Minister Rolnictwa
i Rozwoju Wsi

Warszawa, 02 marca 2026 r.
znak sprawy: RRE.wpz.071.4.2026

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

**Dotyczy: oświadczenia senatora Krzysztofa Bieńkowskiego z 6 lutego 2026 r.**

Szanowna Pani Marszałek,

przekazuję poniżej odpowiedź na oświadczenie senatora Krzysztofa Bieńkowskiego z 6 lutego 2026 r.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi monitoruje sytuację na rynku mleka, w tym eksport i import tych produktów mlecznych, i podejmuje odpowiednie działania, zarówno na gruncie krajowym jak i unijnym.

Należy podkreślić, że Polska jest jednym z głównym producentów mleka w Unii Europejskiej (UE), a także na świecie. Po zniesieniu w 2015 r. w UE systemu kwotowania, produkcja mleka w Polsce systematycznie rośnie. Według wstępnych danych w 2025 r. osiągnęła rekordowy poziom blisko 16 mln ton. W związku ze wzrostem podaży mleka obserwowanym na najważniejszych rynkach światowych, po wielu miesiącach wzrostów, unijne ceny zbytu przetworów mlecznych, znajdują się od września 2025 r. w fazie głębszej korekty.

Jakość importowanych produktów mleczarskich jest kontrolowana wieloetapowo. W kompetencji Inspekcji Weterynaryjnej znajdują się kwestie bezpieczeństwa żywności pochodzenia zwierzęcego, w tym produktów mleczarskich i na tym skupia się weterynaryjna kontrola graniczna w punktach kontroli na granicy zewnętrznej UE.

Kontrola graniczna jakości handlowej towarów przywożonych z zagranicy, realizowana jest przez Inspekcję Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych. O zakresie i trybie kontroli artykułów rolno-spożywczych decyduje inspektor, biorąc

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
ul. Wspólna 30, 00-930 Warszawa
+48 22 250 01 18
kancelaria@minrol.gov.pl
www.gov.pl/rolnictwo

pod uwagę specyficzne cechy badanego produktu, dokumentację przedłożoną przez zainteresowany podmiot oraz warunki techniczne do przeprowadzenia kontroli.

Dodatkowo warto podkreślić, że kontrole urzędowe „na rynku wewnętrznym" nie są w sposób specyficzny ukierunkowane na towary importowane. Dopuszczenie zwierząt, produktów lub pasz do wprowadzenia do obrotu na terytorium UE po przeprowadzeniu kontroli granicznej jest związane z nadaniem tym towarom, co zostało wyżej wskazane statusu towaru unijnego.

Wszystkie przesyłki zwierząt i produktów podlegają kontrolom dokumentacji oraz identyfikacji. Wynika to z przepisów rozporządzeń wykonawczych Komisji (UE) 2019/2130 oraz 2019/2129 (1). Zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia 2019/2129, 100% przesyłek ww. zwierząt i towarów poddawanych jest kontrolom identyfikacyjnym, natomiast kontrole bezpośrednie ustalone są na różnym poziomie dla konkretnych kategorii przesyłek, zgodnie z analizą ryzyka. Częstotliwości kontroli bezpośrednich określone ww. rozporządzeniu to minimum. Przy stwierdzeniu niezgodności, np. dla danej kategorii produktu, konkretnego kraju pochodzenia, czy danego zakładu pochodzenia, częstotliwość kontroli bezpośrednich może wzrosnąć, zgodnie z analizą ryzyka. Komisja Europejska gromadzi dane dotyczące kontroli i w razie potrzeby zwiększa minimalne częstotliwości kontroli dla danych kategorii produktów z danych krajów. Weryfikacja odbywa się co najmniej trzy razy do roku.

Sektor mleka i przetworów mlecznych objęty jest zasadami wspólnej organizacji rynków produktów rolnych na rynku wewnętrznym Unii Europejskiej. Zakres mechanizmów interwencji rynkowej mającej na celu stabilizację sytuacji jest wprost określony w przepisach Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. W przypadku sektora mleczarskiego na rynku ma zastosowanie interwencja publiczna w postaci zakupów interwencyjnych masła i odtłuszczonego mleka w proszku oraz istnieje możliwość przyznania dopłat do prywatnego przechowywania masła, odtłuszczonego mleka w proszku oraz serów. Decyzja o wdrożeniu mechanizmu dopłat do przechowywania produktów podejmowana jest przez Komisję Europejską, a nie na poziomie państw członkowskich.

W dniu 23 grudnia 2025 r. MRiRW skierował do Komisarza Rolnictwa i Żywności pismo w sprawie konieczności podniesienia cen interwencyjnych w związku z trudną sytuacją na rynku zbóż i mleka. W piśmie podkreślono, że przy braku aktualizacji cen

interwencyjnych, w praktyce nie funkcjonuje interwencja publiczna, która stanowi trzon siatki bezpieczeństwa chroniącej dochody rolników i stabilność rynków rolnych.

Podczas posiedzeniu Rady UE ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniu 26 stycznia br. Polska poparła wniosek Węgier w sprawie uruchomienia pomocy w związku z kryzysem na europejskim rynku mleka, wnosząc o wdrożenie wsparcia w formie dopłat do prywatnego przechowywania sera i masła, dostrzegając, że z uwagi na poziom cen interwencyjnych interwencja publiczna nie jest realna. Polska wniosła o rewizję poziomu cen interwencyjnych.

W odpowiedzi na te działania Komisarz Ch. Hansen poinformował, że obecne ceny interwencyjne są wynikiem decyzji politycznej podjętej przez prawodawcę w czasie, gdy polityka rolna UE została zorientowana na rynek. Ceny te nie zostały obliczone na podstawie kosztów produkcji, ustalono je na poziomach niezwiązanych z fluktuacjami cen, tak aby zwiększyć konkurencyjność rolnictwa UE, przesunąć wsparcie w ramach wspólnej polityki rolnej na instrumenty ukierunkowane na dochody rolników, takie jak płatności bezpośrednie lub środki inwestycyjne.

Ceny interwencyjne, w ocenie Komisarza Hansena, nie mogą być ustalane na poziomie, który stworzyłby ryzyko atrakcyjnego rynku zbytu dla podmiotów gospodarczych. Takie podejście zakłóciłoby funkcjonowanie rynku i stworzyłoby sztuczny popyt, zachęcając do kontynuowania produkcji tam, gdzie konieczne jest dostosowanie do popytu rynkowego. W dłuższej perspektywie doprowadziłoby to do strukturalnej nadwyżki podaży.

Należy podkreślić, że istotny wpływ na zachowania rynku mają notowania na giełdzie Global Dairy Trade. W ostatnich miesiącach 2025 r. na tej giełdzie notowania transakcji terminowych (mleko w proszku i masło) zniżkowały. Sytuacja uległa poprawie na sesjach styczniowych i w lutym br. (06. i 20.01. oraz 03 i 17.02.2026), indeks wzrósł odpowiednio o +6,3; +1,5 i +6,7 +3,6%. Powyższa sytuacja może być zwiastunem stabilizacji sytuacji cenowej.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Małgorzata Gromadzka
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

(1) rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/2129 z dnia 25 listopada 2019 r. ustanawiające przepisy dotyczące jednolitego stosowania poziomów częstotliwości kontroli identyfikacyjnych i kontroli bezpośrednich określonych przesyłek zwierząt i towarów wprowadzanych do Unii (Dz.U.UE.L.2019.321.122)

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów