Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 7 maja 2026 roku

Sprawa: oświadczenie senator Ewy Moniki Kaliszuk
Znak sprawy: PT1.054.8.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pani Małgorzata Kidawa–Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

nawiązując do złożonego przez senator Panią Ewę Kaliszuk podczas 56. posiedzenia Senatu RP w dniu 8 kwietnia 2026 r. oświadczenia dotyczącego wsparcia rynku książki i czytelnictwa w Polsce, wypowiadając się w zakresie właściwości resortu finansów, a więc opodatkowania VAT książek, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Na gruncie prawa krajowego[1] wydawnictwa książkowe (drukowane, na innych nośnikach fizycznych, np. taśmy, dyski itd. oraz dostarczane drogą elektroniczną – tzw. ebooki) opodatkowane są preferencyjną stawką podatku w wysokości 5%[2]. Krajowe regulacje w ww. zakresie zgodne są z przepisami dyrektywy VAT[3].

Rozważając postulat dalszego obniżenia tej stawki VAT do 0%, należy wziąć pod uwagę dwa kluczowe aspekty: mechanizm kształtowania cen oraz stabilność finansów publicznych.

Doświadczenia rynkowe, w tym analizy zagraniczne, wskazują, że obniżka podatku VAT rzadko skutkuje proporcjonalnym spadkiem cen dla końcowego odbiorcy. Ostateczna cena zależy od decyzji przedsiębiorców, którzy mogą zdecydować o zwiększeniu własnej marży kosztem korzyści dla czytelnika.

Równie istotny jest kontekst budżetowy – konsekwencją obniżenia stawki VAT na książki byłoby zmniejszenie wpływów budżetowych z tytułu podatku VAT

[1] Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, z późn. zm.).
[2] Art. 41 ust. 2a w związku z poz. 19, 20 i 24 załącznika nr 10 do ustawy o VAT.
[3] Dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, str. 1, z późn. zm.).

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

szacowane na poziomie ok. **- 684 mln zł** w warunkach 2026 r[4]. W dobie obowiązywania nałożonej na Polskę unijnej procedury nadmiernego deficytu oraz konieczności finansowania priorytetowych zadań – w tym przede wszystkim rekordowych, wynikających z obecnej sytuacji geopolitycznej, wydatków na obronność i bezpieczeństwo narodowe – każda rezygnacja z wpływów podatkowych wymaga szczególnej rozwagi.

Odpowiadając zatem na pytanie na temat planów wprowadzenia stawki podatku VAT w wysokości 0% na książki informuję, że obecnie nie są prowadzone prace dotyczące takiej zmiany, nie wyklucza to jednak prowadzenia dalszych analiz i podjęcia ewentualnych takich działań w przyszłości.

Informuję ponadto, że Ministerstwo Finansów nie prowadzi także szczegółowych analiz w zakresie tego, jakie konkretne działania o charakterze fiskalnym mogłyby w sposób realny i bezpośredni przełożyć się na obniżenie cen książek dla czytelników.
Pragnę podkreślić, że poziom cen książek na rynku determinowany jest przez szereg zróżnicowanych czynników, wśród których polityka fiskalna stanowi jedynie jeden z elementów. Na ostateczną cenę wydawnictw książkowych wpływają m.in. koszty produkcji (w tym papieru i druku), koszty dystrybucji, wynagrodzenia autorów i wydawców, a także uwarunkowania rynkowe, takie jak wzajemne oddziaływanie podaży i popytu czy konkurencja na rynku.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów

[4] Oszacowanie skutków zostało sporządzone na podstawie danych GUS dotyczących spożycia gospodarstw domowych, zużycia sektora instytucji rządowych i samorządowych, sektora instytucji niekomercyjnych oraz pozostałych sektorów w 2022 r., które zostały zwaloryzowane wskaźnikami makroekonomicznymi z lipca 2025 r.