Minister Energii

Miłosz Motyka

BM-I.053.143.2025.AZ

Warszawa, 2025-11-05

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

odpowiadając na pismo z dnia 23 października 2025 r., znak: BPS/043-43-1114/25 dotyczące oświadczenia złożonego przez senator Ewę Kaliszuk podczas 43. posiedzenia Senatu RP w dniu 16 października 2025 r. w sprawie kwalifikacji ciepła odzyskiwanego w instalacjach termicznego przekształcania odpadów (ITPO) jako tzw. ciepła odpadowego, przekazane zgodnie z właściwością przez Ministra Klimatu i Środowiska do Ministerstwa Energii, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

1. *Czy stanowisko przedstawione w piśmie z dnia 28 stycznia 2025 r. oznacza, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie jest zainteresowane opracowaniem krajowych wytycznych lub inicjatywy legislacyjnej w zakresie uznania ciepła z ITPO za ciepło odpadowe?*

Ministerstwo Energii jest zainteresowane wypracowaniem regulacji prawnych umożliwiających kwalifikacje ciepła z instalacji termicznego przekształcania odpadów jako ciepła odpadowego. Ciepło odpadowe i chłód odpadowy zdefiniowane w art. 2 pkt 9 *Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych* (Dz.Urz.UE.L Nr 328, str. 82) jako: niemożliwe do uniknięcia ciepło lub chłód, które są wytwarzane jako produkt uboczny w instalacjach przemysłowych lub instalacjach wytwórczych energii lub w sektorze usług i które bez dostępu do systemu ciepłowniczego lub chłodniczego pozostałyby niewykorzystane, rozpraszając się w powietrzu lub w wodzie, w przypadku gdy jest lub będzie wykorzystywany proces kogeneracji lub gdy kogeneracja nie jest możliwa.
Zgodnie z wytycznymi przedstawionymi przez Komisję Europejską w celu ustalenia czy ciepło powstające w wyniku termicznego przekształcania odpadów jest ciepłem odpadowym, można odnieść się np. do celu funkcjonowania instalacji prowadzącej termiczne przekształcanie odpadów lub rodzaju pozwolenia, które należy uzyskać w celu prowadzenia tego typu działalności.
Z Komunikatu KE wynika również, że jeżeli głównym celem procesu spalania lub współspalania jest produkcja energii (ciepła), kryterium produktu ubocznego nie jest spełnione.
Z przeanalizowanych wydanych pozwoleń zintegrowanych wynika, że organy wydające decyzje na wniosek prowadzących instalacje termicznego przekształcania odpadów nie mają jednolitej praktyki co do sposobu określenia na jaki rodzaj działalności wydawane jest pozwolenie. Stąd w niektórych przypadkach ciepło może być uznane za produkt uboczny, a w innych nie ma takiej możliwości.

+48 (32) 433 33 30
www.gov.pl/energia
me@me.gov.pl

Ministerstwo Energii
ul. Przemysłowa 26
00-450 Warszawa

Obowiązujące przepisy określają precyzyjnie i w pełni zgodnie z postanowieniami dyrektywy definicję ciepła odpadowego. Należy również nadmienić, iż część energii odzyskanej z termicznego przekształcenia odpadów zawierających frakcje biodegradowalne, może być klasyfikowana jako energia z OZE, o ile spełnione są warunki techniczne zakwalifikowania tej części energii zgodnie z *Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów*.

2. *Jeżeli tak, to z jakich przyczyn ministerstwo odstępuje od wdrożenia rozwiązań, które zostały już pozytywnie ocenione i zastosowane w innych państwach Unii Europejskiej?*

Jeżeli w pozwoleniu zintegrowanym zostało określone, iż przedmiotowa instalacja ITPO została zaprojektowana i wybudowana, m.in. w celu wytwarzania ciepła, nie jest możliwe uznanie wytworzonego w takiej instalacji ciepła jako spełniającego kryteria produktu ubocznego, określone w przytoczonej definicji.
Ponadto uprzejmie informuję, że zawarte w przepisach unijnych definicje spalarni i współspalarni odpadów zostały przeniesione do krajowego systemu prawnego przez ustawę o odpadach.

3. *Czy resort planuje ponowne przeanalizowanie tej kwestii w świetle nowych wytycznych Komisji Europejskiej – zalecenie (UE) 2024/2395 oraz komunikat C(2024)5043 – oraz w kontekście zapewnienia statusu „efektywnego systemu ciepłowniczego" (EDHC) dla polskich miast współpracujących z ITPO?*

Zagadnienie kwalifikacji ciepła z ITPO jako odpadowego ma charakter złożony i wymaga pogłębionych analiz. Ministerstwo Energii prowadzi i będzie prowadzić prace analityczne dotyczące możliwości uznania strumienia ciepła wytwarzanego w instalacjach ITPOK za ciepło odpadowe, w ramach działalności *Zespołu do spraw transformacji ciepłownictwa oraz opracowania modelu funkcjonowania rynku ciepła* powołanego przy Ministrze Energii.
Niniejsza odpowiedź ma charakter wyłącznie informacyjny, nie może być traktowana jako wiążąca interpretacja przepisów prawa i nie może być wykorzystana jako wiążąca w jakimkolwiek postępowaniu, w szczególności przed organem administracji publicznej lub sądem. Minister Energii nie ma podstawy prawnej do wydawania wiążących interpretacji przepisów prawa w przedmiotowym zakresie. Minister Energii może rozstrzygać w konkretnej sprawie z zakresu swojej właściwości wyłącznie w decyzji administracyjnej, wydanej po przeprowadzeniu postępowania w sprawie, na podstawie poczynionych w jego toku ustaleń, z uwzględnieniem obowiązujących w dacie wydania decyzji przepisów prawa, dających mu podstawę do takiego działania.

Z wyrazami szacunku
Miłosz Motyka
Minister
2025-11-05

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów