Oświadczenie złożone
przez senatora Stanisława Pawlaka
na 54. posiedzeniu Senatu
w dniu 12 marca 2026 r.

Oświadczenie skierowane do minister rodziny, pracy i polityki społecznej Agnieszki Dziemianowicz-Bąk

Szanowna Pani Minister!

Obowiązujące regulacje dotyczące handlu w niedziele od lat budzą poważne kontrowersje i wątpliwości interpretacyjne. Liczne wyjątki, niejednoznaczne definicje oraz brak spójności przepisów – wszystko to powoduje chaos prawny, nierówne traktowanie przedsiębiorców oraz niepewność po stronie pracowników handlu. Zamiast jasnych i spójnych regulacji mamy system pełen luk, obejść i dowolnych interpretacji. Skutkuje to nierównym traktowaniem podmiotów gospodarczych, chaosem prawnym oraz poczuciem niesprawiedliwości społecznej. Część przedsiębiorców funkcjonuje na granicy prawa lub korzysta z nieprecyzyjnych zapisów, podczas gdy inni, działając zgodnie z jego literalnym brzmieniem, ponoszą konsekwencje ekonomiczne.

Intencją ustawodawcy była ochrona pracowników oraz zapewnienie równowagi między życiem zawodowym a rodzinnym. Niestety, przepisy w obecnym kształcie często nie realizują tego celu. W praktyce prowadzą one do obchodzenia zakazu handlu, niepewności zatrudnionych oraz konfliktów interpretacyjnych między przedsiębiorcami i organami kontrolnymi. Prawo, które w zamyśle miało chronić pracowników i wspierać życie rodzinne, w praktyce często jest obchodzone oraz powoduje trudności w skutecznym egzekwowaniu przepisów przez organy kontrolne. Sytuacja ta podważa zaufanie obywateli do państwa i stanowionego prawa. Dlatego konieczne jest pilne uporządkowanie i doprecyzowanie przepisów dotyczących handlu w niedziele. Prawo powinno być jasne, równe dla wszystkich i możliwe do skutecznego egzekwowania. Tylko wtedy będzie ono spełniać swoją funkcję społeczną i gospodarczą, zamiast generować kolejne problemy.

W związku z powyższym zwracam się do pani minister z następującymi pytaniami.

1. Czy ministerstwo dostrzega problem niespójności i nieprecyzyjności obowiązujących przepisów dotyczących handlu w niedziele oraz licznych wyjątków?
2. Jakie działania zostały dotychczas podjęte w celu uporządkowania i doprecyzowania tych regulacji?
3. Czy prowadzone są analizy dotyczące skutków społecznych i gospodarczych obecnych przepisów, w szczególności w zakresie sytuacji pracowników handlu oraz małych i średnich przedsiębiorstw?
4. Czy ministerstwo ocenia skuteczność egzekwowania zakazu handlu w niedziele przez właściwe organy kontrolne? Jakie są skutki takich kontroli?
5. Czy planowane są zmiany legislacyjne zmierzające do stworzenia jasnych, spójnych i równo obowiązujących wszystkie podmioty zasad handlu w niedziele?
6. Czy rozważane jest wypracowanie nowego modelu regulacji, który w sposób rzeczywisty godziłby ochronę pracowników z zasadami uczciwej konkurencji i przejrzystości prawa?

Uważam, że kwestia handlu w niedziele wymaga rzetelnej debaty oraz odpowiedzialnych decyzji legislacyjnych. Prawo powinno być jednoznaczne, zrozumiałe i sprawiedliwe, a jego cele realnie realizowane w praktyce.

Stanisław Pawlak