Minister Energii

BM-WPR.0511.2.2026.KW
Warszawa, 2026-02-03

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w załączeniu przekazuję odpowiedź na oświadczenie senatorskie złożone przez Panią senator Ewę Monikę Kaliszuk na 49. posiedzeniu Senatu w dniu 8 stycznia 2026 r. w sprawie możliwości uznania ciepła z ITPO za ciepło odpadowe. Jednocześnie informuję, że Minister Klimatu i Środowiska poinformował, że sprawa leży poza kompetencjami MKiŚ (w załączeniu).

Zagadnienie kwalifikacji ciepła z ITPO jako ciepła odpadowego ma charakter złożony i wymaga pogłębionych analiz. Ministerstwo Energii w porozumieniu z instytucjami branżowymi prowadzi prace analityczne zmierzające do umożliwienia uznania strumienia ciepła wytwarzanego w instalacjach ITPOK za ciepło odpadowe. Zagadnienie to jest także poruszane w ramach prac Zespołu do spraw transformacji ciepłownictwa oraz opracowania modelu funkcjonowania rynku ciepła powołanego przy Ministrze Energii. Zgodnie z wytycznymi przedstawionymi przez Komisję Europejską w celu ustalenia czy ciepło powstające w wyniku termicznego przekształcania odpadów jest ciepłem odpadowym, można odnieść się np. do celu funkcjonowania instalacji prowadzącej termiczne przekształcanie odpadów lub rodzaju pozwolenia, które należy uzyskać w celu prowadzenia tego typu działalności. Należy mieć na uwadze, że Instalacje Termicznego Przekształcania Odpadów są instalacjami ściśle związanymi z gospodarką odpadami, będącą we właściwości Ministerstwa Klimatu i Środowiska. Wszelkie zmiany w otoczeniu prawnym umożliwiające uznanie ciepła z ITPOK za odpadowe będą dotyczyły aktów prawnych będących we właściwości Ministerstwa Klimatu i Środowiska. Z Komunikatu KE wynika również, że jeżeli głównym celem procesu spalania lub współspalania jest produkcja energii (ciepła), kryterium produktu ubocznego nie jest spełnione.
W odniesieniu do efektywnych systemów ciepłowniczych, część energii odzyskanej z termicznego przekształcenia odpadów zawierających frakcje biodegradowalne, może być klasyfikowana jako energia z OZE, o ile spełnione są warunki techniczne zakwalifikowania tej części energii zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów.
Ciepło z ITPO ma znikomy udział w ogólnej ilości wytwarzanego ciepła w Polsce. Ministerstwo będzie dążyło do wypracowania rozwiązań zwiększających udział efektywnych systemów ciepłowniczych. ITPOK funkcjonują na zasadzie rynkowej, według różnych modeli biznesowych i lokalnego zapotrzebowania na utylizację odpadów niepodlegających recyklingowi, co może uniemożliwiać wprowadzanie jednolitych praktyk. Jednocześnie, zgodnie z art. 7b ust 5 ustawy Prawo energetyczne, przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesję na przesyłanie lub dystrybucję ciepła w danej sieci ciepłowniczej, w terminie do dnia 31 marca każdego roku mają obowiązek przekazania Prezesowi URE oraz ministrowi właściwemu do spraw energii, sprawozdania z działań mających na celu osiągnięcie efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego za

+48 (32) 433 33 30
www.gov.pl/energia
me@me.gov.pl

Ministerstwo Energii
ul. Przemysłowa 26
00-450 Warszawa

poprzedni rok kalendarzowy, zawierającego informacje o udziale energii z odnawialnych źródeł energii, z podaniem rodzaju odnawialnego źródła energii, ciepła odpadowego i ciepła pochodzącego z kogeneracji, w łącznej ilości ciepła dostarczonego do tego systemu ciepłowniczego w poprzednim roku kalendarzowym. Zatem udział ciepła odpadowego niezależnie od źródła jego pochodzenia jest już objęty monitoringiem.
Ministerstwo w porozumieniu z instytucjami branżowymi prowadzi rozeznanie wśród rozwiązań funkcjonujących w innych krajach. Obecnie, prace skupiają się na szukaniu krajowych rozwiązań umożliwiających zaliczanie ciepła wytwarzanego w instalacjach ITPOK za ciepło odpadowe.
Rozwój ciepłownictwa systemowego będzie realizowany poprzez transformację w kierunku nisko i bezemisyjnym, co oznacza przede wszystkim budowę i przekształcenie istniejących systemów w efektywne systemy ciepłownicze, zgodnie z wymaganiami określonymi w dyrektywie o efektywności energetycznej. Oznacza to większe wykorzystanie odnawialnych źródeł energii, ciepła odpadowego, wspomaganych źródłami niskoemisyjnymi oraz magazynami ciepła.
Jednocześnie nadmienię, że niniejsza odpowiedź ma charakter wyłącznie informacyjny, nie może być traktowana jako wiążąca interpretacja przepisów prawa i nie może być wykorzystana jako wiążąca w jakimkolwiek postępowaniu, w szczególności przed organem administracji publicznej lub sądem. Minister Energii nie ma podstawy prawnej do wydawania wiążących interpretacji przepisów prawa w przedmiotowym zakresie. Minister Energii może rozstrzygać w konkretnej sprawie z zakresu swojej właściwości wyłącznie w decyzji administracyjnej, wydanej po przeprowadzeniu postępowania w sprawie, na podstawie poczynionych w jego toku ustaleń, z uwzględnieniem obowiązujących w dacie wydania decyzji przepisów prawa, dających mu podstawę do takiego działania.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra

Konrad Wojnarowski
Podsekretarz stanu
2026-02-03

Załącznik:
Pismo- MKiŚ Przekazanie wg właściwości do Ministerstwa Energii BPS-043-49-1281-26

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów