Minister Spraw
Wewnętrznych i Administracji

BMP.0724.3.9.2026(6)

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie Pani Senator Ewy Moniki Kaliszuk złożone 13 października 2026 r. podczas 66. posiedzenia Senatu RP[1], uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Kierownictwo Ministerstwa Sprawa Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) na bieżąco spotyka się z wojewodami, którzy jako organy ochrony ludności sprawują bezpośredni nadzór nad realizacją Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026[2] na poziomie regionalnym. W toku tych odpraw do MSWiA nie zgłaszano sygnałów o realnym ryzyku niewydatkowania środków przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego. Podnoszone w oświadczeniu obawy zgłaszane przez jednostki samorządu terytorialnego nie znajdują potwierdzenia w danych sprawozdawczych przekazywanych z urzędów wojewódzkich do MSWiA. Według stanu na 12 listopada 2026 r. zaangażowanie wynikające z zawartych umów na realizację zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej wynosi 91%, co świadczy o skutecznym i sprawnym zabezpieczeniu wydatkowania środków.

Odnosząc się do zagadnienia dotyczącego możliwości kontynuowania w 2027 r. zadań rozpoczętych w 2026 r. oraz mechanizmu wydatków niewygasających należy wyjaśnić, że w 2025 r. z uwagi na fazę początkową realizacji ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. *o ochronie ludności i obronie cywilnej*[3] oraz termin przekazania środków finansowych jednostkom samorządu terytorialnego wdrożenie tego mechanizmu było w pełni uzasadnione. Z kolei w 2026 r. beneficjenci dysponowali optymalnym czasem na zaplanowanie i przeprowadzenie wszystkich procedur przetargowych oraz budowlanych. W związku z tym w 2026 r. nie jest planowane wdrażanie mechanizmu wydatków niewygasających.

W tym miejscu warto zauważyć, że w celu optymalizacji dysponowania budżetem przeznaczonym na 2026 r., MSWiA opracowało mechanizm[4] pozwalający na swobodne przesunięcia środków pomiędzy wszystkimi sześcioma obszarami

[1] Przekazane pismem Pani Magdaleny Biejat, Wicemarszałka Senatu RP, o sygn. BPS/043-66-1814/26 z 20 października 2026 r.
[2] Przyjętego uchwałą nr 72 Rady Ministrów z dnia 27 maja 2025 r. *w sprawie zatwierdzenia Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026* (M. P. poz. 541, z późn. zm.), dalej również jako: Program na lata 2025-2026
[3] Dz.U. poz. 1907, z późn. zm.
[4] Przyjęty uchwałą nr 223 Rady Ministrów z 28 października 2026 r. *zmieniającą uchwałę w sprawie zatwierdzenia Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026* (M. P. poz. 1055).

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

zadaniowymi Programu na lata 2025-2026. Wolne zasoby wynikające z oszczędności będą mogły zostać przekierowane do jednostek mających możliwość wykorzystania dodatkowych środków z tego Programu.

Jednocześnie należy wskazać, że Program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2027-2031[5] nie wyklucza kontynuowania inwestycji rozpoczętej w ramach Programu na lata 2025-2026. W związku z powyższym nie ma potrzeby tworzenia w tym celu specjalnych mechanizmów.

Ponadto informuję, że ustawa *o ochronie ludności i obronie cywilnej* przewiduje mechanizm inwestycji wieloletnich. Zgodnie z art. 156a tejże ustawy, organy ochrony ludności mogą zawierać umowy o dofinansowanie projektów, których cykl realizacyjny przekracza jeden rok budżetowy. Rozwiązanie to pozwala na podział przedsięwzięć na niezależne fazy finansowe, gdzie pierwszy rok może być przeznaczony wyłącznie na procedury administracyjne i uzgodnienia konserwatorskie. Do Programu na lata 2027-2031 wprowadzono wieloletnie limity inwestycyjne, które umożliwią płynne wdrażanie i finansowanie dużych projektów w formule projektów fazowanych bez ryzyka utraty przyznanego wsparcia.

Z poważaniem

z up. Wiesław Leśniakiewicz
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

[5] Przyjęty uchwałą nr 202 Rady Ministrów z dnia 6 października 2026 r. *w sprawie przyjęcia Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2027-2031* (M. P. poz. 1017), dalej również jako Program na lata 2027-2031.