Minister
Klimatu i Środowiska

DGO-OK.050.24.2025.PL
3973937.15949885.12874760
Warszawa, 16-09-2025

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

w związku z oświadczeniem złożonym przez senatora Krzysztofa Kwiatkowskiego w dniu 5 września 2025 r. (znak: BPS/043-40-1013/25), w sprawie *przygotowania do ponownego użycia odpadów i przygotowania systemu kaucyjnego*, przedstawiam poniżej wyjaśnienia.

1. **Osiągane przez gminy poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.**

Odnosząc się do osiąganych za 2024 r. poziomów recyklingu odpadów komunalnych informuję, że obecnie nadal trwa weryfikacja danych oraz składanie korekt przez gminy do właściwych urzędów marszałkowskich – w związku z powyższym informacje dotyczące poziomów osiągniętych przez gminy mogą zostać przekazane po zakończeniu weryfikacji i zatwierdzeniu sprawozdań przez poszczególne urzędy marszałkowskie.

Ministerstwo prowadzi szereg prac mających na celu wsparcie gmin w procesie podnoszenia poziomów recyklingu. W tym celu prowadzone są prace legislacyjne, działania edukacyjno-informacyjne, prowadzona jest współpraca z jednostkami odpowiedzialnymi za finansowanie gospodarowania odpadami jak również współpraca z jednostkami badawczymi.

Obecnie w Ministerstwie trwają prace nad zmianami w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – projekt uzyskał wpis do wykazu prac Rady Ministrów pod numerem UD 252. Projekt ten zakłada doprecyzowanie przepisów, uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz wprowadzenie możliwości dla samorządów stworzenia bardziej optymalnego systemu gospodarowania tymi odpadami, dostosowanego do lokalnych warunków.

Zwracam uwagę, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska, biorąc pod uwagę skutki powodzi oraz postulaty samorządów, w ustawie z dnia 21 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1717) wprowadziło zmiany dotyczące złagodzenia kar za ewentualne nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu (za rok 2024 i 2025) oraz składowania (za rok 2025) przez gminy i inne podmioty odbierające odpady komunalne. W stosunku do podmiotów oraz gmin z obszaru objętego klęską żywiołową wprowadzono zwolnienie z kar, natomiast w przypadku gmin i podmiotów z pozostałych obszarów kraju zmniejszono kary o połowę.

Telefon: (+48) 22 369 29 00
info@klimat.gov.pl
www.gov.pl/klimat
ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
Działamy zgodnie z EMAS - zarządzając instytucją, dbamy o środowisko

Zgodnie z art. 9ze ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zawieszenie przez wojewódzki inspektorat ochrony środowiska (WIOŚ) zapłaty kary pieniężnej może nastąpić na okres konieczny do podjęcia działań naprawczych, w przypadku przedstawienia przez gminę udokumentowanego wniosku dotyczącego podjętych działań naprawczych zmierzających do usunięcia przyczyny nałożenia tej kary. Po usunięciu przyczyn nałożenia kary pieniężnej, kara ta podlega umorzeniu przez WIOŚ w drodze decyzji. Należy tutaj podkreślić, że postępowanie jest prowadzone przez WIOŚ i opinia Ministerstwa nie wpływa na postępowanie prowadzone przed innym organem.

2. Przesunięcie obowiązku osiągnięcia celu na 2025 r.

Biorąc pod uwagę dane z raportu Early Warning[1], osiągane przez Polskę poziomy oraz potrzeby inwestycyjne wskazane w załączniku 2 do KPGO2022[2], została podjęta decyzja, aby wystąpić do Komisji Europejskiej (KE) o derogację dla celu określonego dyrektywie 2008/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów (dalej: dyrektywa w sprawie odpadów) na rok 2025.

W lipcu br. Komisja Europejska poinformowała Polskę, że plan wdrażania został przyjęty i KE uznaje, że nie ma przesłanek uniemożliwiających Polsce przesunięcie obowiązku uzyskania poziomu na rok 2025. W związku z powyższym Polska jest zobowiązana do osiągnięcia co najmniej 50 % poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu do 2025 r (zamiast 55%).

W związku z powyższym aktualnie trwają prace przygotowawcze w tym zakresie, tak aby jak najszybciej odpowiednio dostosować przepisy krajowe.

3. System kaucyjny

Zgodnie z przepisami ustawy[3] operatorzy są zobowiązani objąć systemem terytorium kraju przez zapewnienie w każdej gminie co najmniej jednego stacjonarnego punktu odbierania opakowań i odpadów opakowaniowych objętych systemem kaucyjnym od użytkowników końcowych. Nie oznacza to, że w każdej gminie będzie dostępny automat, gdyż operatorzy maja zapewnić dostępność przyjemniej jednego punktu, w którym można będzie zwrócić opakowanie i obowiązek ten może zostać zrealizowany przez tzw. zbiórkę ręczną. Zakłada się, że wprowadzenie systemu wpłynie korzystnie na:

- zmniejszenie zanieczyszczenia środowiska przez odpady opakowaniowe,
- zwiększenie poziomu selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych,
- zwiększenie poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych,
- stworzenie pozytywnych nawyków dot. segregowania odpadów.

Dokonywane przez mieszkańców zwroty odpadów opakowaniowych w ramach systemów kaucyjnych zwiększać będą poziomy selektywnego zbierania, a w kolejnym kroku również recyklingu, który będzie mógł zostać zaliczony do poziomów recyklingu odpadów komunalnych zapewnianych przez gminy. Dane ze sprawozdań za 2025 r. przygotowywane

---

[1] Zgodnie z art. 11b dyrektywy w sprawie odpadów, Komisja Europejska (KE), we współpracy z Europejską Agencją Środowiska (EEA), sporządza sprawozdania z postępów w osiąganiu celów określonych w tej dyrektywie najpóźniej trzy lata przed każdym terminem. Te sprawozdania to tzw. Early Warning Report

[2] Ocena luki inwestycyjnej (potrzeb inwestycyjnych) w kraju w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz gospodarowania odpadami w związku z nową unijną perspektywą finansową 2021–2027 oraz informacje o źródłach dochodów dostępnych w celu pokrycia kosztów eksploatacji i utrzymania infrastruktury do zagospodarowania odpadów. Uchwała Nr 57 Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 (poz. 509).

[3] Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2025 r. poz. 870).

przez podmioty prowadzące systemy kaucyjne będą przekazywane do gmin, które będą mogły uwzględnić wskazane poziomy recyklingu w swoich sprawozdaniach.

Z uwagi na wysoką skuteczność selektywnej zbiórki odpadów opakowaniowych w krajach europejskich (wydajność ok. 90%), wdrożenie systemu kaucyjnego wpłynie pozytywnie na możliwość osiągania przez gminy wymaganych poziomów recyklingu, a tym samym unikania ewentualnych kar finansowych za niezrealizowane cele. Pozyskiwany będzie czysty surowiec, który będzie mógł być stosowany do produkcji kolejnych opakowań, w tym do kontaktu z żywnością – czego nie można osiągnąć w systemie pojemnikowym, ze względu na zanieczyszczenie surowca. Włączenie samorządów w działania wspomagające rozwój systemu kaucyjnego będzie istotne dla zapewnienia powszechności systemu. Ministerstwo liczy na współpracę gmin z operatorami systemu w zakresie organizacji punktów zbierania odpadów opakowaniach, a także prowadzenia działań informacyjnych dla mieszkańców i przedsiębiorców na swoim terenie.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM