WOJEWODA MAZOWIECKI

Mariusz Frankowski

Warszawa, 08 maja 2025 r.

WP-R.40.26.2025

Pan
Stanisław Karczewski
Senator Rzeczypospolitej Polskiej
Skrzynka podawcza ePUAP
Kancelarii Senatu:
/Kancelaria_Senatu/SkrytkaESP

Szanowny Panie Senatorze,

odpowiadając na oświadczenie złożone na 32. Posiedzeniu Senatu w dniu 9 kwietnia 2025 r., skierowane m. in. do Wojewody Mazowieckiego, przekazane do tutejszego urzędu przez Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej Panią Małgorzatę Kidawę – Błońską, przy piśmie z dnia 11 kwietnia 2025 r. (znak: BPS/043-32-781-WMAZ/25), informuję co następuje.

Jak wynika z wyjaśnień złożonych przez Przewodniczącego Rady Powiatu Grójeckiego, zawartych w piśmie skierowanym do Wojewody Mazowieckiego z dnia 22 kwietnia 2025 r. znak BR.0004.9.2025, brak powołania radnej Agaty Kępka do pracy w Komisji Oświaty, Kultury, Turystyki, Sportu i Promocji oraz Komisji Zdrowia, Pomocy Społecznej, Spraw Socjalnych i Przeciwdziałania Bezrobociu Rady Powiatu wynika z faktu, że kandydatura radnej nie uzyskała większości w Radzie Powiatu. Należy przy tym wyraźnie podkreślić, iż wywieranie jakiegokolwiek wpływu na sposób głosowania przez radnych na posiedzeniach Rady stanowiłoby naruszenie art. 7 ust. 1 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego z dnia 15 października 1985 r. ze względu na naruszenie wolnego charakteru mandatu radnego.

Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 69 95
adres e-mail: info@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Z przepisu § 40 ust. 2 Regulaminu Pracy Rady Powiatu w Grójcu, stanowiącego załącznik do Statutu Powiatu Grójeckiego, którego tekst jednolity został przyjęty uchwałą Nr XLVII/298/2022 Rady Powiatu Grójeckiego z dnia 28 lutego 2022 r., wynika, iż zmiany w składzie komisji możliwe są w każdym czasie na wniosek zainteresowanego radnego lub przewodniczącego komisji. Zatem ewentualny udział radnej Agaty Kępka w składzie komisji jest możliwy w każdym czasie, warunkiem jest jednak wybór radnej do składu komisji, a zatem uzyskanie powołania poprzez podjęcie w powyższej sprawie uchwały przez Radę Powiatu Grójeckiego. Zauważyć należy, że brak wyboru do składu komisji nie skutkuje automatycznie brakiem możliwości uczestnictwa radnej w posiedzeniach komisji, gdyż § 41 ust. 1 ww. Regulaminu pozwala na udział radnego, nawet niewybranego do składu komisji, w jej posiedzeniach.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) nakłada na radnego obowiązek uczestniczenia w pracach organu, ale tylko wtedy, gdy został do niego wybrany lub desygnowany (art. 21 ust. 2). Przepisy ustawy nie nakładają na radę powiatu obowiązku wybrania konkretnego radnego do pracy we wskazanej komisji. Statut Powiatu Grójeckiego, w § 21 ust. 1 stwierdza, że Rada Powiatu może powoływać ze swego grona stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot ich działania oraz skład osobowy. W § 21 ust. 5 ww. Statutu wskazano, że liczbę członków poszczególnych komisji w każdej kadencji określa rada powiatu w uchwale o powołaniu składu osobowego komisji. Z powyższych przepisów wynika , iż powołanie do składu komisji radnego wymaga podjęcia uchwały, a zatem uzyskania poparcia przez radnych. Również przepisy ustawy *o samorządzie powiatowym* (art. 17 ust. 1) stanowią, że rada powiatu może powoływać ze swojego grona stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot ich działania oraz skład osobowy.

W ocenie Wojewody Mazowieckiego, radny nie posiada roszczenia o wybranie go do komisji, co potwierdza orzecznictwo sądowe (*vide*: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 18 kwietnia 2019 r. sygn. akt III SA/Łd 134/19, LEX nr 2675779). Dokonując wyboru do komisji, radni powinni kierować się zasadą równości i zapewnić wszystkim zainteresowanym możliwość udziału w pracach komisji rady powiatu. Nie oznacza to jednak, że radny ma roszczenie o wybranie go do komisji, której chce być członkiem, gdyż ta kwestia zależy od wyboru radnego przez radę powiatu. Zasadą jest bowiem, jak wskazał Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 7 marca 1996 r. (sygn. akt. III ARN 56/95, LEX nr 24947), swoboda rady w kształtowaniu swych organów, a odmienne rozwiązania mogą mieć tylko wyjątkowy charakter. Jeśli zgłasza się swą kandydaturę do jakichkolwiek wyborów, to oczywiste jest, że w rzeczywiście wolnych wyborach można być wybranym lub też nie, ale sam fakt niewybrania kogoś nie może być utożsamiany z naruszeniem prawa.

Jednocześnie wskazuję, że Statut Powiatu Grójeckiego, którego tekst jednolity został przyjęty uchwałą Nr XLVII/298/2022 Rady Powiatu Grójeckiego z dnia 28 lutego 2022 r. został poddany ocenie pod kątem nadzoru nad uchwałami jednostek samorządu terytorialnego i nie znaleziono podstaw do ingerencji nadzorczej .

Na marginesie informuję, że pismem z 4 lutego 2025 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny, Wydział VIII Zamiejscowy w Radomiu, przekazał Wojewodzie Mazowieckiemu skargę na ww. uchwałę Nr XLVII/298/2022 Rady Powiatu Grójeckiego z dnia 28 lutego 2022 r., w celu udzielenia odpowiedzi. Sprawa ma nadaną sygn. akt VIII DK/Wa 5/25. Odpowiedź została przesłana w dniu 6 marca 2025 r.

Z wyrazami szacunku

Mariusz Frankowski
Wojewoda Mazowiecki
/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/