Oświadczenie złożone
przez senatorów
Zdzisława Pupę, Przemysława Błaszczyka,
Stanisława Gogacza, Alicję Zając, Janinę Sagatowską,
Wiesława Dobkowskiego, Jacka Włosowicza i Józefa Jodłowskiego
na 45. posiedzeniu Senatu
w dniu 7 listopada 2025 r.

Oświadczenie skierowane do minister klimatu i środowiska Pauliny Hennig-Kloski

Szanowna Pani Minister!

Dnia 31 października 2025 r. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej ogłosił nabór wniosków o objęcie wsparciem w ramach programu priorytetowego „Ciepłownictwo powiatowe", realizowanego w ramach inwestycji B1.1.1. Krajowego Planu Odbudowy (KPO) – nabór nr KPOD.03.02-IW.04-001/25. Nabór wniosków dotyczy m.in. instalacji, „w których do produkcji energii cieplnej wykorzystuje się wyłącznie OZE".

Zgodnie z załącznikiem nr 1 do regulaminu programu priorytetowego „Ciepłownictwo powiatowe", pkt 7.5 „Rodzaje przedsięwzięć", wsparciem objęta będzie budowa, modernizacja i przebudowa instalacji o łącznej mocy zainstalowanej co najmniej 0,5 MWt wykorzystujących wyłącznie odnawialne źródła energii i technologie niskoemisyjne do produkcji ciepła w systemach ciepłowniczych, w tym instalacje, w których do produkcji energii cieplnej wykorzystuje się wyłącznie OZE. Odnośnik do przytoczonego zapisu precyzuje: „W ramach aneksowanych umów (B6G) dopuszczony jest każdy rodzaj biomasy, w ramach nowego naboru (B7G) dopuszczona jest biomasa z wyłączeniem biomasy leśnej (ulegająca biodegradacji część produktów, odpadów lub pozostałości pochodzenia biologicznego z leśnictwa). Dla B6G biomasa rolnicza stosowana w tej działalności spełnia kryteria określone w art. 29 ust. 2–5 dyrektywy (UE) 2018/2001. Biomasa leśna stosowana w działalności spełnia kryteria określone w art. 29 ust. 6 i 7 tej dyrektywy. Dla B6G nie ma projektów wykorzystujących biogaz/biometan. Dla B7G biomasa rolnicza stosowana w tej działalności spełnia kryteria określone w art. 29 ust. 2–5 dyrektywy (UE) 2018/2001. Do wsparcia kwalifikują się również instalacje do produkcji energii elektrycznej z OZE pod warunkiem, że wyprodukowana w tej instalacji energia elektryczna w całości służy do produkcji ciepła. Ze wsparcia wyłączone są kotły elektrodowe".

Interpretując przytoczony zapis, należy zauważyć, że odnośnik ten w praktyce dzieli beneficjentów na 2 grupy: tych, którzy przenoszą swoje projekty z poprzednich naborów (aneksują umowy) i mogą stosować biomasę „leśną zrównoważoną", oraz nowych beneficjentów, którzy w obecnym naborze zobowiązani są do stosowania innej biomasy, z wyłączeniem biomasy „leśnej zrównoważonej".

Wprowadzenie takiego rozróżnienia nie znajduje uzasadnienia merytorycznego ani środowiskowego. Nie powinno się dzielić beneficjentów na lepszych i gorszych, gdyż wszyscy realizują wspólny cel – rozwój zrównoważonego i niskoemisyjnego ciepłownictwa. Nowi beneficjenci nie mogą być stawiani w gorszej sytuacji niż ci, którzy kontynuują projekty poprzez aneksowanie umów.

Ponadto zastosowanie innego rodzaju biomasy wiąże się z koniecznością wykorzystania droższej technologii oraz z wyższą ceną paliwa i brakiem możliwości długoterminowego składowania go, co grozi zerwaniem ciągłości dostaw ciepła do odbiorców. Istotnie wpływa to na ekonomikę całej inwestycji oraz przyszłe koszty ciepła dla odbiorców końcowych.

Wobec tego zwracamy się do pani minister z następującymi pytaniami.

1. Czy trwają prace nad ujednoliceniem zapisów regulaminu i wprowadzeniem jednakowych zasad dla wszystkich beneficjentów programu, niezależnie od tego, czy realizują inwestycję na podstawie aneksowanej umowy, czy wnioskują o wsparcie po raz pierwszy?

2. Czy rozważane jest pozostawienie zapisu o zastosowaniu jako OZE biomasy leśnej pozyskiwanej w sposób zrównoważony?

Zdzisław Pupa
Przemysław Błaszczyk
Stanisław Gogacz
Alicja Zając
Janina Sagatowska
Wiesław Dobkowski
Jacek Włosowicz
Józef Jodłowski