Minister Rodziny,
Pracy i Polityki Społecznej

BM-II.059.3.35.2026
Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałkini,

w odpowiedzi na oświadczenie BPS/043-58-1509/26 Pana Senatora Stanisława Karczewskiego w sprawie obniżenia środków przyznanych z Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych, w tym dla powiatu białobrzeskiego, w bieżącym roku budżetowym, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Informuję, że zgodnie z art. 29 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych[1] podstawą gospodarowania środkami Funduszu Pracy (FP) w trakcie roku budżetowego jest roczny plan finansowy FP stanowiący załącznik do ustawy budżetowej. W trakcie prac nad projektem ustawy budżetowej na dany rok budżetowy Minister Finansów i Gospodarki, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu oraz trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej[2], przekazuje wstępną kwotę wydatków na dany rok oraz wyjściowe kwoty wydatków na kolejne lata dla poszczególnych dysponentów części budżetowych. Pismem z 25 lipca 2025 r. Minister Finansów i Gospodarki przekazał do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej limit wydatków FP do uwzględnienia w projekcie planu finansowego na 2026 r. Limit określono na poziomie 10,1 mld zł.

Kierownictwo Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, na każdym etapie uzgodnień, przedstawiało w tym zakresie szczegółowe uzasadnienie, wskazując, że dla prawidłowego funkcjonowania powiatowych urzędów pracy konieczne jest utrzymanie finansowania aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu na poziomie z 2025 r., tj. w kwocie ok. 3,65 mld zł. Mimo to kwotę zabezpieczoną w planie FP na 2026 r. ustalono na poziomie niższym od postulowanych potrzeb finansowych, tj. niższym od planu na 2025 r. o 1,5 mld zł w zakresie zadania dotyczącego aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych i poszukujących pracy realizowanego przez urzędy pracy.

Minister Finansów i Gospodarki wielokrotnie zwracał uwagę na fakt, iż Polska objęta jest procedurą nadmiernego deficytu (EDP), co determinuje konieczność konsolidacji finansów publicznych i redukcji deficytu w kolejnych latach i ma odzwierciedlenie w „Średniookresowym planie budżetowo-strukturalnym na lata 2025-2028", określającym ścieżkę wydatków do 2028 roku, której przestrzeganie jest konieczne do ograniczenia deficytu nominalnego i redukcji długu w średnim okresie. Minister wskazywał też, że wydatki FP są objęte zakresem stabilizującej reguły wydatkowej (SRW) oraz limitem wskazywanym rokrocznie w ustawie budżetowej. Oznacza to, że zmiana wydatków FP ma bezpośredni wpływ na ograniczenie wydatków pozostałych podmiotów objętych SRW, a

[1] Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.
[2] Dz. U. poz. 984.

tel. 222-500-108
info@mrpips.gov.pl
https://www.gov.pl/web/rodzina
ul. Nowogrodzka 1/3/5
00-513 Warszawa

więc ich zwiększenie powinna poprzedzić analiza potrzeb i wskazanie oszczędności w wydatkach na inne zadania.

Na chwilę obecną, uwzględniając zgłaszane potrzeby i ograniczone środki, nie ma wygenerowanych oszczędności, które można przesunąć na finansowanie kosztów realizacji form pomocy. Niemniej, rozmowy z Ministrem Finansów i Gospodarki, dotyczące przyszłego zwiększenia środków FP przeznaczonych w 2026 roku na działania aktywizacyjne, wciąż są prowadzone.

Samorządy powiatów, w skali kraju, na finansowanie kosztów realizacji form pomocy, również tych realizowanych w ramach projektów EFS+, dysponują w br. środkami FP w kwocie 1,7 mld zł, z czego w dyspozycji powiatu białobrzeskiego znajduje się 3,3 mln zł. Środki przyznawane są na cały rok i w transzach miesięcznych trafiają na konta powiatowych urzędów pracy. Wyboru wdrażanych form pomocy, w ramach łącznej kwoty ustalonej dla samorządu powiatu, dokonuje starosta po zasięgnięciu opinii powiatowej rady rynku pracy.

Podział kwot środków FP wynikających z planu finansowego funduszu na finansowanie form pomocy przez samorządy powiatowe regulują przepisy ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia[3] oraz wydane na podstawie art. 277 tego aktu rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy[4] (dalej „rozporządzenie RM").

Na podstawie art. 267 ust. 4 ustawy w związku z § 6 rozporządzenia RM kwota środków FP na finansowanie form pomocy, również tych realizowanych w ramach projektów EFS+, ustalona w planie finansowym FP na br. i pomniejszona o rezerwę pozostającą w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, została podzielona między województwa algorytmem. Zgodnie ze wzorem określonym w § 6 rozporządzenia kwota na formy pomocy dzielona jest między województwa w ramach czterech wskaźników:

— wskaźnik B – 75% kwoty dzielone jest na podstawie liczby bezrobotnych w województwach,
— wskaźnik S – 5% kwoty dzielone jest na podstawie efektów działań aktywizacyjnych związanych z subsydiowaniem zatrudnienia (refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej, prace interwencyjne oraz roboty publiczne),
— wskaźnik E - 10% kwoty dzielone jest na podstawie efektów zastosowanych działań edukacyjnych (szkolenia, staże),
— wskaźnik N – 10% kwoty dzielone jest na podstawie efektów pozostałych działań aktywizacyjnych w danym województwie.

Bazując na danych sprawozdawczych środki dla województw wyliczane są w ramach każdego wskaźnika proporcjonalnie - udziałem procentowym jaki wskaźnik osiągnięty w województwie ma w sumie dla tego wskaźnika ze wszystkich województw. Następnie są one sumowane. Na tej podstawie ustalana jest ogólna kwota środków FP dla każdego z województw.

Zmniejszenie kwoty środków dla powiatowych urzędów pracy, w tym Powiatowego Urzędu Pracy w Białobrzegach, wynika ze zmniejszenia kwoty, jaką ogółem zabezpieczono dla wszystkich urzędów w planie finansowym FP na rok 2026. Kwoty ustalone dla samorządów województw dzieli dla poszczególnych samorządów powiatowych, według kryteriów

[3] Dz. U. poz. 620, z późn. zm.
[4] Dz. U. poz. 1662.

określonych przez sejmik wojewódzki, zarząd województwa. Podczas opracowywania kryteriów podziału istnieje zatem możliwość uwzględnienia szczególnych potrzeb lokalnych rynków pracy.

Aktualnie nie ma możliwości weryfikacji ustalonych dla samorządów powiatowych limitów FP, gdyż wynikają one z przepisów ustawy i wydanego na jej podstawie rozporządzenia RM, a środki dostępne w ramach planu finansowego FP rozdysponowano między organy i jednostki realizujące zadania ustawowe.

Obok kwot przekazywanych przez dysponenta FP powiatowym urzędom pracy, minister właściwy do spraw pracy dysponuje rezerwą, w ramach której może zwiększać środki przyznane samorządom na finansowanie w danym roku budżetowym form pomocy. Uwzględniając zgłaszane przez urzędy pracy potrzeby 4 lutego br. minister podjął decyzję o uruchomieniu naboru z rezerwy FP, który pozwolił przekazać dodatkowe środki na finansowanie działań aktywizujących osoby bezrobotne (m.in. bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy po okresie sprawowania opieki nad dzieckiem, bezrobotnych powracających z zagranicy, bezrobotnych i poszukujących pracy w grupie wiekowej 50+, bezrobotnych, którzy chcą podjąć zatrudnienie w zawodach deficytowych).

Procedurę występowania o dodatkowe finansowanie określono w dokumencie pn. „Zasady ubiegania się o środki rezerwy Funduszu Pracy na finansowanie działań aktywizacyjnych w 2026 roku" opublikowanym w Intranecie Publicznych Służb Zatrudnienia.

Trwający do 16 lutego nabór skierowany był do powiatowych urzędów pracy działających w regionach z wysoką stopą bezrobocia. Urzędy mogły wnioskować o środki rezerwy FP na finansowanie wszystkich form pomocy ujętych w ustawie o rynku pracy i służbach zatrudnienia. Łączna wartość wniosków złożonych przez wszystkie urzędy pracy, które spełniały warunki udziału wynosiła 174,9 mln zł.

Ze względu na wyższą niż określone w ogłoszeniu 150 mln zł kwotę wnioskowaną, mając na uwadze potrzebę odpowiedniego zabezpieczenia możliwości działań w zakresie aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, minister zdecydował o zwiększeniu alokacji o 23,5 mln zł.

W efekcie, po dokonaniu oceny wszystkich wniosków oraz dostosowaniu wysokości wsparcia do liczby osób bezrobotnych w danym powiecie z uwzględnieniem limitów środków, jakimi poszczególne powiatowe urzędy pracy dysponują, kwotę przysługującego im łącznie wsparcia ustalono na 173,5 mln zł. Oznacza to że każdy urząd pracy, który mógł uczestniczyć w naborze i z którego złożono wniosek, otrzymał wsparcie z rezerwy Funduszu Pracy. Środki przyznano urzędom 9 marca br.

Kierownictwo resortu pracy na bieżąco monitoruje zapotrzebowanie urzędów pracy. Równolegle prowadzone są rozmowy z Ministrem Finansów i Gospodarki w sprawie możliwości podniesienia limitów w Funduszu Pracy w 2026 roku.

Urząd Pracy w Białobrzegach nie brał udziału w naborze, ponieważ nie spełniał ustalonego w nim kryterium formalnego. Aktualnie trwają prace nad ogłoszeniem kolejnego naboru wniosków o środki rezerwy FP. Szczegółowe informacje na ten temat przedstawione zostaną w ogłoszeniu o naborze, w Intranecie Publicznych Służb Zatrudnienia.

Niezależnie od kwoty środków z FP ustalonej na finansowanie form pomocy urzędy pracy będą intensyfikować, niewymagającą angażowania tych zasobów, pomoc świadczoną w ramach pośrednictwa pracy i poradnictwa zawodowego. W jej ramach każda osoba może otrzymać propozycję oferty pracy, udziału w targach pracy lub giełdzie pracy, może też

korzystać samodzielnie z dedykowanych, nowoczesnych i stale rozwijanych narzędzi teleinformatycznych, takich jak wyszukiwarka ofert pracy - ePraca oraz aplikacja ePraca. W przypadku osób, którym urząd pracy nie będzie mógł zaproponować oferty pracy stosowane powinno być intensywne poradnictwo zawodowe.

Trzeba podkreślić, że polski rynek pracy pozostaje w dobrej kondycji. Według wstępnego szacunku GUS, produkt krajowy brutto (PKB) w 2025 r. wzrósł realnie o 3,6% w porównaniu z 2024 r., a korzystne prognozy PKB na rok 2026 powinny mieć pozytywny wpływ na rynek w pracy.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
Katarzyna Nowakowska
Podsekretarz Stanu
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/