Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 29 maja 2026 roku

Sprawa: Oświadczenie Senatora dotyczące systemu SENT
Znak sprawy: DZP1.K43.19.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

odpowiadając na oświadczenie złożone w dniu 24 kwietnia 2026 r. przez Senatora Krzysztofa Kwiatkowskiego, skierowane do Ministra Finansów i Gospodarki, w sprawie rozszerzenia systemu monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów SENT[1] na odzież i obuwie, przedstawiam następujące informacje.

Odnośnie zadanych pytań uprzejmie informuję co następuje.

Ad 1 - W celu ułatwienia rozumienia i stosowania przepisów prawa dotyczących objęcia przewozu odzieży i obuwia systemem SENT oraz zapewnienia wszystkim przedsiębiorcom równego dostępu do oficjalnych stanowisk Ministerstwa Finansów w tym zakresie, na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych (PUESC) https://puesc.gov.pl/web/guest/uslugi/przewoz-towarow-objety-monitorowaniem-sent, w dziale „Pomoc - Help Desk i FAQ" publikowane są pytania i odpowiedzi dot. „Objęcia odzieży i obuwia system SENT", które są sukcesywnie uzupełniane i stanowią one swoistą bazę wiedzy w formie pytań i merytorycznych odpowiedzi. Tożsame wyjaśnienia są również kierowane do funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej wykonujących kontrole drogowe w zakresie przewozów towarów objętych systemem SENT.

Ad 2 – Przewóz tego samego rodzaju towarów w jednej lub wielu paczkach pocztowych lub przesyłkach rejestrowanych innych niż paczki pocztowe (o masie brutto każdej przesyłki rejestrowanej do 31,5 kg), od jednego nadawcy towaru do jednego odbiorcy towaru, do jednego miejsca dostarczenia towaru, jednym środkiem transportu nie podlega zgłoszeniu do rejestru SENT.

Ad 3 - Przewóz towarów w związku z dokonywaniem na nich usługi uszlachetniania (przetwarzaniem towarów) nie podlega w ogóle zgłoszeniu do rejestru SENT. Przewóz wytworzonych wyrobów gotowych również nie podlega zgłoszeniu.

[1] system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT".

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

W tym jednak przypadku w drodze powrotnej po wykonanej usłudze uzasadnione jest by kierujący mógł okazać dowolny dokument potwierdzający wykonanie usługi, np. fakturę za usługę, protokół wykonania usługi, rozliczenie materiału powierzonego, protokół zdawczo-odbiorczy lub inny stosowany, w ramach zawartej ze zleceniobiorcą umowy, dokument.

Ad 4 – Na podstawie ogólnej informacji dotyczącej wykrojów krawieckich brak jest możliwości prawidłowej klasyfikacji towaru. Narzędziem pomocniczym klasyfikowania towaru do kodów Nomenklatury Scalonej jest przeglądarka taryfowa – system ISZTAR http://isztar.mf.gov.pl/isztar/taryfa_celna/web/main_PL. Klasyfikacją konkretnego towaru na podstawie przedstawionej specyfikacji zajmuje się komórka Wiążącej Informacji Taryfowej Krajowej Administracji Skarbowej – wiedza o tym jak uzyskać taką informację znajdują się na PUESC pod adresem: https://puesc.gov.pl/uslugi/uzyskaj-wiazaca-informacje-taryfowa-wit. Jeżeli przewożone towary są np. taryfikowane do kod CN 6307 nie podlegają zgłoszeniu do rejestru SENT.

Ad 5 – Systemem monitorowania przewozu, na mocy przepisów ustawy SENT, objęta jest m.in. dostawa w rozumieniu ustawy o podatku od towarów i usług, stąd przewóz wzorów/próbek odzieży lub obuwia, które nie są przeznaczone do obrotu handlowego nie podlega zgłoszeniu do rejestru SENT. Również w tym jednak przypadku uzasadnione jest by kierujący mógł okazać dokumenty potwierdzające przewóz takiego towaru na targi, np. zlecenie przewozu, potwierdzenie uczestnictwa na targach, „wykup" miejsca wystawowego.

Ad 6 – Zasady stosowania formularzy SENT100 (w przypadku art. 5 ustawy SENT) oraz SENT200 (w przypadku art. 6 ustawy SENT) są opisane na PUESC pod adresem https://puesc.gov.pl/web/guest/uslugi/zloz-uzupelnij-lub-zaktualizuj-zgloszenie-przewozu-i-obrotu-towaru-objetego-monitorowaniem-przewoz-rozpoczynajacy-sie-poza-terytorium-polski-i-konczacy-sie-na-terytorium-polski.
Dla przewozów z art. 5 ustawy SENT (przewóz w kraju dla czynności opodatkowanych w kraju) należy wybrać usługę „Wyślij zgłoszenie przewozu towaru rozpoczynającego się w Polsce (przewóz kończy się na lub poza terytorium Polski) – złożenie, aktualizacja, uzupełnienie i zamknięcie zgłoszenia".
Dla przewozów z art. 6 ustawy SENT (przewóz z państwa trzeciego albo wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów) należy wybrać usługę „Wyślij zgłoszenie przywozu towaru do Polski (przewóz rozpoczyna się poza terytorium Polski) – złożenie, aktualizacja, uzupełnienie i zamknięcie zgłoszenia".
Dodatkowo informuję, że w przypadku gdy towar jest przywożony z państwa trzeciego (po jego uszlachetnianiu na terenie państwa trzeciego) i jest obejmowany procedurą celną dopuszczenia do obrotu (nadanie towarowi statusu celnego towaru unijnego) w Polsce, wówczas taki przewóz należy zgłosić do rejestru SENT na podstawie art. 6 ustawy SENT od miejsca wjazdu na terytorium Polski do magazynu importera/zleceniodawcy w Polsce.

Ad 7 i 8 – Uprzejmie wyjaśniam, że na mocy art. 3 ust. 10 ustawy SENT, obowiązkowi zgłoszenia przewozu do rejestru SENT nie podlega przewóz dokonywany z przeznaczeniem dla służb mundurowych, tj.:

1) Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
2) sił zbrojnych państwa będącego stroną Traktatu Północnoatlantyckiego;
3) sił zbrojnych uczestniczących w Partnerstwie dla Pokoju;
4) Centrum Eksperckiego Policji Wojskowych NATO;
5) jednostek wielonarodowych, w tym Brygady Litewsko-Polsko-Ukraińskiej;

6) podmiotu, o którym mowa w art. 2 ust. 2 Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Naczelnym Dowództwem Sojuszniczych Sił w Europie (SHAPE) dotyczącej stacjonowania, statusu prawnego i wsparcia 3. Batalionu Łączności NATO (3NSB), elementu podporządkowanego Grupie Systemów Łączności i Informatyki NATO (NCISG) dyslokowanego w Rzeczypospolitej Polskiej, podpisanej w SHAPE dnia 17 września 2014 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 1825 i 1826);
7) Kwatery Głównej Wielonarodowego Korpusu Północno-Wschodniego;
8) Centrum Szkolenia Sił Połączonych;
9) organów Krajowej Administracji Skarbowej;
10) Policji;
11) Służby Więziennej;
12) Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego;
13) Centralnego Biura Antykorupcyjnego;
14) Straży Granicznej;
15) Służby Wywiadu Wojskowego;
16) Służby Kontrwywiadu Wojskowego;
17) Agencji Wywiadu;
18) Państwowej Straży Pożarnej;
19) instytucji Unii Europejskiej;
20) Służby Ochrony Państwa.

Producenci odzieży dla służb mundurowych mogą korzystać z tego ustawowego wyłączenia.

Dodatkowo wyjaśniam, że zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 kwietnia 2022 r. w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1157, z późn. zm.) przewozy towarów rozpoczynające się na terytorium kraju (art. 5 ustawy SENT) albo rozpoczynające się poza terytorium kraju i kończące się na terenie kraju (art. 6 ustawy SENT), gdy podmiotem obowiązanym do dokonania zgłoszenia jest podmiot posiadający status upoważnionego przedsiębiorcy AEO albo jest stroną zawartej z Szefem KAS umowy o współdziałanie - nie podlegają systemowi monitorowania.

Przedstawiając powyższe informuje również, że dla zainteresowanych przedsiębiorców przeprowadzane są w każdym województwie nieodpłatne stacjonarne i online szkolenia przybliżające funkcjonowanie systemu SENT. Szczegółowe informacje dostępne są na stronach internetowych Izb Administracji Skarbowej i KAS.

Mając na uwadze zgłoszoną 14 maja 2026 r. na Sejmowej Komisji do Spraw Deregulacji przez Pana Senatora prośbę o przekazanie informacji o szkoleniach prowadzonych w województwie łódzkim uprzejmie informuję, że na tym terenie odbyły się szkolenia:

- stacjonarne – 5 marca 2026 r.;
- stacjonarne – 18 maja 2026 r.;
- online – 28 maja 2026 r.

Ponadto planowane są szkolenia:

- stacjonarne – 2 czerwca 2026 r. o godz. 12:30 w Łódzkiej Izbie Przemysłowo-Handlowej; Plac Wolności 5 w Łodzi;
- online – 25 czerwca 2026 r. w godz. 13.00-14.30.

Końcowo pragnę podkreślić, że celem przyjętej regulacji jest walka z szarą i czarną strefą. Realizując swoje zadania organy KAS opierają się na analizie ryzyka, kierując swe działania wobec podmiotów naruszających prawo. Dotychczasowe wyniki

działań w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców.

Celem naszych działań nie jest nakładanie sankcji administracyjnoprawnych na legalnie działające podmioty, lecz zwalczanie zdiagnozowanej zorganizowanej przestępczości ekonomicznej osłabiającej podstawy funkcjonowania państwa i wszystkich, w tym mikro, małych i średnich, legalnie funkcjonujących przedsiębiorców.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożone oświadczenie i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pani Marszałek.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki
Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów