Minister Rolnictwa
i Rozwoju Wsi

Warszawa, 23 marca 2026 r.
znak sprawy: DŻW.orz.053.4.2026

Pani

Małgorzata Kidawa-Błońska

Marszałek Senatu RP

Dotyczy: oświadczenia pani Jolanty Piotrowskiej Senator RP

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez panią Jolantę Piotrowską Senator RP, złożone na 52. posiedzeniu Senatu w dniu 19 lutego 2026 r. uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

W odniesieniu do wątpliwości podnoszonych przez organizacje, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, do niektórych parametrów dotyczących minimalnych warunków utrzymywania psów i kotów w schroniskach dla zwierząt, które zostały określone w przepisach rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 lutego 2026 r. w sprawie minimalnych warunków utrzymywania psów i kotów w schronisku dla zwierząt[1)] uprzejmie informuję, że zasadnicze wymagania w tym zakresie powielają rozwiązania, które obowiązywały w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt[2)], które utraciło moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt[3)]. Mając na uwadze, że w celu dostosowania się do przepisów poprzedniego rozporządzenia podmioty prowadzące schroniska, w szczególności jednostki samorządu terytorialnego, poniosły nakłady finansowe i organizacyjne, kolejna

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
ul. Wspólna 30, 00-930 Warszawa
+48 22 250 01 18

kancelaria@minrol.gov.pl
www.gov.pl/rolnictwo

zmiana wymogów w tak krótkim odstępie czasu mogłoby spowodować utratę zaufania obywateli do procesu stanowienia prawa.

Niezależnie od powyższego wyjaśniam, że jeżeli organizacje, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, a które również prowadzą niektóre schroniska dla zwierząt (zgodnie z informacją Głównego Lekarza Weterynarii w 2025 r. takich schronisk było 54), mogą w prowadzonych przez siebie obiektach, we własnym zakresie, zapewniać zwierzętom lepsze warunki, ponieważ przedmiotowe rozporządzenia określa jedynie minimum, jakie należy zapewnić utrzymywanym psom i kotom.

Odnośnie do propozycji rozszerzenia zakresu przedmiotowego rozporządzenia uprzejmie wyjaśniam, że wydając rozporządzenie organ jest związany zakresem upoważnienia do wydania danego rozporządzenia zawartym w ustawie, na podstawie której to rozporządzenie jest wydawane. Rozszerzenie przepisów rozporządzenia poza zakres określony w ustawie jest niezgodne z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP.

Upoważnienie do wydania rozporządzenia, zawarte w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. ochronie zwierząt[4)], nie zawiera regulacji dotyczących możliwości określenia zasad organizacyjnych prowadzenia schroniska, współpracy schroniska z wolontariatem czy prowadzenia szkoleń.

W zakresie kontroli hodowli psów i kotów uprzejmie informuję, że zgodnie z przepisami rozporządzenia 2019/429[5)] i ustawy z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt[3)] hodowle te podlegają rejestracji, a ponadto z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dobrostanu psów i kotów oraz ich identyfikowalności będą podlegały obowiązkom w zakresie zapewnienia odpowiednich warunków utrzymania psów i kotów. Projektowane rozporządzenie określa również m. in. zasady prowadzenia kontroli w hodowlach psów i kotów, a także wprowadza wymogi dotyczące posiadania odpowiednich kwalifikacji przez opiekunów oraz identyfikacji i rejestracji psów i kotów. W dniu 25 marca br. planowane jest przyjęcie przez Parlament Europejski w pierwszym czytaniu wersji tego projektu rozporządzenia uzgodnionej z Radą i Komisją Europejską.

Odnosząc się do pytania dotyczącego powołania „rzecznika praw zwierząt” uprzejmie informuję, że w mojej ocenie wystarczającym w tym zakresie jest funkcja, powołanego przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Pełnomocnika ds. dobrostanu zwierząt.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Jacek Czerniak
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

(1) rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 lutego 2026 r. w sprawie minimalnych warunków utrzymywania psów i kotów w schronisku dla zwierząt (Dz. U. poz. 154),
(2) rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. poz. 175, z późn. zm.),
(3) ustawa z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt (Dz. U. poz. 1795),
(4) ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580, z późn. zm.),
(5) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/429 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie przenośnych chorób zwierząt oraz zmieniającego i uchylającego niektóre akty w dziedzinie zdrowia zwierząt („Prawo o zdrowiu zwierząt”) (Dz. Urz. UE L 84 z 31.03.2016, str. 1, z późn. zm.).

Do wiadomości:

1. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów