Minister Zdrowia

DBR.050.40.2026.WK
Warszawa, 19 października 2026

Pani
Magdalena Biejat
Wicemarszałek Senatu Rzeczpospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez senatorów Zdzisława Pupę, Waldemara Kraskę, Alicję Zając, Janinę Sagatowską, Stanisława Gogacza, Andrzeja Pająka i Andrzeja Kalatę na 65. posiedzeniu Senatu w dniu 24 września 2026 r., dotyczące sytuacji finansowej oraz warunków dalszego funkcjonowania Lotniczego Pogotowia Ratunkowego, uprzejmie przedstawiam poniższe informacje.

Lotnicze Pogotowie Ratunkowe (dalej: „LPR") jest samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej realizującym zadania z zakresu ratownictwa medycznego (HEMS – Helicopter Emergency Medical Service) oraz lotniczego transportu sanitarnego. Minister Zdrowia traktuje utrzymanie pełnej gotowości operacyjnej LPR i bezpieczeństwa wykonywania operacji lotniczych jako jeden z istotnych elementów zapewnienia bezpieczeństwa zdrowotnego obywateli. Finansowanie jednostki jest zatem planowane z uwzględnieniem kosztów działalności bieżącej, wynagrodzeń, obowiązkowej obsługi technicznej floty, szkoleń oraz przedsięwzięć inwestycyjnych, w granicach środków budżetu państwa.

Podstawowym źródłem finansowania działalności LPR są środki przekazywane corocznie przez Ministra Zdrowia w formie **dotacji podmiotowej**, przeznaczonej na finansowanie działalności bieżącej. **W ostatnich latach Minister Zdrowia systematycznie zwiększał środki przeznaczane na funkcjonowanie LPR, w tym na wynagrodzenia pracowników, stosownie do identyfikowanych potrzeb jednostki.**

Rok	Kwota przeznaczona na finansowanie działalności bieżącej (zł)
2019	140 766 800 (w tym wynagrodzenia 74 184 000)
2020	157 805 800 (w tym wynagrodzenia 79 667 000)
2021	188 572 100 (w tym wynagrodzenia 92 996 000)
2022	229 762 000 (w tym wynagrodzenia 112 262 000)
2023	260 325 000 (w tym wynagrodzenia 127 472 000)
2024	287 467 000 (w tym wynagrodzenia 147 368 000)
2025	307 495 000 (w tym wynagrodzenia 174 270 000)
2026	318 058 533 (w tym wynagrodzenia 185 660 187)

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

Wynagrodzenia personelu medycznego i lotniczego zatrudnionego w LPR **należą do najwyższych w systemie Państwowego Ratownictwa Medycznego.** Poza wynagrodzeniem zasadniczym pracownikom LPR przysługują również dodatkowe składniki wynagrodzenia, w szczególności:

1) dodatku wyjazdowego (wylotowego) w wysokości 30% wynagrodzenia zasadniczego;
2) dodatków za pracę w porze nocnej oraz w niedziele i święta, wynoszących odpowiednio 45% i 65% wynagrodzenia.

Średnie i maksymalne miesięczne wynagrodzenia w wybranych grupach zawodowych w LPR w 2026 r. kształtują się następująco:

Stanowisko	Średnie wynagrodzenie (zł)	Maksymalne wynagrodzenie (zł)
Ratownik medyczny – członek załogi HEMS	17 400,22	26 357,17
Pielęgniarka – członek załogi HEMS	17 392,33	18 576,83
Lekarz – członek załogi HEMS	23 349,30	23 349,30
Pielęgniarka – członek załogi zespołu samolotowego	16 167,77	17 491,53
Dyspozytor medyczny	17 647,08	20 420,40
Dyspozytor lotniczy	17 750,13	18 349,80
Dowódca śmigłowca EC-135 (VFR)	29 748,99	32 820,77
Dowódca śmigłowca EC-135 (VFR/IFR)	39 596,43	42 890,15
Dowódca samolotu	45 461,65	50 097,50
Drugi pilot samolotu	30 241,25	30 999,00

Poniżej przedstawiono porównanie wynagrodzeń w LPR oraz w innych podmiotach systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne.

Stanowisko	Średnie wynagrodzenie w LPR	Średnie wynagrodzenie w innych podmiotach systemu PRM	Różnica
Dyspozytor medyczny	17 647,08 zł (maksymalnie 20 420,40 zł)	8 500 – 11 000 zł (na etacie z dodatkami)	Wynagrodzenie w LPR jest wyższe odpowiednio o ok. 60–100%.
Ratownik medyczny / Pielęgniarka	ok. 17 400 zł (maksymalnie ponad 26 000 zł)	8 369 – 12 000 zł (etat z dodatkami za noce/święta)	Wynagrodzenia w LPR są istotnie wyższe niż na porównywalnych stanowiskach w zespołach ratownictwa medycznego.

Finansowanie działalności LPR nie ogranicza się do dotacji podmiotowej. Jednostka korzysta również ze środków pochodzących z **dotacji celowych, programów wieloletnich, funduszy europejskich oraz innych źródeł przychodów związanych z działalnością statutową, w tym z transportu sanitarnego oraz działalności szkoleniowej i edukacyjnej.**

W ostatnich latach Minister Zdrowia zapewnił finansowanie przedsięwzięć inwestycyjnych LPR o łącznej wartości przekraczającej 1,44 mld zł. Szczegółowe zestawienie przedstawiono w poniższej tabeli.

Inwestycja	Wartość (tys. zł)	Okres realizacji
Zakup 5 nowych śmigłowców ratunkowych	446 000,00	2026–2028
Symulator lotów FFS Level D wraz z zapleczem szkoleniowym	178 830,00	2021–2027
Budowa Krajowego Centrum Monitorowania Ratownictwa Medycznego	134 630,87	2019–2026
Program przeciwdziałania deficytowi pilotów HEMS oraz modernizacja zespołu transportowego	134 342,80	2020–2021
Program wymiany 48 silników i 19 przekładni głównych w śmigłowcach EC-135	220 034,00	2021–2025
Budowa bazy HEMS w Koszalinie	31 000,00	2025–2028
Rozbudowa i modernizacja Systemu Wspomagania Dowodzenia PRM	289 472,35	2015–2025
Pozostałe zakupy inwestycyjne	5 523,75	2020

Bieżące zarządzanie kadrami oraz prowadzenie polityki zatrudnienia należą do kompetencji Dyrektora LPR. **Ministerstwo Zdrowia wspiera działania systemowe służące zapewnieniu odpowiednich zasobów kadrowych oraz środków na wynagrodzenia.** Przykładem jest program wieloletni ukierunkowany na przeciwdziałanie deficytowi pilotów HEMS, w ramach którego utworzono w LPR nowoczesny system szkolenia pilotów. Ministerstwo Zdrowia nie prowadzi odrębnych analiz dotyczących przepływu pracowników między LPR a innymi podmiotami.

Ministerstwo Zdrowia zapewnia też finansowanie zadań realizowanych przez LPR w związku z posiadaniem statusu operatora usługi kluczowej na podstawie ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa. **W 2025 r. Minister Zdrowia przekazał na ten cel 5 032 tys. zł** na podstawie umowy dotyczącej realizacji zadań operatora usługi kluczowej (OUK), w ramach § 2800 – *Dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych*. **Od 1 stycznia 2026 r. finansowanie tych zadań zapewniono w umowie zawartej z LPR na realizację zadań Krajowego Centrum Monitorowania Ratownictwa Medycznego.**

Ministerstwo Zdrowia pozostaje otwarte na dialog z Dyrekcją LPR oraz reprezentatywnymi organizacjami związkowymi w sprawach dotyczących finansowania jednostki, warunków zatrudnienia i długofalowego rozwoju jej potencjału. Postulaty strony społecznej, w tym dotyczące ustawowego uregulowania funkcji członka załogi HEMS, wymagają analizy z uwzględnieniem ich wpływu na organizację systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego, bezpieczeństwo operacji lotniczych, zakres odpowiedzialności poszczególnych członków załogi oraz skutki finansowe i kadrowe. Ewentualne rozwiązania legislacyjne powinny być wypracowywane z udziałem LPR i przedstawicieli zainteresowanych środowisk.

Odnosząc się do pytań zawartych w oświadczeniu, przedstawiam następujące informacje.

Czy Ministerstwo Zdrowia ma aktualną analizę sytuacji finansowej Lotniczego Pogotowia Ratunkowego oraz rzeczywistych kosztów utrzymania i obsługi technicznej jego floty?

Model finansowania LPR opiera się na corocznej analizie potrzeb finansowych oraz wnioskach Dyrektora LPR, co umożliwia realizację zarówno bieżących zadań operacyjnych, jak i przedsięwzięć rozwojowych. Jeżeli w trakcie roku pojawiają się dodatkowe, niemożliwe wcześniej do przewidzenia potrzeby związane z działalnością jednostki, Dyrektor LPR występuje do Ministra Zdrowia z uzasadnionym wnioskiem o uruchomienie dodatkowych środków. Jest to standardowa praktyka, stosowana w szczególności w

przypadku wydatków nieprzewidzianych, takich jak tegoroczny wzrost cen paliwa lotniczego.

Czy środki zaplanowane na funkcjonowanie LPR w 2026 r. są wystarczające do zapewnienia pełnej gotowości wszystkich baz i zespołów przez cały rok?

Środki zaplanowane na 2026 r., po uwzględnieniu zwiększeń dokonanych na wniosek Dyrektora LPR, zabezpieczają finansowanie bieżącej działalności jednostki i utrzymanie gotowości operacyjnej baz oraz zespołów. Łączna kwota przeznaczona na działalność bieżącą LPR została zwiększona z 294 513 000 zł do 318 058 533 zł, w tym plan finansowania wynagrodzeń do 185 660 187 zł. Na podstawie informacji pozostających w dyspozycji Ministerstwa Zdrowia nie ma obecnie podstaw do zakładania ograniczenia działalności LPR z przyczyn finansowych.

Czy Ministerstwo Zdrowia otrzymało informacje o możliwości ograniczenia działalności LPR w 2026 r., w szczególności dotyczące ograniczenia funkcjonowania baz, czasu ich dostępności lub liczby pozostających w gotowości statków powietrznych?

Ministerstwo Zdrowia nie otrzymało informacji wskazujących na konieczność ograniczenia w 2026 r. funkcjonowania baz HEMS, skrócenia czasu ich dostępności ani zmniejszenia liczby statków powietrznych pozostających w gotowości z powodu braku środków. Po otrzymaniu wniosku Dyrektora LPR z 14 lipca 2026 r. Minister Zdrowia niezwłocznie wystąpił do Ministra Finansów i Gospodarki o uruchomienie dodatkowych środków z rezerwy celowej. W rezultacie 21 września 2026 r. zawarto aneks nr 6 do umowy nr LPR/85141/2490/2024/657/1630 z 30 grudnia 2023 r., na podstawie którego dotację podmiotową zwiększono o 19 052 481 zł, do łącznej kwoty 313 565 481 zł. Środki przeznaczono na planową wymianę części do śmigłowców i samolotów, usuwanie awarii i usterek technicznych statków powietrznych oraz pokrycie wzrostu kosztów zakupu paliwa lotniczego.

Jakie działania zamierza podjąć minister zdrowia w przypadku wystąpienia niedoboru środków na bieżące utrzymanie floty, w tym na obowiązkowe przeglądy, naprawy i zakup części oraz komponentów?

W przypadku wystąpienia uzasadnionego niedoboru środków Dyrektor LPR przedstawia Ministrowi Zdrowia wniosek wskazujący zakres i przyczyny dodatkowych potrzeb. Wniosek podlega analizie pod kątem zapewnienia ciągłości operacyjnej, bezpieczeństwa wykonywania lotów oraz możliwości sfinansowania wydatków w ramach części budżetowej pozostającej w dyspozycji Ministra Zdrowia albo przez wystąpienie do Ministra Finansów i Gospodarki o dodatkowe środki. Taki mechanizm zastosowano w 2026 r. w odniesieniu do kosztów części, napraw, usuwania usterek i paliwa lotniczego. Wydatki wymagane przepisami bezpieczeństwa lotniczego, w tym obowiązkowe przeglądy i naprawy, nie mogą być odkładane kosztem bezpieczeństwa operacji.

Czy minister finansów i gospodarki przewiduje możliwość zabezpieczenia dodatkowych środków na funkcjonowanie LPR, jeżeli analiza rzeczywistych kosztów wykaże, że obecny poziom finansowania nie pozwala na zachowanie pełnej gotowości operacyjnej?

W zakresie, jakim pytanie dotyczy Ministra Zdrowia, informuję, że w 2026 r. miało miejsce dwukrotne zwiększenie dotacji podmiotowej LPR w oparciu o wnioski złożone przez Ministra Zdrowia do Ministra Finansów i Gospodarki. W dniu 21 września 2026 r. Minister Zdrowia i Dyrektor Lotniczego Pogotowia Ratunkowego zawarli aneks nr 6 do umowy nr LPR/85141/2490/2024/657/1630 z 30 grudnia 2023 r. o przekazanie środków publicznych na finansowanie działalności lotniczych zespołów ratownictwa medycznego i lotniczych zespołów transportu sanitarnego. Na jego podstawie dotacja podmiotowa

została zwiększona **o 19 052 481 zł**, do łącznej kwoty 313 565 481 zł, a termin przekazania transzy ustalono do 15 października 2026 r. Środki te są przeznaczone na planową wymianę części do śmigłowców i samolotów, usuwanie awarii i usterek technicznych statków powietrznych oraz pokrycie wzrostu kosztów zakupu paliwa lotniczego. Ponadto w dniu 25 września 2026 r. Minister Finansów i Gospodarki wydał decyzję nr MF/FS1.4143.3.75.2026.MF.4682 w zakresie zwiększenia środków na wynagrodzenia pracowników LPR **o kwotę 4 493 052 zł.** Po uwzględnieniu tej kwoty plan finansowania wynagrodzeń w 2026 r. wyniesie 185 660 187 zł, a odpowiedniemu zwiększeniu do kwoty 318 058 533 zł ulegnie łączna kwota przeznaczona na działalność bieżącą LPR. Finansowanie dodatków za pracę w porze nocnej oraz w niedziele i święta oraz nowych obowiązków związanych z cyberbezpieczeństwem zostało zapewnione już w umowach zawartych pomiędzy MZ a LPR w styczniu 2026 r.

Czy przeprowadzono analizę wpływu ewentualnego ograniczenia funkcjonowania baz LPR na czas dotarcia pomocy do pacjentów oraz dostępność lotniczego ratownictwa medycznego w poszczególnych regionach kraju?

Ponieważ nie jest planowane ograniczenie funkcjonowania baz HEMS z przyczyn finansowych, nie zachodziła potrzeba przeprowadzania odrębnej analizy skutków takiego scenariusza dla czasu dotarcia pomocy i dostępności lotniczego ratownictwa medycznego w regionach. Ministerstwo Zdrowia na bieżąco monitoruje jednak funkcjonowanie systemu i bierze pod uwagę wpływ organizacji pracy baz na dostępność świadczeń. Kierunek działań jest przeciwny do ograniczania działalności: w ostatnich latach wydłużano dyżury w poszczególnych bazach, a obecnie sześć baz funkcjonuje w trybie całodobowym.

Jakie działania systemowe są planowane w celu zapewnienia stabilnego, wieloletniego finansowania utrzymania i modernizacji floty LPR, tak aby problemy budżetowe nie wpływały na bezpieczeństwo pacjentów i ciągłość działania tej służby?
Stabilność finansowania LPR jest zapewniana przez coroczne planowanie dotacji podmiotowej, możliwość jej zwiększenia w razie należycie uzasadnionych potrzeb oraz wieloletnie finansowanie kluczowych przedsięwzięć inwestycyjnych. W ramach tych działań zabezpieczono 446 mln zł na zakup pięciu nowych śmigłowców ratunkowych, których dostawy zaplanowano na lata 2026–2028. Programy wieloletnie umożliwiły także zakup śmigłowców i samolotów szkoleniowych, dwóch samolotów transportowych, budowę bazy HEMS w Kokotowie oraz odtworzenie kluczowych zasobów technicznych floty EC-135 przez wymianę silników i przekładni głównych. Ministerstwo Zdrowia będzie nadal analizować potrzeby LPR w perspektywie wieloletniej, w szczególności w zakresie odtworzenia i modernizacji floty, infrastruktury, szkoleń i utrzymania gotowości operacyjnej, tak aby decyzje budżetowe nie prowadziły do obniżenia poziomu bezpieczeństwa pacjentów ani ciągłości działania jednostki.

Należy również wskazać, że LPR od wielu lat realizuje powierzone zadania bez generowania zadłużenia, zachowując zdolność operacyjną w ramach dostępnych środków finansowych.

Mając na uwadze przedstawione informacje, należy stwierdzić, że Ministerstwo Zdrowia konsekwentnie zapewnia LPR finansowanie odpowiadające uzasadnionym potrzebom związanym z realizacją powierzonych zadań oraz podejmuje działania służące utrzymaniu i dalszemu rozwojowi potencjału operacyjnego jednostki. Działania te obejmują finansowanie działalności bieżącej i wynagrodzeń personelu, reagowanie na dodatkowe potrzeby zgłaszane przez Dyrektora LPR, a także realizację strategicznych inwestycji związanych z modernizacją infrastruktury i floty statków powietrznych. **Zaangażowanie Ministra Zdrowia w zapewnienie ciągłości finansowania LPR stanowi istotny element utrzymania gotowości operacyjnej lotniczych zespołów ratownictwa medycznego oraz bezpieczeństwa zdrowotnego obywateli.**

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Katarzyna Kacperczyk
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa