Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 2 stycznia 2026 roku

Sprawa: Stanowisko Szefa Krajowej Administracji Skarbowej w przedmiocie oświadczenia senatora RP Pana Piotra Woźniaka, złożonego podczas 46. posiedzenia Senatu w dniu 27 listopada 2025 r.
Znak sprawy: DPO5.054.3.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w nawiązaniu do oświadczenia Senatora RP Piotra Woźniaka, złożonego podczas 46. posiedzenia Senatu RP w dniu 27 listopada 2025 r. skierowanego w piśmie Marszałka Senatu z 1 grudnia 2025 r., znak: BPS/043-46-1236/25 do Ministra Infrastruktury, a następnie przekazanego wraz z pismem Departamentu Dróg Publicznych w Ministerstwie Infrastruktury z dnia 9 grudnia 20225 r., znak: DDP-3.054.9.2025, do Departamentu Poboru Opłat Drogowych w Ministerstwie Finansów, uprzejmie przedstawiam odpowiedź jak poniżej.

Na mocy art. 1 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 1193), uchylono przepisy regulujące obowiązek uiszczania opłaty za przejazd autostradą (art. 37a i n. ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, zwanej dalej „u.a.p.”), w tym przepisy dotyczące opłaty dodatkowej (art. 37ge u.a.p.) za niewniesienie opłaty za przejazd autostradą, w tym za kontynuację przejazdu autostradą lub jej odcinkiem po upływie daty i godziny końca okresu ważności wskazanych na bilecie autostradowym. Od 1 lipca 2023 r. za przejazdy autostradami A2 i A4 nie są pobierane ww. opłaty, jednak w przypadkach przejazdów autostradą rozpoczętych przed

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej u.a.p., Szef KAS zobowiązany jest stosować przepisy w dotychczasowym brzmieniu, w tym dochodzić zapłaty i egzekwować opłatę dodatkową w razie wykrycia naruszenia obowiązku uiszczenia opłaty za przejazd autostradą. Na chwilę obecną nie trwają prace legislacyjne mające na celu uchylenie obowiązku uiszczania ww. opłat również za przejazdy rozpoczęte przed dniem 1 lipca 2023 r. Mając powyższe na uwadze, na Szefie KAS spoczywa obowiązek dochodzenia i egzekwowania nieprzedawnionych należności (art. 7 Konstytucji RP), od którego nie może dowolnie odstąpić.

Jednocześnie Szef KAS wskazuje, że postępowanie związane z brakiem opłaty w terminach i trybie przewidzianym ustawą, w tym za kontynuację przejazdu autostradą lub jej odcinkiem po upływie daty i godziny końca okresu ważności wskazanych na bilecie, jest inicjowane wezwaniem do wniesienia opłaty dodatkowej, od którego to wezwania przysługuje sprzeciw, a następnie - w razie jego nieuwzględnienia wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy. Termin do zgłoszenia sprzeciwu ma charakter procesowy, bowiem określa granice czasowe dla dokonania określonej czynności procesowej - przez adresata wezwania, o którym jest mowa w art. 37ge ust. 7 u.a.p. (podmiotu zobowiązanego do uiszczenia opłaty dodatkowej) – w postępowaniu zainicjowanym wezwaniem do uiszczenia tej opłaty. Postępowanie to nie jest czystym „postępowaniem administracyjnym jurysdykcyjnym", o którym mowa w k.p.a., ma charakter hybrydowy i uproszczony, chociaż kończy się - w przypadku nieuwzględnienia sprzeciwu - wydaniem decyzji administracyjnej, to jednak przepisy k.p.a. stosuje się w nim „odpowiednio" i we wskazanym w ustawie zakresie (por. wyrok NSA z dnia 14 listopada 2024 r., sygn. akt II GSK 1383/24, publ. www.orzeczenia.nsa.gov.pl). Niemniej strona w razie podtrzymania decyzji administracyjnej organu, uprawniona jest również do wniesienia skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Zatem w ocenie Szefa KAS, podmioty zobowiązane do uiszczenia opłaty dodatkowej mają zagwarantowane prawo do obrony, dwuinstancyjny tryb rozpoznawania sprawy czy prawo do sądu, w tym możliwość przedstawienia swojego stanowiska i dowodów.

Organy KAS, prowadząc postępowania w indywidualnych sprawach, każdorazowo działają na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego, z poszanowaniem praw stron oraz norm wynikających z przepisów prawa.

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki/

Zbigniew Stawicki
Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów