Kancelaria Prezesa
Rady Ministrów

Pełnomocnik Rządu do Spraw Równości
Sekretarz Stanu
Katarzyna Kotula

DRT.4513.1.2026
Warszawa, 16 kwietnia 2026 r.

Pani
Magdalena Biejat
Wicemarszałek Senatu RP
Kancelarii Senatu
ePUAP: /Kancelaria_Senatu/SkrytkaESP

Szanowna Pani Marszałek,

Odpowiadając na korespondencję BPS/043-54-1417-RWN/26 w sprawie oświadczenia złożonego przez senatora Adama Bodnara podczas 54. posiedzenia Senatu RP w dniu 12 marca 2026 r. uprzejmie wyjaśniam, co następuje:

1. Transpozycji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2381 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie poprawy równowagi płci wśród dyrektorów spółek giełdowych oraz powiązanych środków (Dz.Urz. UE L 315 z 7.12.2022 r. s. 44—59) poświęcony jest rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych oraz ustawy o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania (numer UC63w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów), opublikowany przez Ministerstwo Sprawiedliwości 20 września 2024 r. na stronach Rządowego Centrum Legislacji. 27 marca 2026 r. Minister Sprawiedliwości wystąpił do Sekretarza Stałego Komitetu Rady Ministrów o rozpatrzenie nowego tekstu projektu, uwzględniającego konsekwencje przekroczenia terminu na transpozycję przepisów dyrektywy 2022/2381 do prawa polskiego (28 grudnia 2024 r.) i na przekazanie pierwszego sprawozdania, o którym mowa w art. 13 ust. 1 (29 grudnia 2025 r.), a także zmianę struktury rządu. Projekt ten uzyskał pozytywną opinię o zgodności z prawem Unii Europejskiej, co stanowi dobry prognostyk szybkiego zakończenia postępowania naruszeniowego. Wdrożenie dyrektywy 2022/2381 wspiera wydanie zaktualizowanych w 2021 r. Dobrych Praktyk Spółek Notowanych na Giełdzie Papierów Wartościowych, stanowiących wytyczne ładu korporacyjnego na rynku publicznym oraz Wytyczne Ministra Aktywów Państwowych dla Spółek z udziałem Skarbu Państwa dotyczące wsparcia rozwoju zawodowego kobiet oraz praktyczne wskazówki w zakresie implementacji Dyrektywy (UE) 2022/2381 tzw. Women on Boards. Równolegle do wspierania procesu legislacyjnego, którego gospodarzem jest Ministerstwo Sprawiedliwości, jako Pełnomocnik Rządu ds. Równości prowadzę analizy dotyczące rzeczywistej reprezentacji kobiet i mężczyzn w zarządach i radach nadzorczych spółek giełdowych, aby móc właściwie ocenić skalę zmian i skuteczność podejmowanych działań. Pomimo braku narzędzi prawnych zobowiązujących spółki do gromadzenia i przekazywania organowi ds. równości stosownych danych,

+48226947545
sekretariat.mkk@kprm.gov.pl
https://www.gov.pl/web/premier

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

zainicjowałam zbieranie informacji od samych spółek na zasadzie dobrowolności oraz zleciłam podległemu Departamentowi ds. Równego Traktowania Kancelarii Prezesa Rady Ministrów gromadzenie informacji, pozwalających na podjęcie działań edukacyjnych i instytucjonalnych.

2. W odniesieniu do Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/970 z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie wzmocnienia stosowania zasady równości wynagrodzeń dla mężczyzn i kobiet za taką samą pracę lub pracę o takiej samej wartości za pośrednictwem mechanizmów przejrzystości wynagrodzeń oraz mechanizmów egzekwowania (Dz.Urz. UE L 132 z 17.05.2023 r., str. 21—44), termin na transpozycję upływa 7 czerwca 2026 r. Odnośny rządowy projekt ustawy o wzmocnieniu stosowania prawa do jednakowego wynagrodzenia mężczyzn i kobiet za jednakową pracę lub za pracę o jednakowej wartości (numer w wykazie UC127) autorstwa Ministry Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej opublikowany został 16 grudnia 2025 r. i poddany został uzgodnieniom, szerokim konsultacjom publicznym oraz opiniowaniu[1]. Postanowienia dotyczące równego traktowania kobiet i mężczyzn w toku rekrutacji oraz podczas trwającego zatrudnienia przyjęte zostały już w ustawie z dnia 4 czerwca 2025 r. o zmianie ustawy - kodeks pracy (Dz.U. z 2025 r. poz. 807) oraz korespondującym z nim Rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 października 2025 r. w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy (Dz. U. poz. 1534), którego integralną część stanowi objaśnienie nr 15 treści: „Zawód nie ma płci – użyte w klasyfikacji tradycyjne nazwy zawodów rodzaju męskiego oraz nazwy rodzaju żeńskiego tylko w zawodach wyraźnie zdominowanych przez kobiety nie powinny mieć wpływu na klasyfikowanie osób." Ponadto, dążąc do związania się przez Polskę Konwencją z 10 czerwca 2019 r. Międzynarodowej Organizacji Pracy nr 190, dotyczącą eliminacji przemocy i molestowania w świecie pracy, opracowany został rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy oraz ustawy - Kodeks postępowania cywilnego (druk Sejmowy nr 2289), skierowany w dniu 25 marca 2026 r. do Komisji Nadzwyczajnej do spraw zmian w kodyfikacjach.

Problematyka poruszona w dyrektywie 2022/2381 w obecnej sytuacji polityczno-społecznej stanowi jeden z najbardziej wymagających elementów polityki równościowej w państwach członkowskich UE. Wyczekiwana przez stronę społeczną dyrektywa oznacza głęboką zmianę funkcjonowania rynku pracy – wprowadzenie obowiązków raportowania luki płacowej, nowych uprawnień informacyjnych pracowników oraz mechanizmów kontroli i sankcji. W praktyce wymaga to przygotowania zarówno administracji publicznej, jak i pracodawców – zwłaszcza dużych przedsiębiorstw – do zbierania, analizowania i publikowania danych płacowych według płci przy równoczesnym poszanowaniu zasad ochrony danych osobowych oraz tajemnic przedsiębiorstwa i tajemnic zawodowych. Dążąc do całkowitej eliminacji luki płacowej, której niski poziom pozwala zajmować Polsce coraz wyższe miejsca m.in. w Indeksie Równości Płci[2], publikowanym corocznie przez Europejski Instytut ds. Równości Kobiet i Mężczyzn (EIGE), rząd dokłada starań, by dochować terminu na transpozycję dyrektywy przy jak najpełniejszym uwzględnieniu postulatów partnerów społecznych, Rzecznika Praw Obywatelskich, świata akademickiego, organizacji pozarządowych oraz pozostałych podmiotów zaangażowanych w urzeczywistnianie równości płci.

3. Termin na transpozycję do prawa polskiego postanowień dyrektyw ds. równości (tzw. Equality Bodies Directives, EBD), tj. Dyrektywy Rady (UE) 2024/1499 z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie norm dotyczących funkcjonowania organów ds. równości w obszarze

[1] https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12405300/katalog/13175864#13175864
[2] https://eige.europa.eu/gender-equality-index/2025/PL

równego traktowania osób bez względu na pochodzenie rasowe lub etniczne, równego traktowania osób w dziedzinie zatrudnienia i pracy bez względu na wyznawaną religię lub światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną, równego traktowania kobiet i mężczyzn w sprawach zabezpieczenia społecznego oraz w zakresie dostępu do towarów i usług oraz w sprawie zmiany dyrektyw 2000/43/WE i 2004/113/WE (Dz.Urz. UE L z 29.5.2024 r.) oraz Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1500 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie norm dotyczących organów ds. równości w obszarze równego traktowania i równości szans kobiet i mężczyzn w zakresie zatrudnienia i pracy oraz zmiany dyrektyw 2006/54/WE i 2010/41/UE (Dz.Urz. UE L z 29.5.2024 r.) upływa 19 czerwca 2026 r. Do tego czasu jako pełnomocnik Rządu ds. Równego Traktowania zamierzam co najmniej doprowadzić do opracowania i wpisania do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów stosowanego projektu ustawy.

Dyrektywy 2024/1499 i 2024/1500 nakładają na państwa obowiązek stworzenia silnych, niezależnych instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem dyskryminacji, wyposażonych w realne kompetencje analityczne, kontrolne i wsparcia dla osób doświadczających nierównego traktowania – również w stosunkach horyzontalnych, tzn. pomiędzy obywatelami. Uprawnień takich nie posiada nawet działający od niemal 40 lat Rzecznik Praw Obywatelskich, którego konstytucyjne umocowanie nie może zostać rozszerzone w realiach obecnej polaryzacji parlamentu oraz kryzysu instytucji Trybunału Konstytucyjnego. Zanim przedstawię konkretne rozwiązania, rozwijające system organów rzeczniczych w Polsce, podjęłam szereg inicjatyw poszerzających zakres ochrony przed dyskryminacją i przemocą, m.in. powołując Zespół do spraw Równego Traktowania i Polityk Równościowych, wydając Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2025 r. w sprawie wzoru kwestionariusza szacowania ryzyka zagrożenia dla życia lub zdrowia dziecka służącego stwierdzeniu zasadności zapewnienia dziecku ochrony w związku z przemocą domową (Dz. U. poz. 213) oraz opracowując podczas polskiej Prezydencji w Radzie UE Konkluzje Rady z 19 czerwca 2025 r. w sprawie promowania równości płci w epoce cyfrowej opartej na sztucznej inteligencji: 6. horyzontalny przegląd wdrażania pekińskiej platformy działania przez państwa członkowskie i instytucje UE (dokument ST 9984/25).

Równolegle jednak rozwijane są instytucjonalne formy udziału kobiet w życiu publicznym na poziomie lokalnym. Coraz więcej samorządów powołuje rady kobiet jako organy konsultacyjno-doradcze przy prezydentach miast i wójtach. W moim Departamencie trwają prace nad rządowymi rozwiązaniami legislacyjnymi, które mają wzmocnić podstawy prawne ich funkcjonowania i nadać im bardziej jednolity status. Celem tych działań jest stworzenie trwałych mechanizmów wpływu kobiet na polityki publiczne w takich obszarach jak polityka społeczna, zdrowie, bezpieczeństwo czy rozwój lokalny. Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa (UD219) jest już po konsultacjach publicznych.

Dziękując senatorowi Adamowi Bodnarowi za troskę o czasowe wdrożenie przepisów prawa Unii Europejskiej z zakresu równego traktowania, pozostaję do dyspozycji Pani Marszałek, gdyby powyższe wyjaśnienia okazały się niewystarczające.

Z wyrazami szacunku

Katarzyna Kotula
Sekretarz stanu, pełnomocnik rządu ds. równości
/dokument podpisany elektronicznie/

+48226947545
sekretariat.mkk@kprm.gov.pl
https://www.gov.pl/web/premier

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa