Minister Funduszy
i Polityki Regionalnej

Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz

Warszawa, data: 30 marca 2026 r.

znak sprawy: DSR-VIIa.054.2.2026.EO

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Dotyczy: odpowiedzi na oświadczenie Pana Senatora Józefa Jodłowskiego złożone podczas 52. posiedzenia Senatu RP w dniu 19 lutego 2026 r.

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie Pan Senatora, dotyczące uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Polski do 2035 roku obszaru strategicznej interwencji Polska Wschodnia, przedstawiam następujące informacje. Mają one charakter uzupełniający do odpowiedzi Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej udzielonej 30 grudnia 2025 r. na oświadczenie Pana Senatora, złożone podczas 46. posiedzenia Senatu RP.

Zakończyliśmy w resorcie prace nad *Strategią Rozwoju Polski* do *2035* (SRP2035), która wskazuje obszary strategicznej interwencji (OSI). Projekt SRP2035 został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, 5 marca br. został przyjęty przez SKRM i niebawem zostanie rozpatrzony przez Radę Ministrów.

Celem horyzontalnym SRP2035 jest utrzymanie policentrycznego charakteru sieci osadniczej kraju. Wymaga to działań dostosowanych do specyfiki ośrodków miejskich różnej wielkości i zachowania wrażliwości na potrzeby lokalnych społeczności, w tym wsparcie usług niezbędnych dla rozwoju i realizacji

życiowych potrzeb. Ważnym narzędziem realizacji strategii są obszary strategicznej interwencji. W przypadku policentryczności dotyczy to 84 ośrodków miejskich wraz z ich obszarami funkcjonalnymi. Zostanie do nich skierowana interwencja państwa w związku z występującymi tam barierami rozwojowymi. Interwencja będzie mogła mieć charakter finansowy, regulacyjny lub doradczy.

Zaprojektowane cele i priorytety SRP2035 oraz OSI zostały określone problemowo, a nie terytorialnie i na tej podstawie wyznaczono ich zasięgi przestrzenne, obejmując konkretne gminy i powiaty. W wyniku takiego podejścia, wyzwania społeczno-gospodarcze regionów wschodnich, na które wskazuje Pan Senator, uszczegółowiono w następujących typach OSI:

- *OSI 3. transformacji energetycznej*; celem działań w zakresie tego OSI będzie łagodzenie społecznych, gospodarczych i środowiskowych skutków wygaszania kopalń i elektrowni węglowych oraz zapewnienie nowych źródeł energii; OSI obejmuje obszar oddziaływania zakładów Lubelski Węgiel „Bogdanka" S.A., czyli m. Chełm, powiaty: chełmski, lubartowski, lubelski, łęczyński, parczewski, świdnicki, włodawski;
- *OSI 4. odporności i rozwoju obszarów przy zewnętrznej granicy UE*; celem działań w zakresie tego OSI będzie budowanie zdolności do przewidywania i reagowania na problemy o charakterze społecznym, gospodarczym i środowiskowym związane ze specyficznym położeniem geograficznym; OSI obejmuje powiaty położone wzdłuż północnej i wschodniej granicy, które w największym stopniu doświadczają negatywnych konsekwencji wojny w Ukrainie i wrogich działań ze strony Rosji oraz Białorusi – od powiatu bieszczadzkiego na południu kraju po powiat nowodworski na północy;
- *OSI 5. wsparcia dla policentrycznej sieci miast i ich obszarów funkcjonalnych* – już wspomniane wyżej, celem działań w zakresie tego OSI będzie utrzymanie i wzmocnienie funkcji pełnionych przez miasta w taki sposób, aby zapewnić mieszkańcom dobrą jakość usług publicznych i standard życia; OSI obejmuje tereny Polski Wschodniej, m.in.: Olsztyn, Ełk, Elbląg, Suwałki, Białystok, Łomżę, Ostrołękę, Siedlce, Białą Podlaską, Chełm, Zamość, Puławy, Lublin, Rzeszów, Przemyśl, Krosno, Mielec, Sanok, Stalową Wolę czy Tarnobrzeg;
- *OSI 6. wsparcia dla obszarów wiejskich wymagających większego włączenia w procesy rozwojowe*, celem działań w zakresie tego OSI będzie zapewnienie żywotności obszarów wiejskich doświadczających silnych zmian demograficznych, budowa ich odporności na kryzysy oraz wspieranie adaptacji do procesu dezagraryzacji i zmian demograficznych (obejmuje większość powiatów województw Polski Wschodniej).

System wdrażania Strategii Rozwoju Polski do 2035 zakłada, że nowa krajowa strategia rozwoju regionalnego (ksrr) rozwinie zagadnienia terytorialne zidentyfikowane w SRP2035 – zwłaszcza w odniesieniu do wzmocnienia policentrycznej struktury osadniczej kraju i wsparcia obszarów strategicznej interwencji.

Ksrr 2035, nad którą prace w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej potrwają do końca bieżącego roku, zakłada zaangażowanie samorządu województw oraz samorządów lokalnych we wdrażaniu działań wobec krajowych OSI, w tym w wypracowanie mechanizmów regulacyjnych, organizacyjnych i finansowych planowanych interwencji. Zgodnie z zasadą pomocniczości, określenie krajowych OSI w SRP2035 nie wyklucza tworzenia i wdrażania regionalnych OSI identyfikowanych przez samorządy w strategiach województw.

W kontekście poruszonego przez Pana Senatora tematu negocjacji polityki spójności po 2027 pragnę zapewnić, że na poziomie unijnym Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej stale podejmuje działania na rzecz wypracowania zapisów i rozwiązań, które będą najkorzystniejsze dla polskich regionów, w tym polskich regionów przygranicznych, w ramach przyszłej perspektywy finansowej UE na lata 2028-2034.

MFiPR rozpoczęło działania mające na celu zwrócenie uwagi na kwestie wschodnich regionów przygranicznych, jeszcze przed publikacją w lipcu 2025 roku pakietu rozporządzeń dotyczących Wieloletnich Ram Finansowych na lata 2028-2034. Podczas polskiej prezydencji w Radzie UE, z inicjatywy MFiPR w czerwcu 2025 r., zorganizowana została Konferencja Wysokiego Szczebla Regionów Wschodnich UE, w której uczestniczyli: Wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej oraz ministrowie i przedstawiciele regionów z państw położonych przy wschodniej granicy UE. Efektem spotkania było ogłoszenie rozpoczęcia prac nad Komunikatem ws. wschodnich regionów przygranicznych UE oraz zapowiedź uwzględnienia postulatów, dotyczących regionów na wschodniej granicy w pracach nad polityką spójności po 2027 roku. Komunikat został zatwierdzony 18 lutego br., a jego formalna prezentacja odbyła się 26 lutego br. w Brukseli.

Inicjatywa Komisji określa specjalne działania do podjęcia na poziomie unijnym, by sprostać szczególnym wyzwaniom, z którymi mierzą się wschodnie regiony przygraniczne UE, takimi jak: ograniczenia w kontaktach transgranicznych, zamknięcie ruchu granicznego, sankcje gospodarcze, narastające ryzyko ataków hybrydowych czy rosnąca liczba ataków informacyjnych i cyberataków.

MFiPR popiera ideę zawartą w opublikowanym Komunikacie, który ma wesprzeć wschodnie regiony przygraniczne w pokonywaniu przeszkód w ich rozwoju społeczno-gospodarczym, przy jednoczesnym zwiększeniu gotowości i bezpieczeństwa ludności. Kluczowe z perspektywy Polski jest to, że w Komunikacie, jako regiony wymagające szczególnego wsparcia zidentyfikowane zostały nie tylko regiony graniczące z Rosją i Białorusią, ale również regiony mające wspólną granicę z Ukrainą.

Konieczność zapewnienia szczególnego wsparcia i spójnego definiowania wschodnich regionów przygranicznych UE, jako regionów NUTS 2 graniczących z Rosją, Białorusią lub Ukrainą w całym pakiecie rozporządzeń określających przyszłe Wieloletnie Ramy Finansowe UE na lata 2028-2034 jest z perspektywy MFiPR oczywista. Dlatego zapewnienie tym regionom odpowiedniego wsparcia

w ramach przyszłego budżetu UE pozostaje jednym z istotnych postulatów podnoszonych przez stronę polską na forum unijnym.

Z poważaniem

Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz

/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów