Minister
Edukacji

DWST-WOOS.055.2.2025.DK
Warszawa, 27 stycznia 2025 r.

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na oświadczenie senatorskie BPS/043-26-610/25

Szanowna Pani Marszałek,

składam na Pani ręce odpowiedź na oświadczenie złożone przez Senator RP, Panią Ewę Kaliszuk podczas 26. posiedzenia Senatu RP w dniu 8 stycznia 2025 r.

Szanowna Pani Senator,

uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

W Ministerstwie Edukacji Narodowej trwają prace nad założeniami zmian ustawowych związanych z dotowaniem placówek wychowania przedszkolnego, szkół i placówek prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostką samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne. Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 754 z późn. zm.) obowiązuje od 2018 r. i wszystkie zgłoszenia, pytania i spostrzeżenia, w tym te poruszone w oświadczeniu senatorskim, są szczegółowo analizowane.

Niezależnie od powyższego, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień co do poruszonych przez Panią Senator, kwestii.

Zgodnie z art. 35 ust. ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, dotacje, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32 tej ustawy, są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań placówek wychowania przedszkolnego, szkół lub placówek w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej, z tym że dotacja, o której mowa w art. 29a ust. 1 i 2, jest przeznaczona na realizację zadań, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 117 ust. 5 ustawy - Prawo oświatowe. Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących placówki wychowania przedszkolnego, szkoły i placówki, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności placówki wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki oraz pokrycie wydatków na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych wymienionych w przepisie.

Zgodnie z ww. przepisem, z dotacji oświatowej można sfinansować roczne wynagrodzenie osoby fizycznej zatrudnionej na podstawie umowy o pracę w przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce w przeliczeniu albo osoby fizycznej będącej organem prowadzącym i pełniącej funkcję dyrektora w tym przedszkolu, szkole, czy placówce oświatowej, do określonego w tym przepisie limitu. Zatem ze środków dotacji nie można sfinansować wynagrodzenia organu prowadzącego z wyłączeniem sytuacji, gdy jest

telefon: + 48 22 34 74 100
adres email: sekretariat.b.nowacka@men.gov.pl
gov.pl/edukacja
al. J.Ch. Szucha 25
00-918 Warszawa

on osobą fizyczną pełniącą funkcję dyrektora. Jednak wówczas obowiązują go takie same limity jak w przypadku pracowników zatrudnionych na umowę o pracę. Limit ten jest także proporcjonalny do maksymalnego wymiaru czasu pracy obliczanego zgodnie z art. 130 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz.U. z 2023 r. poz. 1465), z uwzględnieniem art. 29^2 § 1 tej ustawy. Nie są planowane zmiany wprowadzające możliwość finansowania ze środków dotacji wynagrodzeń organów prowadzących innych niż wymieniony wyżej.

Z kolei, zdaniem ministerstwa, niesamorządowe szkoły mogą zostać tak zorganizowane, że biorą na siebie obowiązek dowozu dzieci do szkoły np. opłacając wynajem busa i zapewniając im opiekę podczas przejazdu (takie zobowiązanie musi znaleźć się dokumentach szkolnych – statut szkoły). Wówczas w opinii ministerstwa, możliwym jest sfinansowanie z dotacji takiego wydatku bieżącego jako część realizacji zadań szkoły w zakresie kształcenia, wychowania i opieki. Podobnie opłacenie abonamentu za dostęp do portalu oświatowego. Wiedza dyrektora i obowiązek stosowania odpowiednich przepisów służy bezpośrednio uczniom szkoły. Należy przy tym zauważyć, że uznanie takiego wydatku zależy od konkretnego stanu faktycznego. Dlatego też wydaje się, że z uwagi na specyfikę organizacji kształcenia, wychowania i opieki w poszczególnych szkołach niepublicznych, które mają w tym względzie większą swobodę organizacji niż szkoły publiczne, niemożliwym jest stworzenie całkowicie zamkniętego katalogu wydatków możliwych do pokrycia ze środków dotacji.

Uprzejmie informuję także, że od 1 stycznia 2025 r. weszły przepisy nowej ustawy z dnia 1 października 2024 r. *o dochodach jednostek samorządu terytorialnego* (Dz. U. poz. 1572 z późn. zm.), które wprowadzają nowy sposób ustalania dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Dotychczasowa część oświatowa subwencji ogólnej została zastąpiona odpowiednim udziałem danej jednostki w dochodach PIT i CIT. Przewidziano również mechanizm korygujący tych dochodów uwzględniający zmiany w liczbie uczniów w trakcie roku budżetowego.

Ministerstwo aktualnie analizuje wszystkie kwestie związane funkcjonowaniem ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, w tym także te związane z kontrolą wydatkowania środków publicznych przez podmioty nie należące do sektora publicznego, sposobu ustalania wysokości podstawowej kwoty dotacji, czy sposobem ustalania faktycznej liczby uczniów w danym miesiącu. Z inicjatywy członków Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, powstał także zespół roboczy, który zajmuje się założeniami do zmiany ww. ustawy. Ewentualne propozycje nowych przepisów zostaną przekazane do konsultacji z jednostkami samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami przebiegu procesu legislacyjnego.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia
Ministra Edukacji

Henryk Kiepura
Sekretarz Stanu
/ – podpisano cyfrowo/