STAROSTA OPOLSKI
45-068 Opole, ul. 1 Maja 29
tel. (77) 54 15 101, fax (77) 54 15 103
http://www.powiatopolski.pl; e-mail: starostwo@powiatopolski.pl

Opole, 2.06.2026 r.

SD.5280.112.2026

Pan
Piotr Woźniak
Senator Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Senatorze,

w nawiązaniu do oświadczeń złożonych przez Pana Senatora podczas 58. posiedzenia Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 7 maja 2026 roku, pragnę złożyć serdeczne podziękowania za dostrzeżenie oraz osobiste zainteresowanie tematyką stanu i rozwoju infrastruktury drogowej na terenie powiatu opolskiego. Każda inicjatywa parlamentarna dotykająca spraw lokalnych jest dla nas cennym sygnałem, że potrzeby naszych mieszkańców są dostrzegane również na szczeblu centralnym.

Odnosząc się merytorycznie do wniosku dotyczącego przebudowy odcinka drogi powiatowej nr 1712 O w miejscowości Daniec (w ciągu ul. Ozimskiej) – polegającej na montażu wyspy kanalizującej na wjeździe do miejscowości – uprzejmie informuję, że przedmiotowe zadanie obejmowałoby odcinek o długości około 200 metrów. Choć od strony czysto technicznej i wykonawczej realizacja tego elementu jest możliwa, to przeprowadzone analizy bezpieczeństwa ruchu drogowego wykazują, że wprowadzenie takiego rozwiązania w sposób wybiórczy nie przyniesie oczekiwanej, długofalowej poprawy bezpieczeństwa na całym ciągu drogi nr 1712 O w obrębie miejscowości Daniec. Punktowe wykonanie przebudowy, ograniczone wyłącznie do wskazanego we wniosku fragmentu, doprowadziłoby do powstania niespójnych i niejednorodnych parametrów geometrycznych oraz technicznych na kluczowej osi komunikacyjnej. Z perspektywy inżynierii ruchu drogowego, nagłe zmiany geometrii drogi bez zachowania ciągłości na dłuższym odcinku mogą paradoksalnie generować dodatkowe ryzyka dla kierujących. Ponadto pragnę wskazać, że Zarząd Dróg Powiatowych w Opolu przeprowadził rzetelne pomiary natężenia oraz struktury ruchu na tym odcinku. Ich wyniki jednoznacznie wskazują, że obecne obciążenie drogi oraz struktura pojazdów nie uzasadniają – w świetle obowiązujących przepisów i kryteriów celowości – pilnej potrzeby geometrycznej przebudowy pasów ruchu ani wprowadzania dodatkowych, kosztownych elementów stałej organizacji ruchu w postulowanym zakresie.

Odnosząc się natomiast do drugiego Pana oświadczenia złożonego na tym samym posiedzeniu Senatu dotyczącego kwestii stanu technicznego oraz perspektyw modernizacji drogi powiatowej nr 1712 O na odcinku przebiegającym przez teren gmin Chrząstowice oraz Tarnów Opolski, pragnę przedstawić Panu Senatorowi szczegółową specyfikację techniczną oraz realne koszty związane z kompleksową renowacją tego ciągu komunikacyjnego.

Aby przedmiotowa droga spełniała współczesne standardy bezpieczeństwa oraz wymogi techniczno-budowlane, niezbędne byłoby przeprowadzenie pełnej rozbudowy. Zakres prac musiałby obejmować przede wszystkim:

a) poszerzenie pasa drogowego wraz z dostosowaniem szerokości samej jezdni do normatywnych 6 metrów,
b) gruntowne wzmocnienie konstrukcji nawierzchni i podbudowy do parametrów nośności wynoszących 11,5 tony na oś, co pozwoliłoby na bezpieczne przyjmowanie ciężkiego ruchu transportowego.

W oparciu o aktualne kosztorysy inwestorskie oraz uśrednione ceny rynkowe robót drogowych, szacunkowa wartość przebudowy 1 kilometra drogi do wymaganych parametrów kształtuje się następująco:

a) około 6 mln zł / km – w terenie zabudowanym (co wynika z konieczności przebudowy sieci podziemnych, budowy chodników, zjazdów oraz systemów odwodnienia),
b) około 3,5 mln zł / km – poza obszarem zabudowanym.

Biorąc pod uwagę fakt, że całkowita długość wspomnianego odcinka drogi powiatowej nr 1712 O, łączącego drogę krajową nr 94 z drogą krajową nr 46, wynosi aż 12 kilometrów, łączny globalny koszt tej inwestycji szacowany jest na poziomie od **40 do nawet 50 milionów złotych**.

W tym kontekście kluczowe jest zestawienie powyższych kosztów z realnymi możliwościami finansowymi naszego Powiatu. Na dzień dzisiejszy Powiat Opolski nie dysponuje wolnymi środkami finansowymi, które pozwoliłyby na zabezpieczenie tak gigantycznego przedsięwzięcia. Skalę trudności najlepiej obrazują liczby:

Wyszczególnienie	**Kwota**
Całkowity budżet Powiatu Opolskiego (na wszystkie zadania własne w 2026 r.)	ok. 210 mln zł
Całkowity budżet Zarządu Dróg Powiatowych w Opolu	ok.40mln zł

Jak wynika z powyższego zestawienia, koszt modernizacji tylko tego jednego, 12-kilometrowego odcinka drogi (40–50 mln zł) przewyższa roczny budżet Zarządu Dróg Powiatowych przeznaczony na inwestycje i remonty na terenie całego powiatu opolskiego. Oznacza to, że realizacja tego zadania wyłącznie ze środków własnych wiązałaby się z koniecznością całkowitego wstrzymania jakichkolwiek prac drogowych w innych gminach naszego powiatu na okres co najmniej dwóch lat, co jest rozwiązaniem niemożliwym do przyjęcia ze względów społecznych i gospodarczych.

W tym miejscu czuję się w obowiązku zarysować szerszy kontekst związany z zarządzaniem siecią dróg powiatowych. Wszelkie zabiegi modernizacyjne, mające na celu dostosowanie parametrów dróg do rygorystycznych warunków technicznych pod względem nośności i geometrii, wiążą się z gigantycznymi nakładami finansowymi. Mowa tu nie tylko o samych wyspach spowalniających, ale również o powiązanej z nimi infrastrukturze towarzyszącej, takiej jak dedykowane oświetlenie przejść dla pieszych, budowa chodników, budowa ścieżek pieszo-rowerowych czy niezbędna przebudowa systemów odwodnienia i kanalizacji deszczowej.

Jednocześnie Powiat Opolski, jako jednostka samorządu terytorialnego, zobligowany jest ustawowo do realizacji szerokiego spektrum zadań własnych o charakterze obligatoryjnym. Nasz budżet musi w pierwszej kolejności zabezpieczać ciągłość funkcjonowania obszarów krytycznych: finansowania oświaty ponadpodstawowej, bieżącego działania jednostek pomocy społecznej – w tym domów

dziecka oraz domów pomocy społecznej – które otaczają opieką najsłabszych i najbardziej potrzebujących mieszkańców naszego regionu, szeroko pojętą obroną cywilną i ochroną ludności.

Przy obecnym, wysoce ograniczonym kształcie dochodów powiatów środki finansowe muszą być dystrybuowane według ścisłej hierarchii potrzeb i zadań ustawowych. Wobec tak sformułowanych realiów budżetowych, w pełni uzasadnione pozostaje fundamentalne pytanie: z realizacji którego z wyżej wymienionych zadań społecznych Powiat Opolski miałby zrezygnować, bądź któremu z kluczowych obszarów należałoby drastycznie ograniczyć finansowanie, aby móc natychmiastowo wyasygnować środki na realizację punktowych inwestycji drogowych? Każda decyzja o przesunięciu nawet niewielkich kwot w budżecie niesie za sobą bezpośrednie, dotkliwe konsekwencje w postaci ograniczenia dostępności i jakości usług publicznych świadczonych na rzecz lokalnej społeczności.

Mając na uwadze powyższe, skądinąd trudne dylematy, zwracam się do Pana Senatora z gorącą prośbą o podjęcie na forum Senatu RP oraz w dyskusjach parlamentarnych szerszej, systemowej debaty nad problematyką finansowania budżetów powiatów w Polsce. Samorządy szczebla powiatowego od lat borykają się z permanentną, strukturalną luką finansową pomiędzy zakresem zadań nałożonych na nie ustawami, a wielkością przekazywanych na ich realizację środków. Wprowadzenie kompleksowych, nowoczesnych rozwiązań zwiększających bezpieczeństwo na drogach lokalnych wymaga bezwzględnego zwiększenia strumienia finansowania zewnętrznego, przy aktywnym współudziale administracji rządowej oraz zaangażowaniu obu izb parlamentarnych. Za niezwykle celowe i pilne uważam podjęcie działań legislacyjnych nakierowanych na większe uwzględnienie potrzeb dróg powiatowych i gminnych w podziale środków subwencyjnych i dotacyjnych, zwłaszcza w obliczu faktu, że krajowy program budowy dróg ekspresowych i autostrad wkracza w fazę wysokiego zaawansowania, a to właśnie drogi lokalne stanowią dziś największe wyzwanie modernizacyjne kraju.

Głęboko wierzę, że Pana autorytet, doświadczenie oraz mandat parlamentarny staną się impulsem do wypracowania nowych, systemowych mechanizmów wsparcia dla samorządów. Konstruktywny dialog pomiędzy władzą centralną a lokalną jest jedyną drogą do wypracowania stabilności finansowej, która w przyszłości pozwoli Powiatowi Opolskiemu bez przeszkód realizować wszelkie oczekiwane przez mieszkańców inwestycje infrastrukturalne, podnoszące komfort i bezpieczeństwo ich codziennego życia.

Z poważaniem

STAROSTA OPOLSKI

/-/ Henryk Lakwa

Signed by / Podpisano przez:
Henryk Ryszard Lakwa
Starostwo Powiatowe w Opolu
Date / Data: 2026-06-02 09:42