Minister
Zdrowia

ZPŚ.050.39.2026
Warszawa, 30 lipca 2026

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie senatora Piotra Masłowskiego z 62. posiedzenia Senatu (z dnia 8 lipca 2026 r.) w sprawie wydzielenia strumienia odpadów spożywczych z gastronomii z przeznaczeniem do odzysku energetycznego (dotyczącego zagospodarowania odpadów gastronomicznych powstających w sektorze HoReCa oraz postulatu wydania wytycznych dla organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej), uprzejmie przekazuję poniższe informacje.

Na wstępie należy zaznaczyć, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej[1] zagadnienia dotyczące gospodarki odpadami należą do działu „klimat". Jak natomiast wskazano w § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Klimatu i Środowiska działem „klimat" kieruje Minister Klimatu i Środowiska[2].

Należy również wskazać, że zgodnie z art. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 852/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych przedsiębiorcy sektora spożywczego są obowiązani do opracowania, wdrożenia i utrzymywania procedur opartych na zasadach systemu HACCP (Hazard Analysis and Critical Control Points). W ramach tych procedur przedsiębiorca zobowiązany jest również do określenia sposobu postępowania z żywnością niespełniającą wymagań oraz odpadami żywnościowymi, tak aby wyeliminować ryzyko zanieczyszczenia żywności. Jednocześnie zgodnie z załącznikiem II rozdział VI rozporządzenia (WE) nr 852/2004 odpady żywnościowe, niejadalne produkty uboczne oraz inne odpady powinny być niezwłocznie usuwane z pomieszczeń, w których znajduje się żywność, w celu zapobieżenia ich gromadzeniu. Odpady te muszą być przechowywane w odpowiednich pojemnikach oraz usuwane w sposób higieniczny i zgodny z przepisami dotyczącymi ochrony środowiska, tak aby nie stanowiły źródła zanieczyszczenia żywności.

W ramach sprawowanego nadzoru organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej kontrolują sposób postępowania z odpadami na terenie zakładów pozostających pod ich nadzorem, w tym weryfikują stosowane procedury higieniczne, dokumentację przedsiębiorcy dotyczącą

[1] Dz.U. z 2025 r. poz. 1275 ze zm.
[2] Dz. U. z 2025 r. poz. 995.

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

gospodarowania odpadami oraz posiadanie stosownych umów na ich odbiór przez uprawnione podmioty. Rodzaj wymaganej umowy zależy od charakteru powstających odpadów oraz przepisów regulujących sposób ich dalszego zagospodarowania.

W zależności od rodzaju odpadów oraz ich przeznaczenia stosowna umowa na odbiór odpadów może być zawarta przez przedsiębiorcę sektora spożywczego z odbiorcą odpadów działającym na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, ze zm.) lub na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 z dnia 21 października 2009 r. określającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1774/2002 (Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 1, ze zm.). Fakt odbierania odpadów przez firmę transportową jest potwierdzany stosownym dokumentem.
Zgodnie z kompetencjami nadzór nad realizacją rozporządzenia nr 1069/2009 sprawuje Inspekcja Weterynaryjna, która jest również właściwa do interpretacji tych przepisów. Natomiast interpretacja przepisów ustawy o odpadach pozostaje we właściwości Ministra Klimatu i Środowiska.
Biorąc pod uwagę powyższe, należy wyjaśnić, że w zakresie kompetencji organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej leży kontrola zakładów znajdujących się pod jej nadzorem. Organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej nie posiadają natomiast podstawy prawnej do nadzoru nad dalszym postępowaniem z odpadami, tj. poza obiektem produkcji lub obrotu żywnością. Na terenie obiektów nadzorowanych przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej, w zakresie wymagań dotyczących odpadów żywnościowych, obowiązują przedsiębiorcę przepisy rozporządzenia nr 852/2004 oraz opracowane procedury Dobrej Praktyki Higienicznej i systemu HACCP.
Przepisy dotyczące gospodarowania odpadami, w tym resztkami gastronomicznymi, zostały jasno określone w przepisach prawa, a organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej posiadają doświadczenie i wiedzę w zakresie ich stosowania. Organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej służą również pomocą podmiotom w prawidłowym wywiązywaniu się z obowiązków. Należy jednak podkreślić, że organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej nie mają uprawnień do narzucania podmiotom określonych rozwiązań organizacyjnych, takich jak np. obowiązek zawierania umów z podmiotami odbierającymi odpady kategorii 3. Każdy przypadek działalności jest oceniany przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej indywidualnie, w oparciu o analizę ryzyka, z uwzględnieniem charakteru prowadzonej działalności oraz rodzaju i ilości wytwarzanych odpadów. Przepisy prawa są stosowane z uwzględnieniem okoliczności konkretnej sprawy, co umożliwia sprawowanie nadzoru w sposób adekwatny do specyfiki działalności poszczególnych podmiotów.
Odnosząc się do postulatu wydania wytycznych zobowiązujących organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej do wymagania od wszystkich podmiotów gastronomicznych posiadania umów na odbiór produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego kategorii 3 lub odpadów oznaczonych kodem 16 03 80, należy wskazać, że w ramach sprawowanego nadzoru organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej już obecnie weryfikują sposób postępowania z odpadami oraz sprawdzają dokumentację potwierdzającą ich przekazywanie uprawnionym odbiorcom, w tym stosowne umowy. Organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej prowadzą czynności kontrolne na podstawie obowiązujących przepisów prawa, z uwzględnieniem indywidualnej oceny każdego przypadku i analizy ryzyka.
W związku z powyższym obowiązujące przepisy oraz stosowane procedury kontrolne zapewniają wystarczające podstawy do realizacji zadań organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej w tym zakresie.

Mając na uwadze powyższe, należy wskazać, że ewentualne zmiany dotyczące klasyfikacji odpadów gastronomicznych lub sposobu ich zagospodarowania wymagają rozstrzygnięć pozostających we właściwości organów odpowiedzialnych za przepisy z zakresu gospodarki odpadami oraz produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, tj. odpowiednio Ministra Klimatu i Środowiska oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz z Inspekcją

Weterynaryjną. Państwowa Inspekcja Sanitarna realizuje natomiast zadania wynikające z przepisów prawa żywnościowego w zakresie bezpieczeństwa żywności oraz warunków higieniczno-sanitarnych w nadzorowanych zakładach.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Katarzyna Kęcka
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa