Minister Rolnictwa
i Rozwoju Wsi

Warszawa, 06 sierpnia 2026 r.
znak sprawy: DŻW.pp.892.12.2026.2

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: oświadczenia senatora Piotra Masłowskiego w sprawie regulacji obejmujących lokalne odnawialne źródła energii.

Szanowna Pani Marszałek,

odpowiadając na pismo znak: BPS/043-62-1634-MRRW/26 z dnia 14 lipca br., z prośbą o odniesienie się do oświadczenia senatora Piotra Masłowskiego, złożonego podczas 62. posiedzenia Senatu RP w dniu 8 lipca 2026 r., w sprawie zmian prawnych, mających na celu wzmocnienie rozwoju lokalnych odnawialnych źródeł energii (biogazowni), Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazuje poniższe wyjaśnienia.

Produkty pozyskane od zwierząt, nieprzeznaczone do spożycia przez ludzi, stanowią produkty uboczne pochodzenia zwierzęcego (pupz) lub produkty pochodne (pupz poddane obróbce), a ich zagospodarowanie, w tym wykorzystanie w procesie produkcji biogazu, regulują przepisy unijne, tj. rozporządzenie (WE) nr 1069/2009[(1)] oraz rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 142/2011[(2)].

Biogazownie, zgodnie z art. 24 ust. 1 lit. g rozporządzenia (WE) nr 1069/2009 podlegają zatwierdzeniu przez właściwy organ, tj. powiatowego lekarza weterynarii właściwego terytorialnie z uwagi na miejsce prowadzenia działalności.

Produkty pochodzenia zwierzęcego lub środki spożywcze zawierające produkty pochodzenia zwierzęcego, które już nie nadają się do spożycia przez ludzi z powodów handlowych (przeterminowane), o których mowa w art. 10 lit. f) rozporządzenia (WE)

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
ul. Wspólna 30, 00-930 Warszawa
+48 22 250 01 18
kancelaria@minrol.gov.pl
www.gov.pl/rolnictwo

nr 1069/2009, czy odpady gastronomiczne (odpady żywnościowe, w tym zużyty olej kuchenny z restauracji, obiektów gastronomicznych i kuchni) określone w art. 10 lit. p) ww. rozporządzenia, stanowią produkty uboczne pochodzenia zwierzęcego kategorii 3.

Zgodnie z ww. przepisami regulującymi kwestie weterynaryjne, przeterminowana żywność, czy ww. odpady gastronomiczne mogą być stosowane w biogazowniach (także rolniczych) po spełnieniu warunków określonych w tych przepisach, m.in. w zakresie parametrów przekształcania, procedur postępowania.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę na art. 2 pkt 9 ustawy o odpadach[3], zgodnie z którym wyłączenie produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego spod przepisów tej ustawy nie znajduje zastosowania w przypadku produktów przeznaczonych do wykorzystania w zakładzie produkującym biogaz. Zdaniem Ministerstwa oznacza to, że w przypadku skierowania odpadów gastronomicznych do biogazowni zastosowanie znajdują również przepisy ustawy o odpadach.

W ocenie Ministerstwa odpady gastronomiczne pochodzące z restauracji, stołówek, zakładów żywienia zbiorowego oraz innych obiektów gastronomicznych powinny być kwalifikowane jako odpady z grupy 20 katalogu odpadów, a więc co do zasady mogą być wykorzystywane, w tym w biogazowniach innych niż biogazownie rolnicze. Kluczowe znaczenie w tym zakresie ma definicja biogazu rolniczego określona w art. 2 pkt 2 ustawy o odnawialnych źródłach energii[4]. Zgodnie z tym przepisem biogaz rolniczy jest gazem otrzymywanym w procesie fermentacji metanowej:
a) produktów rolnych oraz pozostałości z rolnictwa, rybołówstwa, akwakultury lub leśnictwa, w tym odchodów zwierzęcych,
b) produktów z przetwórstwa produktów pochodzenia rolniczego i produktów ubocznych, odpadów lub pozostałości z tego przetwórstwa, w tym z przetwórstwa i produkcji żywności, pochodzących z zakładów przemysłowych, a także z zakładowych oczyszczalni ścieków z przetwórstwa rolno-spożywczego, w których jest prowadzony rozdział ścieków przemysłowych od pozostałych rodzajów osadów i ścieków,
c) produktów spożywczych przeterminowanych lub nieprzydatnych do spożycia,
d) tłuszczów i mieszanin olejów z separacji olej/woda zawierających wyłącznie oleje jadalne i tłuszcze,

e) biomasy roślinnej pochodzącej z utrzymania terenów zielonych, wyłącznie pozyskanej bezpośrednio przez wytwórcę biogazu od producenta tej biomasy,
f) odchodów zwierzęcych pozyskanych z działalności innej niż rolnicza
- z wyłączeniem biogazu pozyskanego z odpadów komunalnych, ze składowisk odpadów, a także z substratów pochodzących z oczyszczalni ścieków innych niż wymienione w lit. b oraz produktów lub substancji powstałych w wyniku poddania recyklingowi lub innemu odzyskowi: odpadów komunalnych, odpadów ze składowisk odpadów lub substratów pochodzących z oczyszczalni ścieków innych niż wymienione w lit. b.

Przepis ten po pierwsze wyłącza możliwość uznania za biogaz rolniczy biogazu pozyskanego z odpadów komunalnych oraz określa zamknięty katalog źródeł pochodzenia substratów wykorzystywanych do jego produkcji.

Z drugiej zaś strony odpady gastronomiczne pochodzące z restauracji, stołówek, zakładów żywienia zbiorowego oraz innych obiektów gastronomicznych nie mieszczą się w źródłach powstawania odpadów wskazanych w art. 2 pkt 2 o odnawialnych źródłach energii. W szczególności nie są to produkty spożywcze przeterminowane lub nieprzydatne do spożycia, jak również nie mogą być zakwalifikowane jako produkty z przetwórstwa produktów pochodzenia rolniczego i produktów ubocznych, odpady ani pozostałości z tego przetwórstwa w tym z przetwórstwa i produkcji żywności pochodzących z zakładów przemysłowych, także z zakładowych oczyszczalni ścieków z przetwórstwa rolno-spożywczego, w których jest prowadzony rozdział ścieków przemysłowych od pozostałych rodzajów osadów i ścieków, o których mowa w lit. b tego przepisu. Działalność gastronomiczna polega bowiem na przygotowywaniu i wydawaniu posiłków końcowemu odbiorcy, a nie na prowadzeniu produkcji żywności, do której odwołuje się definicja biogazu rolniczego.

Zdaniem Ministerstwa odpady gastronomiczne mogą być zagospodarowywane w biogazowniach, natomiast nie spełniają przesłanek uznania ich za substrat służący do produkcji biogazu rolniczego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy o odnawialnych źródłach energii.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Jacek Czerniak
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

(1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 z dnia 21 października 2009 r. określające przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1774/2002 (rozporządzenie o produktach ubocznych pochodzenia zwierzęcego) (Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 1, z późn. zm.);
(2) Rozporządzenie Komisji (UE) nr 142/2011 z dnia 25 lutego 2011 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 określającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, oraz w sprawie wykonania dyrektywy Rady 97/78/WE w odniesieniu do niektórych próbek i przedmiotów zwolnionych z kontroli weterynaryjnych na granicach w myśl tej dyrektywy (Dz. Urz. UE L 54 z 26.2.2011, str. 1 , z późn. zm.);
(3) Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.);
(4) Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2026 r. poz. 68).

Do wiadomości:

1. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.

Klauzula informacyjna o zasadach przetwarzania Państwa/Pani/Pana danych osobowych dostępna jest pod adresem:
www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych