Minister Spraw
Wewnętrznych i Administracji

BMP.0724.3.4.2026(7)

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na pismo[1] z 12 czerwca 2026 r. Pani Magdaleny Biejat – Wicemarszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej (RP), przy którym przekazano oświadczenie Pana Senatora Andrzeja Dziuby złożone podczas 60. posiedzenia Senatu RP, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Odnosząc się do kwestii toczącego się przed Wojewodą Śląskim postępowania administracyjnego w sprawie wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy dla osoby wskazanej w oświadczeniu Pana Senatora, w pierwszej kolejności należy zauważyć, że zezwolenie na pobyt czasowy to uprawnienie do pobytu na terytorium RP udzielane cudzoziemcowi na okres niezbędny do realizacji celu pobytu cudzoziemca na terytorium RP, nie dłuższy jednak niż 3 lata. Zasady i tryb udzielania przedmiotowego zezwolenia pobytowego zostały uregulowane w Dziale V – *Zezwolenie na pobyt czasowy. Mobilność* ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. *o cudzoziemcach*[2]. Wymogi materialnoprawne dotyczące udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy dla małżonka obywatela RP zostały szczegółowo określone w rozdziale 8 – *Zezwolenie na pobyt czasowy dla członków rodzin obywateli Rzeczypospolitej Polskiej oraz członków rodzin cudzoziemców. Mobilność krótkoterminowa i długoterminowa członków rodzin naukowców* (art. 158 i następne) tejże ustawy.

Zezwolenie na pobyt czasowy na terytorium RP jest udzielane w formie decyzji administracyjnej. Postępowanie administracyjne w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy wszczyna się na żądanie wyrażone we wniosku cudzoziemca. W pierwszej instancji organem uprawnionym do wydania decyzji administracyjnej jest wojewoda właściwy ze względu na miejsce pobytu cudzoziemca. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art.129 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - *Kodeks postępowania administracyjnego*[3] w związku z art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy *o cudzoziemcach* od decyzji wydanej przez wojewodę stronie przysługuje odwołanie do organu wyższego stopnia, tj. w tym przypadku Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców (UdsC), który rozpatruje sprawę w II instancji. Przedmiotowe

[1] o sygn. BPS/043-60-1571/26.

[2] Dz.U. z 2025 r. poz. 1079, z późn. zm.

[3] Dz.U. z 2025 r. poz. 1691.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

odwołanie wnosi się do Szefa UdsC za pośrednictwem wojewody, który wydał decyzję.

Zgodnie z przepisami Działu III – rozdział 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi*[4] na decyzję organu II instancji, tj. Szefa UdsC, cudzoziemiec może wnieść – za pośrednictwem Szefa UdsC – skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji.

Przedstawiając powyższe należy wskazać, że na żadnym etapie postępowania administracyjnego prowadzonego w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy na terytorium RP Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji nie jest jego uczestnikiem ani stroną, a zatem organ ten nie ma prawa w jakikolwiek sposób ingerować w postępowania administracyjne oraz ich rozstrzygnięcia w sprawach indywidualnych, należące do właściwości innych organów administracji publicznej. Niemniej informuję, że oświadczenie Pana Senatora zostało przesłane[5] do wiadomości Pana Michała Wójcika, Wojewody Śląskiego.

Z kolei odnosząc się do kwestii organizacyjnych w Wydziale Spraw Cudzoziemców w Śląskim Urzędzie Wojewódzkim w Katowicach należy wskazać, że odnotowywany od 2016 r. bardzo duży wzrost liczby składanych wniosków dotyczących legalizacji pobytu cudzoziemców spowodował na przestrzeni lat 2016-2025 znaczny wzrost obciążenia zadaniami pracowników w wydziałach do spraw cudzoziemców w urzędach wojewódzkich, w tym także w Wydziale Spraw Cudzoziemców Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach. Kwestia przewlekłości postępowań administracyjnych dotyczy większości urzędów wojewódzkich, natomiast różna jest skala problemu w poszczególnych województwach. Przyczyny zaistniałego stanu rzeczy są wieloaspektowe oraz złożone, i można je ująć w następujących kategoriach:

a) liczba składanych wniosków w poszczególnych urzędach wojewódzkich;
b) rozwiązania systemowe, w tym legislacyjne oraz stopień cyfryzacji procesów;
c) możliwości zasobów kadrowych urzędów wojewódzkich;
d) działania po stronie cudzoziemców.

Zaobserwowana tendencja wzrostowa w zakresie liczby składanych przez cudzoziemców wniosków o legalizację pobytu i pracę skutkowała podjęciem przez organy administracji publicznej szeregu różnorodnych, systematycznych działań w celu usprawnienia procesu wydawania decyzji w omawianym zakresie, nie ograniczając jednocześnie bezpieczeństwa wewnętrznego państwa. Przedmiotowe działania obejmowały zarówno kwestie wzmocnienia obsady stanowisk pracy w urzędach zajmujących się ww. sprawami, jak też wprowadzania rozwiązań systemowych, w tym legislacyjnych.

[4] Dz.U. z 2026 r. poz. 143.

[5] Pismem z 19 czerwca 2026 r., o sygn. DSMiM-WKPM.0724.4.2026(2).

Powyższe zagadnienia stanowią również priorytet dla obecnego Kierownictwa Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA), dlatego działania mające na celu dalsze usprawnienie i skrócenie procedur legalizacji pobytu będą kontynuowane – do czego powinna przyczynić się realizacja założeń Strategii migracyjnej[6], w tym celów zdefiniowanych we wskazanym obszarze. Zawsze jednak trzeba brać pod uwagę kwestię zapewnienia bezpieczeństwa państwa i sprostania wyzwaniom migracyjnym.

W kontekście powyższego warto jednocześnie podkreślić, że planowanie, wprowadzanie i monitorowanie konkretnych działań organizacyjnych i kadrowych w poszczególnych urzędach wojewódzkich należy do kompetencji kierownictwa danego urzędu.

Niemniej MSWiA od lat podejmuje stałe i wieloaspektowe działania, mające na celu poprawę sytuacji w urzędach wojewódzkich, m.in. w formie ich wzmocnienia w zakresie etatowo-finansowym. Obecne Kierownictwo MSWiA każdorazowo wspiera starania wojewodów o pozyskanie nowych etatów na realizację zadań związanych z obsługą wniosków cudzoziemców i prowadzeniem postępowań o wydanie zezwolenia na pobyt i pracę. Dodatkowo w czerwcu 2025 r. ze środków Funduszu Azylu Migracji i Integracji zostały przeznaczone dodatkowe środki na wzmocnienie etatowe urzędów wojewódzkich w celu przyspieszenia rozpatrywania spraw dotyczących cudzoziemców.

W ramach długofalowych działań mających na celu zreformowanie systemu zarządzania migracją, a co za tym idzie również docelowo zmierzających do normalizacji obszaru postępowań administracyjnych w zakresie legalizacji pobytu cudzoziemców, MSWiA wypracowuje rozwiązania systemowe, które dotyczą m.in. elektronizacji procesu składania przez cudzoziemca wniosku o legalizację pobytu do wojewody oraz docelowo pełnej elektronizacji procedury wydania zezwolenia, toczącej się przed wojewodą.

Przygotowana w MSWiA ustawa z dnia 21 listopada 2025 r. *o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw*[7] umożliwiła zmianę sposobu składania wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej (UE), a w przypadku wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy również z obowiązkowymi załącznikami formalnymi, poprzez zastąpienie obowiązku złożenia ww. wniosków w formie papierowej podczas osobistego stawiennictwa w urzędzie wojewódzkim obowiązkiem złożenia wskazanych wniosków w postaci elektronicznej z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem Modułu Obsługi Spraw (MOS)[8]. Z założenia powyższa zmiana ma na celu usprawnienie

[6] w dniu 15 października 2024 r. Rada Ministrów przyjęła dokument pn.: *Odzyskać kontrolę. Zapewnić bezpieczeństwo. Kompleksowa i odpowiedzialna strategia migracyjna Polski na lata 2025-2030*.

[7] Dz.U. poz. 1794.

[8] Funkcjonalności budowanej i rozwijanej przez UdsC.

postępowania prowadzonego przez wojewodów w określonych sprawach cudzoziemców. Wprowadzenie rozwiązań związanych z MOS przyczyni się m.in. do zmniejszenia liczby błędnie wypełnionych wniosków, a w konsekwencji ograniczy liczbę koniecznej korespondencji z wnioskodawcą oraz wizyt w urzędzie, a także skróci średni czas prowadzonych postępowań administracyjnych. Portal MOS powinien zatem przyczynić się do usprawnienia postępowań w sprawach udzielania cudzoziemcom zezwoleń pobytowych w Polsce. Składanie przez cudzoziemców kompletnych i prawidłowo wypełnionych wniosków w tych sprawach, wraz z dokumentami i informacjami wymaganymi do wydania decyzji zmniejszy liczbę czynności do wykonania przez właściwe organy w danych sprawach.

Składanie wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE w postaci elektronicznej z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS możliwe jest od 27 kwietnia 2026 r. Dodatkowo warto wskazać, że 1 czerwca 2025 r. weszła w życie ustawa z dnia 4 kwietnia 2025 r. *o zmianie niektórych ustaw w celu wyeliminowania nieprawidłowości w systemie wizowym Rzeczypospolitej Polskiej*[9], która reguluje również dostęp do procedur związanych z uzyskiwaniem zezwoleń na pobyt w Polsce i prowadzi do zmniejszenia liczby wniosków o udzielenie tych zezwoleń, a tym samym do zmniejszenia liczby prowadzonych spraw, co wypłynie pozytywnie na wskaźniki dotyczące czasu postępowania przed wojewodą. Efekty wejścia w życie ww. ustawy będą widoczne w dłuższej perspektywie czasowej.

Z poważaniem

z up. Maciej Duszczyk
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

[9] Dz.U. poz. 622.