Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 20 listopada 2025 roku

Sprawa: odpowiedź w sprawie oświadczenia senatora
Znak sprawy: PG6.054.1.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szanowna Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na pismo, dotyczące oświadczenia senatora Krzysztofa Bieńkowskiego z 27 października 2025 r.

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na pismo z 27 października 2025 r., znak: BPS/043-43-1141-MF/25, przy którym przesłany został tekst oświadczenia, złożonego przez senatora Krzysztofa Bieńkowskiego w dniu 27 października 2025 r., w sprawie sytuacji na rynku mleczarskim w Polsce, uprzejmie przekazuję poniższe informacje, w zakresie właściwości Ministra Finansów i Gospodarki.

Ad 1).

Rynek wewnętrzny Unii Europejskiej jest obszarem, w obrębie którego – co do zasady – nie powinny obowiązywać ograniczenia w handlu między państwami członkowskimi. Dotyczy to wszelkich ograniczeń: zniesione są cła przywozowe i wywozowe oraz opłaty o skutku równoważnym, obowiązuje zakaz nakładania ograniczeń ilościowych (kontyngentów) w przywozie i wywozie oraz wszelkich środków o skutku równoważnym, usunięte są także bariery pozataryfowe. Jednym z filarów jednolitego rynku wewnętrznego Unii Europejskiej jest zasada swobodnego przepływu towarów. Stanowi ona jedną z czterech podstawowych wolności gospodarczych, ustanowionych na mocy unijnych traktatów założycielskich.

Ad 4).

Jednym z fundamentów Unii Europejskiej jest wspólna polityka handlowa, która stanowi wyłączną kompetencję Unii Europejskiej. Oznacza to, że kwestiami

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

handlowymi, w imieniu wszystkich państw członkowskich, zajmuje się Komisja Europejska. Dysponuje ona narzędziami, mającymi na celu ochronę europejskich producentów przed szkodami, powodowanymi przez nieuczciwe praktyki handlowe ze strony krajów spoza Unii Europejskiej. Są to Instrumenty Ochrony Handlu (TDI), do których należą środki antydumpingowe, środki antysubsydyjne oraz środki ochronne przed nadmiernym importem.
Wspólna polityka handlowa Unii Europejskiej ma na celu umiejętne równoważenie zobowiązań międzynarodowych i interesów wewnętrznych UE, w szczególności związanych z ochroną własnej gospodarki przed wpływem konkurencji z państw trzecich.
Poszczególne państwa członkowskie Unii Europejskiej, za pośrednictwem swoich przedstawicieli, biorą udział w pracach Komitetu Antydumpingowego, na którym podejmuje się decyzje m.in. o nałożeniu bądź nienałożeniu ceł. Decyzje te jednak dotyczą propozycji, które zostały złożone nie przez państwa, lecz przez unijny przemysł, najczęściej zrzeszony w instytucjach branżowych.
W obszarze wspólnej polityki handlowej kwestie dotyczące funkcjonowania sektora mleczarskiego są kształtowane głównie na poziomie Unii Europejskiej, w ramach działań prowadzonych przez Komisję Europejską. Polska aktywnie uczestniczy w tym procesie, jednak inicjatywa, zmierzająca do wzmocnienia pozycji sektora, w związku z rosnącym przywozem produktów mleczarskich spoza Unii Europejskiej, należy do przemysłu, przy wsparciu i zaangażowaniu administracji publicznej. Należy przy tym podkreślić, że w zakresie przepływu towarów wewnątrz Unii Europejskiej nie ma możliwości podejmowania działań ograniczających ten napływ.

Z danych Ministerstwa Rozwoju i Technologii wynika, że polski przemysł mleczarski pozostaje aktywny i konkurencyjny na rynkach zagranicznych.
W ostatnich latach eksport produktów mleczarskich systematycznie rośnie, zwłaszcza od 2024 r. Największe wzrosty odnotowano w eksporcie: mleka i śmietany (kod 0401) – o 21% r/r, produktów fermentowanych (0403) – o 14–21%, serwatki i produktów mlecznych (0404) – o 5–22%, masła i tłuszczów mlecznych (0405) – o 8–41% oraz serów i twarogów (0406) – o 5–11%.

Informuję również, że przepisy ustawy o VAT[1] przewidują preferencyjne stawki tego podatku dla określonych produktów mleczarskich. W świetle art. 41 ust. 2a w związku z poz. 3 i 17 załącznika nr 10 do ustawy o VAT preferencyjną stawką podatku w wysokości 5% objęte są:

- sklasyfikowane w CN 04 produkty mleczarskie; jaja ptasie; miód naturalny; jadalne produkty pochodzenia zwierzęcego, gdzie indziej niewymienione ani niewłączone,
- sklasyfikowane w CN 2202 jogurty, maślanki, kefiry, mleko nieobjęte działem CN 04 – z wyłączeniem produktów zawierających kawę oraz jej ekstrakty, esencje lub koncentraty.

Ponadto niektórzy producenci rolni, tzw. rolnicy ryczałtowi, mogą skorzystać ze zwolnienia, o którym mowa w art. 43 ust. 1 pkt. 3 ustawy o VAT.

[1] Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r., poz. 775, z późn. zm.).

Zgodnie z powołaną regulacją, zwalnia się od podatku dostawę produktów rolnych[2] dokonywaną przez rolnika ryczałtowego oraz świadczenie usług rolniczych[3] przez rolnika ryczałtowego[4].

Rolnikowi ryczałtowemu dokonującemu dostawy produktów rolnych dla podatnika podatku, który rozlicza ten podatek, przysługuje zryczałtowany zwrot podatku z tytułu nabywania niektórych środków produkcji dla rolnictwa opodatkowanych tym podatkiem. Kwota zryczałtowanego zwrotu podatku jest wypłacana rolnikowi ryczałtowemu przez nabywcę produktów rolnych[5].

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów

---

[2] Produktami rolnymi w rozumieniu art. 2 pkt. 20 ustawy o VAT są towary pochodzące z własnej działalności rolniczej rolnika ryczałtowego oraz towary, o których mowa w art. 20 ust. 1c i 1d ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 163 z późn. zm.).

[3] Usługi rolnicze zostały wymienione w art. 2 pkt. 21 ustawy o VAT:
a) usługi związane z rolnictwem oraz chowem i hodowlą zwierząt, z wyłączeniem usług weterynaryjnych (PKWiU ex 01.6), z wyłączeniem usług podkuwania koni i prowadzenia schronisk dla zwierząt gospodarskich (PKWiU ex 01.62.10.0),
b) usługi związane z leśnictwem (PKWiU ex 02.40.10), z wyłączeniem patrolowania lasów wykonywanego na zlecenie przez jednostki inne niż leśne (PKWiU ex 02.40.10.3),
c) usługi wspomagające rybactwo (PKWiU ex 03.00.7), z wyłączeniem usług związanych z rybołówstwem morskim (PKWiU 03.00.71.0),
d) wynajem i dzierżawę maszyn i urządzeń rolniczych, bez obsługi (PKWiU 77.31.10.0).

[4] Rolnikiem ryczałtowym w myśl art. 2 pkt. 19 ustawy o VAT jest rolnik dokonujący dostawy produktów rolnych lub świadczący usługi rolnicze, korzystający ze zwolnienia od podatku na podstawie art. 43 ust. 1 pkt 3 ustawy o VAT, z wyjątkiem rolnika obowiązanego na podstawie odrębnych przepisów do prowadzenia ksiąg rachunkowych.

[5] Art. 115 ustawy o VAT.