Minister Spraw
Wewnętrznych i Administracji

BMP.0724.3.1.2025(6)

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie Pani Senator Ewy Kaliszuk, złożone podczas 26. posiedzenia Senatu RP 8 stycznia 2025 r.[1], w sprawie przedstawienia *aktualnych informacji na temat podejmowanych rozmów i ewentualnych uzgodnień, które wychodziłyby naprzeciw oczekiwaniom polskich policjantów*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Odnosząc się do przedstawionego w wystąpieniu Pani Senator „oczekiwania Policji dotyczącego konieczności waloryzacji w wysokości 15% kwoty bazowej i/lub wielokrotności kwoty bazowej kształtującej przeciętne uposażenie policjantów", uprzejmie informuję, że w ustawie *budżetowej na rok 2025* z dnia 9 stycznia 2025 r.[2], został określony średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, który wynosi 105,0%. Z uwagi na powyższe, w budżecie resortu spraw wewnętrznych i administracji na 2025 r., w tym dla Policji, zostały ujęte środki umożliwiające podwyższenie uposażeń funkcjonariuszy i wynagrodzeń pracowników o 5% w stosunku do 2024 r., co daje przeciętną podwyżkę uposażeń funkcjonariuszy Policji o 526 zł oraz wynagrodzeń pracowników Policji o 365 zł.

W tym miejscu warto nadmienić, że funkcjonariusze Policji, Straży Granicznej (SG), Służby Ochrony Państwa oraz Państwowej Straży Pożarnej w 2024 r. otrzymali 20% podwyżki uposażenia. Takiego wzrostu uposażeń nie było od wielu lat.

Jednocześnie, w celu podniesienia atrakcyjności podjęcia służby w formacjach mundurowych podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych od 1 maja 2024 r. wdrożono rozwiązanie finansowe polegające na zrównaniu pierwszego uposażenia policjantów, strażaków i funkcjonariuszy SG oraz Służby Ochrony Państwa z uposażeniem żołnierzy zawodowych.

W kontekście powyższego należy wskazać, że kwestia waloryzacji wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej zdeterminowana jest przepisami ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. *o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw*[3]. Zgodnie bowiem z przepisami ww. ustawy średnioroczne wskaźniki wzrostu wynagrodzeń są corocznie przedmiotem

[1] Przekazane pismem Pani Magdaleny Biejat – Wicemarszałek Senatu, o sygn. BPS/043-26-613/25

[2] Dz.U. poz. 63

[3] Dz.U. z 2024 r. poz. 1356

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

negocjacji w ramach Rady Dialogu Społecznego. Rada Ministrów, w terminie do dnia 15 czerwca każdego roku, przedkłada Radzie Dialogu Społecznego, a także ogólnokrajowym organizacjom związków zawodowych zrzeszających pracowników państwowej sfery budżetowej propozycję średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok następny, w celu wyrażenia opinii. Jeżeli Rada Dialogu Społecznego uzgodni (w drodze uchwały) wysokość średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, Rada Ministrów jest zobowiązana do uwzględnienia w projekcie ustawy budżetowej wynagrodzeń zapewniających osiągnięcie uzgodnionej wysokości wskaźników. Jeżeli natomiast w terminie 30 dni od dnia otrzymania propozycji nie nastąpi uzgodnienie stanowiska Rady Dialogu Społecznego, Rada Ministrów przyjmie do projektu ustawy budżetowej średnioroczne wskaźniki wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok następny, w wysokości nie niższej aniżeli zawarte w propozycji przedłożonej Radzie Dialogu Społecznego.

Należy również podkreślić, że budżet Policji na 2025 r. (20,31 mld zł) jest aż o 41 proc. wyższy niż w 2023 r. (14,37 mld zł). Jest to 6 mld zł więcej, w tym 1 mld zapowiedziany przez Prezesa Rady Ministrów podczas Święta Policji.

Jednocześnie informuję, że dostrzegając potrzebę systemowego zapewnienia sprawnego funkcjonowania służb oraz jakości pełnionej służby przez funkcjonariuszy, zarządzeniem nr 57 z dnia 17 października 2024 r. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji powołał *Zespół do spraw poprawy warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych*[4]. *Zespół*, któremu przewodniczy Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA), jest organem pomocniczym Ministra. W skład *Zespołu* wchodzą m.in. komendanci służb oraz przedstawiciele reprezentatywnych organizacji związkowych działających w służbach (NSZZ Policjantów, Krajowy Sekretariat Służb Publicznych NSZZ „Solidarność", NSZZ Funkcjonariuszy Straży Granicznej, Związek Zawodowy Strażaków „Florian" oraz NSZZ Pracowników Pożarnictwa).
Do zadań *Zespołu* należy:

- przygotowanie założeń nowego programu modernizacji Policji, SG, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa,
- opracowanie propozycji rozwiązań prawnych i organizacyjnych dotyczących systemu uposażeń funkcjonariuszy, a także świadczeń, równoważników pieniężnych, ekwiwalentów oraz innych należności wypłacanych funkcjonariuszom tych służb,
- opracowanie rozwiązań prawnych, mających na celu poprawę zabezpieczenia potrzeb mieszkaniowych funkcjonariuszy służb, w tym analiza obowiązujących rozwiązań prawnych dotyczących zasad przyznawania funkcjonariuszom służb

[4] dalej: *Zespół*

lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater oraz świadczeń pieniężnych odnoszących się do lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater,
- opracowanie rozwiązań ułatwiających korzystanie przez funkcjonariuszy służb ze świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych przez samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej utworzone przez Ministra SWiA lub Państwowy Instytut Medyczny MSWiA.

W celu zapewnienia efektywnego wypracowania oczekiwanych rozwiązań przy *Zespole* zostały utworzone cztery grupy eksperckie do spraw: modernizacji, uposażeń, mieszkaniowych oraz świadczeń opieki zdrowotnej.

Jednym z rozwiązań rekomendowanych przez *Zespół* jest propozycja przyjęcia ustawy o Karcie Rodziny Mundurowej (KRM). Projektowana ustawa będzie miała na celu wsparcie w szczególności żołnierzy, funkcjonariuszy oraz członków ich rodzin poprzez zapewnienie tym osobom różnego rodzaju świadczeń, ulg i zniżek, ustalonych we współpracy z samorządami i instytucjami publicznymi. Ważnym elementem KRM będzie dostęp do służby zdrowia MSWiA dla funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.

Planowane jest również wdrożenie świadczenia mieszkaniowego dla wszystkich funkcjonariuszy służb na wzór rozwiązań przyjętych w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Funkcjonariusze służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych będą mieli prawo do wyboru formy zakwaterowania na czas pełnienia służby. Jednym z przewidzianych rozwiązań w powyższym zakresie jest wypłata świadczenia mieszkaniowego w wysokości iloczynu określonej stawki i współczynnika świadczenia mieszkaniowego zależnego od miejsca pełnienia służby.

Ponadto warto podkreślić, że Kierownictwo MSWiA podejmuje dialog z przedstawicielami związków zawodowych zrzeszających pracowników resortu, którego celem jest poprawa warunków pracy pracowników zatrudnionych w służbach podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych. Za utrzymywanie stałych kontaktów, w tym uczestnictwo w negocjacjach i rokowaniach, ze związkami zawodowymi działającymi w resorcie spraw wewnętrznych i administracji, jest odpowiedzialny powołany 15 października 2024 r. Pełnomocnik Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji do spraw współpracy ze związkami zawodowymi[5] w randze Sekretarza Stanu.

Zarządzeniem nr 63 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 listopada 2024 r. został powołany *Zespół do spraw poprawy warunków pracy*

[5] https://www.gov.pl/web/mswia/wiceminister-wieslaw-szczepanski-powolany-na-stanowisko-pelnomocnika-ministra-spraw-wewnetrznych-i-administracji-do-spraw-wspolpracy-ze-zwiazkami-zawodowymi

pracowników zatrudnionych w służbach podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych[6].

Do zadań ww. Zespołu należy:

- analiza obowiązujących rozwiązań prawnych dotyczących warunków pracy pracowników zatrudnionych w Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służbie Ochrony Państwa, zwanych dalej „służbami" oraz opracowanie propozycji zmian mających na celu ich poprawę;
- opracowanie propozycji uwzględniających problematykę dotyczącą warunków pracy pracowników służb w ramach założeń nowego programu modernizacji służb.

Komunikaty ze spotkań ww. Zespołów zostały zamieszczone na stronie internetowej MSWiA[7].

Jednocześnie informuję, że wysoki poziom wakatów w Policji był efektem odejść funkcjonariuszy ze służby przede wszystkim w 2023 r. Stan kadr służb resortu spraw wewnętrznych i administracji w 2023 r. doświadczył niespotykanej w dotychczasowej historii liczby zwolnień ze służby, co przyczyniło się do niskiego ukompletowania stanu kadr w 2024 r. W 2023 r. ze służby odeszło 9 458 policjantów. Po dwóch miesiącach 2024 r. wakat w Policji wynosił 16 276 etatów, co stanowiło 14,94% stanu etatowego (108 909).

Po zmianie Rządu, resort spraw wewnętrznych i administracji podjął pilne prace, mające na celu redukcję braków kadrowych w służbach. Rozpoczęto wieloaspektowe działania, ukierunkowane na zmniejszenie liczby wakatów i zachęcenie do wstępowania do służb mundurowych jak największej liczby kandydatów – w szczególności do Policji i SG. Niezmiernie istotne stało się wprowadzenie nowych rozwiązań prawnych, stanowiących odpowiedź na aktualne wyzwania, które spowodują napływ dodatkowych kandydatów, spełniających oczekiwania służby.

Rozwiązaniem legislacyjnym, mającym na celu zwiększenie możliwości doborowych do służby w Policji jest ustawa z dnia 1 października 2024 r. *o zmianie niektórych ustaw w związku z utworzeniem oddziałów o profilu mundurowym oraz ułatwieniem powrotu do służby w Policji i Straży Granicznej*[8]. W powyższej ustawie:

- wprowadzono rozwiązania ułatwiające powrót do służby byłym funkcjonariuszom Policji oraz SG, wyodrębniono dedykowane im odpowiednio

[6] https://www.gov.pl/web/mswia/szef-mswia-podpisal-zarzadzenie-w-sprawie-powolania-zespolu-do-spraw-poprawy-warunkow-pracy-pracownikow-zatrudnionych-w-sluzbach

[7] https://www.gov.pl/web/mswia/pierwsze-spotkanie-zespolu-do-spraw-poprawy-warunkow-pelnienia-sluzby-przez-funkcjonariuszy-sluzb-podleglych-mswia;
https://www.gov.pl/web/mswia/drugie-spotkanie-zespolu-do-spraw-poprawy-warunkow-pelnienia-sluzby-przez-funkcjonariuszy-sluzb-podleglych-mswia;
https://www.gov.pl/web/mswia/trzecie-posiedzenie-zespolu-do-spraw-poprawy-warunkow-pelnienia-sluzby-przez-funkcjonariuszy-sluzb-podleglych-mswia;
https://www.gov.pl/web/mswia/pierwsze-spotkanie-zespolu-do-spraw-poprawy-warunkow-pracy-pracownikow-zatrudnionych-w-sluzbach-podleglych-mswia;

[8] Dz.U. poz. 1562

ścieżki postępowania kwalifikacyjnego, przy jednoczesnym zapewnieniu możliwości weryfikacji kandydatów pod kątem spełnienia przez nich ustawowych kryteriów;

- do procedury kwalifikacyjnej do służby w Policji dodano ścieżkę doboru dedykowaną pracownikom zatrudnionym w jednostkach organizacyjnych Policji od co najmniej 5 lat w pełnym wymiarze czasu pracy, którzy posiadają odpowiednie kwalifikacje i kompetencje pożądane ze względu na potrzeby kadrowe Policji;
- wprowadzono rozwiązania umożliwiające przyjmowanie kandydatów do służby kontraktowej w Policji i SG;
- wprowadzono rozwiązania dotyczące oddziałów o profilu mundurowym. Dla absolwentów działających w liceach i technikach oddziałów o profilu mundurowym stworzone zostały dogodne warunki postępowania kwalifikacyjnego do Policji oraz SG tak, aby było ono dla nich możliwie najkrótsze i preferencyjne. Kandydaci do służby, którzy ukończyli oddział o profilu mundurowym będą mieli pierwszeństwo w przyjęciu do służby.

W wyniku podjętych działań w 2024 r. odnotowano mniejszą liczbę zwolnień ze służby w Policji – 5 907, tj. 37% mniej niż w 2023 r. (9 458), jak również znaczący wzrost zainteresowania wstępowaniem do służby w formacji. Do służby wstąpiło 6 445 osób – jest to trzeci wynik od 2000 r. W 2023 r. było to 5 174 osób, natomiast w 2022 r. – 5 169 osób.

Z poważaniem

z up. Wiesław Szczepański
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.