Minister Rolnictwa
i Rozwoju Wsi

Warszawa, 16 grudnia 2025 r.
Znak sprawy: DŻW.orz.058.23.2025

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Dotyczy: oświadczenia Pani Senator Jolanty Piotrowskiej złożonego na 46. posiedzeniu Senatu w dniu 27 listopada 2025 r.

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez Panią Senator Jolantę Piotrowską, dotyczące zagadnień związanych z ochroną zwierząt oraz przeciwdziałania bezdomności zwierząt, proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Mając na względzie, że kluczowe znaczenie dla przeciwdziałania bezdomności zwierząt ma powszechne znakowanie i rejestracja zwierząt, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi opracowało projekt ustawy o Krajowym Rejestrze Oznakowanych Psów i Kotów (UD 128), którego celem jest ustanowienie obowiązku znakowania i rejestracji psów i kotów. W kontekście zawartych w oświadczeniu Pani Senator twierdzeń o „braku zasad funkcjonowania schronisk" i mającej z tego wynikać potrzeby „skonkretyzowania obowiązków samorządów", należy poinformować, że omawiany projekt był przedmiotem intensywnych prac na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, której zadaniem jest m. in. rozpatrywanie problemów związanych z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego i z polityką państwa wobec samorządu terytorialnego. Obecne brzmienie projektu, znajdującego się na etapie Stałego Komitetu Rady Ministrów, uwzględnia uwagi zgłaszane przez samorządy, wynikające z dotychczasowych doświadczeń praktycznych przy realizacji ich zadania własnego.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
ul. Wspólna 30, 00-930 Warszawa
+48 22 250 01 18
kancelaria@minrol.gov.pl
www.gov.pl/rolnictwo

Wejście w życie projektowanej ustawy pozwoli na jednoznaczne powiązanie zwierzęcia z jego właścicielem, co skróci, a w wielu przypadkach pozwoli wyeliminować, pobyt takiego zwierzęcia w schronisku. Możliwość łatwego ustalenia właściciela danego zwierzęcia, a także możliwość ustalenia zwierząt należących do danej osoby, z jednej strony zwiększy poczucie odpowiedzialności za posiadane zwierzęta, z drugiej natomiast pozwoli tę odpowiedzialność wyegzekwować w przypadkach uzasadnionych prawem cywilnym lub karnym, np. w przypadku wyrządzenia szkody przez zwierzę, lub gdy dojdzie do wykroczenia lub przestępstwa przeciw zwierzęciu lub z jego udziałem.

Odnosząc się do problemu funkcjonowania hodowli, w szczególności hodowli psów i kotów, należy zwrócić uwagę, że Komisja Europejska stwierdzając duże zróżnicowanie przepisów państw członkowskich dotyczących psów i kotów oraz rozbieżności m.in. w kwestiach takich jak rejestracja zakładów hodowlanych czy ograniczenia wiekowe dla zwierząt wykorzystywanych w hodowli, przyjęła w dniu 7 grudnia 2023 r. wniosek ustawodawczy „rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dobrostanu psów i kotów oraz ich identyfikowalności". We wniosku przedstawiono propozycję przepisów ustanawiających minimalne wymogi dotyczące „dobrostanu psów i kotów w hodowlach lub utrzymywanych w zakładach lub wprowadzonych do obrotu na rynku unijnym". Zaproponowane przez Komisję Europejską przepisy mają zapewnić racjonalny rozwój sektora, jednolite warunki konkurencji i ochronę konsumentów, przy jednoczesnym zapewnieniu wysokiego poziomu dobrostanu zwierząt. Jako cel przyjętego wniosku Komisja Europejska wskazała „dążenie do stworzenia wspólnych ram dotyczących dobrostanu psów i kotów utrzymywanych w zakładach i dostarczanych w Unii w celu zapobiegania poważnemu cierpieniu zwierząt, nieuczciwym praktykom biznesowym, w tym nadużyciom, oraz w celu ochrony konsumentów".

W związku z podjętą przez Komisję Europejską inicjatywą dotyczącą ujednolicenia wymagań dotyczących prowadzenia hodowli psów i kotów, dla zapewnienia stabilności prawa i bezpieczeństwa prawnego podmiotów zobowiązanych do przestrzegania tych wymagań, mając także na względzie zasadę lojalnej współpracy, nie jest właściwe przystępowanie do prac nad krajowymi przepisami w podobnym zakresie.

Odnosząc się do pozostałych obszarów wskazanych w oświadczeniu Pani Senator Jolanty Piotrowskiej należy poinformować, że Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

nie podziela oceny o „braku zasad funkcjonowania schronisk” i mającej z tego wynikać potrzeby „skonkretyzowania obowiązków samorządów”. Schroniska funkcjonują na podstawie aktów prawa powszechnie obowiązującego, m. in. na podstawie ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt[1)], rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawia wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt[2)], ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach[3)], ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt[4)], gminnych programów opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt (aktów prawa miejscowego), a także na podstawie aktów kierownictwa wewnętrznego jednostek samorządu terytorialnego czy wreszcie umów zawartych pomiędzy tymi jednostkami, a podmiotami prowadzącymi schronisko.

W kwestii „nierozwiązanego problemu w zakresie sterylizacji zwierząt”, jeżeli w ocenie Pani Senator rozwiązaniem miałoby być wprowadzenie ustawowego obowiązku sterylizacji psów i kotów (obecnie obowiązkowe jest ubezpładnianie psów i kotów przyjętych do schronisk), należy poinformować, że w opinii Komitetu Nauk Weterynaryjnych i Biologii Rozrodu Polskiej Akademii Nauk „[...] przymusowa i obowiązkowa kastracja chirurgiczna niemal całej populacji psów i kotów stoi w jawnej sprzeczności z obecnie obowiązującymi wytycznymi World Small Animal Veterinary Association opublikowanymi w kwietniu 2024 r (WSAVA Reproduction Control Guidelines) opracowanymi w ostatnich latach przez największe światowe autorytety w obszarze rozrodu zwierząt reprezentujące wszystkie kontynenty”. Między innymi na tę opinię Rząd powołał się w swoim stanowisku do obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt oraz zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 700), uznając wprowadzenie powszechnego obowiązku kastracji psów i kotów za niewłaściwe.

Podsumowując, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi skupia się obecnie na procedowaniu projektu ustawy o Krajowym Rejestrze Oznakowanych Psów i Kotów, uznając rozwiązania przewidziane w tym projekcie za nadrzędne względem innych rozwiązań zmierzających do zwiększenia prawnej ochrony zwierząt i ograniczenia zjawiska bezdomności zwierząt, i których wprowadzenia domaga się w szczególności strona samorządowa oraz społeczna.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

(1) Dz. U. z 2023 r. poz. 1075, z późn. zm.;
(2) Dz. U. z 2022 r. poz. 175;
(3) Dz. U. z 2025 r. poz. 733, z późn. zm.;
(4) Dz.U. z 2023 r. poz. 1580.

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów