Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 20 marca 2026 roku

Sprawa: oświadczenie senator Ewy Moniki Kaliszuk
Znak sprawy: PT1.054.5.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pani Małgorzata Kidawa–Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

nawiązując do przekazanego oświadczenia złożonego przez senator Panią Ewę Kaliszuk podczas 52. posiedzenia Senatu RP w dniu 19 lutego 2026 r. dotyczącego sytuacji rynku wydawniczego oraz wpływu stawki VAT na czytelnictwo w Polsce, wypowiadając się w zakresie właściwości resortu finansów, a więc opodatkowania VAT, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Na gruncie prawa krajowego[1] wydawnictwa książkowe (drukowane, na innych nośnikach fizycznych, np. taśmy, dyski itd. oraz dostarczane drogą elektroniczną – tzw. ebooki) opodatkowane są preferencyjną stawką podatku w wysokości 5%[2]. Krajowe regulacje w ww. zakresie zgodne są z przepisami dyrektywy VAT[3].

Odnosząc się do kwestii ewentualnych modyfikacji istniejących we wskazanym obszarze rozwiązań należy podkreślić, że wszelkie decyzje w zakresie zmian w wysokości stawek VAT powinny opierać się na szacunkach wpływu takiego rozwiązania na konsumentów, jak również ich kompleksowego wpływu na gospodarkę, w tym budżet państwa.

[1] Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, z późn. zm.).
[2] Art. 41 ust. 2a w związku z poz. 19, 20 i 24 załącznika nr 10 do ustawy o VAT.
[3] Dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, str. 1, z późn. zm.).

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Chciałbym zauważyć, że nie ma pewności, że obniżenie stawki VAT na książki z 5% do 0% wpłynęłaby na obniżkę ich cen. Efekt taki mógłby nastąpić w przypadku pełnego przeniesienia przez podatników obniżenia stawki VAT na ceny oferowanych towarów, co pozostaje wyłącznie decyzją przedsiębiorców. Z dostępnych badań, w tym zagranicznych, wynika, że obniżka stawki VAT na książki nie musi, i najczęściej w praktyce nie przekładała się na adekwatną obniżkę ich cen. Wydaje się zatem, że jeżeli za postulatami w zakresie obniżki stawki VAT stoi argument zwiększenia czytelnictwa dzięki zwiększeniu dostępności ekonomicznej książek wskutek obniżki ich cen, to może on nie być w pełni uzasadniony.

Ceny książek są jednym z czynników wpływających na poziom czytelnictwa, nie należy jednak zakładać, że wyłącznie one determinują skalę czytelnictwa w Polsce.

W kontekście ewentualnego obniżenia stawki VAT na książki niebagatelne znaczenie ma również kwestia wpływu na budżet państwa – konsekwencją obniżenia stawki VAT na książki byłoby zmniejszenie wpływów budżetowych z tytułu podatku VAT szacowane na poziomie ok. **- 684 mln zł** w warunkach 2026 r[4].

Podkreślenia wymaga, że podatek VAT jest podstawowym źródłem wpływów do budżetu państwa, z którego finansowane są wydatki związane z funkcjonowaniem sfery publicznej. Oprócz finansowania szeroko zakrojonych programów w zakresie zabezpieczenia społecznego czy rozwoju gospodarczego, w związku z obecną sytuacją międzynarodową niezbędne jest systematyczne zwiększanie wydatków na wzmocnienie obronności. Dodatkowo istotne jest, że od lipca 2024 r. Polska jest objęta procedurą nadmiernego deficytu.

Mając powyższe na uwadze pragnę podkreślić, że decyzje co do generalnej rezygnacji z części wpływów podatkowych (w szczególności w zakresie podatku VAT), powinny być podejmowane z wielką ostrożnością i przy właściwym rozpoznaniu możliwości i potrzeb, tak, by nie ograniczały finansowania tych dziedzin, które są priorytetowe.

Odpowiadając zatem na pytanie na temat planów wprowadzenia stawki podatku VAT w wysokości 0% na książki informuję, że obecnie nie są prowadzone prace dotyczące takiej zmiany. Nie wyklucza to jednak prowadzenia w tej kwestii dalszych analiz i podjęcia w przyszłości ewentualnych działań w tym obszarze.

---

[4] Oszacowanie skutków zostało sporządzone na podstawie danych GUS dotyczących spożycia gospodarstw domowych, zużycia sektora instytucji rządowych i samorządowych, sektora instytucji niekomercyjnych oraz pozostałych sektorów w 2022 r., które zostały zwaloryzowane wskaźnikami makroekonomicznymi z lipca 2025 r.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów