesta
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM

[7] Wykładnia przedstawiona powyżej nie jest wiążąca i nie może stanowić podstawy rozstrzygania konkretnych spraw, może być natomiast traktowana pomocniczo jako wyraz poglądów Ministerstwa Rozwoju i Technologii.