Minister Rolnictwa
i Rozwoju Wsi

Warszawa, 24 kwietnia 2026 r.
Znak sprawy: RYB.rs.951.10.2026

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Dotyczy: Oświadczenia Senatorskiego z dnia 27 marca 2026 r. skierowanego do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na Oświadczenie złożone przez Pana Senatora Henryka Piotra Siedlaczka na 55 posiedzeniu Senatu w dniu 27 marca 2026 r, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Obowiązujące przepisy ustawy o rybactwie śródlądowym[1] w sposób kompleksowy i wyczerpujący definiują krąg podmiotów mogących prowadzić gospodarkę rybacką w powierzchniowych wodach śródlądowych. Dodatkowo, przepisy ustawy Prawo wodne[2] regulują, m. in. sprawy własności wód oraz gruntów pokrytych wodami, a także zasady gospodarowania mieniem Skarbu Państwa. W przypadku m. in. gruntów pokrytych wodami stanowiących własność Skarbu Państwa odbywa się to poprzez ich oddawanie do użytkowania w formie umów.
Powyższe regulacje, w odniesieniu do przepisów wskazujących na charakter podmiotów mogących zawierać umowy cywilnoprawne, uzupełniają przepisy ustawy - Kodeks cywilny[3] mówiące, że tymi podmiotami mogą być wyłącznie jednostki posiadające zdolność do czynności prawnych, posiadające osobowość prawną.

[1] Art. 4 ust. 1 pkt 1-2 ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 883)
[2] Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 960 z późn. zm.)
[3] Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1071 z późn. zm.)

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
ul. Wspólna 30, 00-930 Warszawa
+48 22 250 01 18
kancelaria@minrol.gov.pl
www.gov.pl/rolnictwo

W praktyce oznacza to, że stronami zawieranej umowy mogą być wyłącznie podmioty zdolne do skutecznego zawarcia umowy cywilnoprawnej i, co jest z tym związane, zdolne do ponoszenia odpowiedzialności za wykonanie zobowiązań umownych oraz za realizację obowiązków wynikających z przepisów prawa.

Uwzględniając powyższe oraz odnosząc się do kwestii poruszanych w Oświadczeniu Pana Senatora należy zauważyć, że zgodnie z obowiązującą strukturą organizacyjną Polskiego Związku Wędkarskiego (PZW), wynikającą wprost z jego statutu, stowarzyszenie to posiada osobowość prawną. Osobowość prawną mogą również posiadać Okręgi jako terenowe jednostki organizacyjne (§2 i §3 statutu PZW)[4]. Koła natomiast, funkcjonujące w strukturze Związku jako podstawowe jednostki organizacyjne, nie posiadają jednak samodzielnej podmiotowości prawnej. W konsekwencji nie mogą one samodzielnie występować w obrocie cywilnoprawnym jako strony umów. Wszelkie działania kół wędkarskich dotyczące m.in. zarybiania, ochrony wód, utrzymania porządku, realizowane są w ramach struktury PZW. Relacje pomiędzy okręgami a kołami, w tym zakres kompetencji i mechanizmy partycypacji w podejmowaniu decyzji, regulowane są przez statut PZW oraz inne akty wewnętrzne tej organizacji.
Należy podkreślić, że Polski Związek Wędkarski jest dobrowolnym, samorządnym stowarzyszeniem działającym w oparciu m.in. o przepisy ustawy – Prawo o stowarzyszeniach[5], a w zakresie zadań związanych z ochroną ryb, ich połowem, w tym udostępnianiem wód do amatorskiego połowu, funkcjonującym przede wszystkim na podstawie ustawy o rybactwie śródlądowym[6]. Stowarzyszenie to samodzielnie określa swoje cele, programy działania i struktury organizacyjne oraz uchwala akty wewnętrzne dotyczące swojej działalności w tym regulujące kwestie reprezentacji i gospodarowania środkami finansowymi. Członkowie Polskiego Związku Wędkarskiego mają możliwość i biorą czynny udział w pracach tego stowarzyszenia jak również mogą podejmować decyzje i wybory wpływające na Organizację, w tym zmiany dotyczące statutu stowarzyszenia.

Mając powyższe na uwadze, uprzejmie informuję, że obowiązujące regulacje prawne jednolicie i kompleksowo określają zasady gospodarowania w powierzchniowych wodach śródlądowych, w szczególności w zakresie prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej

[4] Statut Polskiego Związku Wędkarskiego - https://pzw.pl/zarzad-glowny/statut
[5] Ustawa z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2261)
[6] Ustawa z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym6 (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 883)

i obecnie nie są planowane prace legislacyjne zmierzające do zmiany przepisów w tym zakresie. Kwestie związane z udziałem kół wędkarskich w podejmowaniu decyzji w ramach Polskiego Związku Wędkarskiego, w tym ich wpływu na warunki użytkowania wód, pozostają wyłącznie materią wewnętrzną PZW i są określane przez statut oraz inne akty wewnętrzne tej organizacji.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Jacek Czerniak
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów