Minister
Aktywów Państwowych

Wojciech Balczun

BM.I.053.420.2025

IK: 1176959
Warszawa, 19 listopada 2025 r.

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie nr BPS/043-43-1118/25, złożone przez Pana Kazimierza Kleinę, Senatora RP z dnia 16 października 2025 r., podczas 43 posiedzenia Senatu RP w sprawie morskiej energetyki wiatrowej oraz „local content", uprzejmie informuję, co następuje.

Kwestia repolonizacji łańcuchów dostaw i zwiększenia udziału polskich firm w strategicznych projektach energetycznych, w szczególności w zakresie morskiej energetyki wiatrowej (MFW) i energetyki jądrowej (PEJ), jest kluczowym zagadnieniem w podejmowanych aktualnie działaniach Ministerstwa Aktywów Państwowych.

Jednak, w pierwszej kolejności należy wskazać, iż podmioty nadzorowane przez Ministra Aktywów Państwowych z sektora energetycznego, w swoim portfolio nie posiadają kompetencji przemysłowych związanych z produkcją komponentów dla sektora offshore oraz innych komponentów dla szeroko rozumianej branży onshore. Sektor energetyki jest klientem i odbiorcą końcowym lokalnych produktów i usług specjalistycznych dostarczanych przez sektor przemysłowy.

Obowiązujące przepisy prawa, w szczególności ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 498), nie narzucają inwestorom żadnych minimalnych celów oraz limitów, pozostawiając „local content" do indywidualnej decyzji każdego zainteresowanego podmiotu.

Pomimo tego, podmioty krajowe, w szczególności te nadzorowane przez Ministra Aktywów Państwowych, pełnią dziś rolę liderów w zakresie dotyczącym rozwoju i budowy „local content" w Polsce. Aktualnie ok. 60% inwestycji w sektor morskiej energetyki wiatrowej (w I fazie) w perspektywie 2030 r. realizują Spółki Skarbu Państwa. Z 5,9 GW mocy dostępnej w I fazie rozwoju sektora offshore w perspektywie 2030 r. 3,7 GW mocy zrealizują spółki nadzorowane przez Ministra Aktywów Państwowych (2 projekty PGE i 1 projekt ORLEN), a ok. 2,2 GW dostępnej mocy w I fazie zrealizują podmioty, które nie są nadzorowane przez Skarb Państwa.

Jeśli chodzi o II fazę rozwoju sektora offshore, tj. po 2030 r., to należy wskazać, iż projekty realizowane będą w przyszłości w formule konkurencyjnych aukcji OZE, zaplanowanych na 2025 (grudzień), 2027, 2029 i 2031 r. Zatem, w przypadku II fazy rozwoju sektora morskiej energetyki wiatrowej, to dopiero wyniki planowanych aukcji OZE począwszy od 2026 r. do 2032/2033 r. będą kierunkowały w perspektywie 2040 r. „local content" w zakresie przyszłych projektów offshore.

Dalej, realizacja projektów budowy i eksploatacji morskich farm wiatrowych nie jest możliwa bez zabezpieczenia w pierwszym etapie dostępu do rozwiniętej i specjalistycznej infrastruktury portowej, zlokalizowanej w możliwie najbliższej odległości od budowanych morskich farm wiatrowych. Rozwój infrastruktury portowej dla sektora offshore w znaczący sposób uwydatni wzrost potencjału i rozwój lokalnego łańcucha dostaw dla branży morskiej energetyki wiatrowej, a także przyczyni się do stworzenia dodatkowych miejsc pracy.

Rozwijając projekty budowy morskich farm wiatrowych na Morzu Bałtyckim już obecnie Grupa Kapitałowa ORLEN i Grupa Kapitałowa PGE są zaangażowane w rozwój infrastruktury portowej w Polsce.

Grupa ORLEN, poprzez swoją spółkę Orlen Neptun, zaangażowała się wspólnie z lokalnymi partnerami w budowę terminala instalacyjnego w Świnoujściu, który w przyszłości będzie odgrywał istotną rolę w instalacji turbin morskich na Morzu Bałtyckim.

Zgodnie z informacjami Grupy Kapitałowej ORLEN w połowie 2025 r. w porcie morskim w Świnoujściu uruchomiony został pierwszy w Polsce, i jeden z najnowocześniejszych w Europie, terminal instalacyjny offshore wind. Terminal ten łączy w sobie funkcjonalność tradycyjnego terminala instalacyjnego, jak i klasycznego portu przeładunkowego.

Terminal będzie głównym węzłem logistycznym dla drugiej fazy programu offshore wind Grupy ORLEN, obejmującej pięć farm wiatrowych o łącznej mocy 5,2 GW, planowanych do realizacji do 2040 roku. Lokalizacja tego portu umożliwi również obsługę projektów offshore na wodach niemieckich, szwedzkich i duńskich. Aktualnie, Grupa Kapitałowa ORLEN pozyskała już pierwszych użytkowników komercyjnych dla tego terminala.

Ponadto, na potrzeby projektu realizowanego przez Spółkę Baltic Power jako port serwisowy dla budowy morskich farm wiatrowych na Morzu Bałtyckim została wybrana lokalizacja w Łebie, w województwie pomorskim, gdzie już w styczniu 2025 r. rozpoczęły się prace przy budowie bazy serwisowej. Warto tu podkreślić, iż Grupa ORLEN uruchomiła już w Łebie pierwszą w Polsce bazę operacyjno-serwisową dla morskiej energetyki wiatrowej, która to baza będzie obsługiwać morską farmę wiatrową Baltic Power. Port serwisowy w Łebie działa od maja 2025 r. i obejmuje m.in. wzmocnione nabrzeże z dźwigami, halę magazynową, warsztaty oraz zaplecze dla załóg. Baza ma zapewnić stałe wsparcie dla morskiej farmy wiatrowej o mocy 1,2 GW przez około 25-30 lat i pozwoli stworzyć około 60 miejsc pracy dla techników i pracowników.

Należy również zaznaczyć, że rozbudowa portu w Łebie w celu budowy terminala serwisowego dla morskich farm wiatrowych została także ujęta w KPO w pkt B2.2.3 Budowa infrastruktury terminalowej offshore. Dodatkowo ORLEN, zgodnie ze strategią, konsekwentnie rozwija także nisko- i zeroemisyjne źródła, co istotnie wpływa na wzrost bezpieczeństwa energetycznego Polski i regionu. Ważnym elementem tych działań są inwestycje w morską energetykę wiatrową, na których realizację ORLEN pozyskał już 3,5 mld zł środków z KPO.

Również, Grupa Kapitałowa PGE, mając na uwadze zwiększenie dostępności i zdolności przeładunkowych portów morskich za pośrednictwem swej Spółki zależnej PGE Baltica Sp. z o.o. aktywnie uczestniczy w działaniach zmierzających do zwiększenia potencjału portów morskich na terenie województwa pomorskiego.

PGE Baltica Sp. z o.o. aktywnie współpracuje także z innymi portami w regionie. W szczególności we wrześniu 2024, wspólnie z duńską Grupą 0rsted - partnerem w projekcie morskiej farmy wiatrowej MFW Baltica 2 o mocy zainstalowanej 1,5 GW, Spółka podpisała umowę dzierżawy Terminala Instalacyjnego T5 w Porcie Gdańsk, zapewniając tym samym stabilne ramy biznesowe i organizacyjne dla fazy realizacji tego strategicznego dla Pomorza i całego kraju projektu inwestycyjnego. Działania wynikające z umowy dzierżawy portu w Gdańsku są związane z budową nowych nabrzeży oraz zalądowieniem ok. 20 ha terenu w porcie w Gdańsku, co bezpośrednio przyczyni się do zwiększenia potencjału portu i stworzenia nowych miejsc pracy. Prace i sam proces budowlany realizowany jest przez polską firmę NDI S.A. Dzięki temu jako jedyny obecnie polski projekt z pierwszej fazy rozwoju morskich farm wiatrowych, MFW Baltica 2 przeprowadzi pełną kampanię instalacyjną morskich turbin wiatrowych z polskiego portu instalacyjnego. Dla wskazanej inwestycji portowej wskaźnik „local content” znacząco

przekracza wskaźniki wynikające z zawartego Porozumienia Sektorowego Na Rzecz Rozwoju Morskiej Energetyki Wiatrowej w Polsce i znajduje się na poziomie optymalnych krańcowych wartości.

Ponadto, Spółka z GK PGE, tj. PGE Baltica podejmuje działania związane z realizacją inwestycji infrastrukturalnej w postaci budowy bazy operacyjno-serwisowej dla morskich farm wiatrowych w porcie w Ustce, co przyczyni się do rewitalizacji funkcji portowych Ustki, powstania wielu nowych, atrakcyjnych miejsc pracy bezpośrednio w bazie portowej, jak i w jej otoczeniu, a w efekcie dodatkowo przyczyni się do ożywienia gospodarczego w całym regionie. Działania dotyczące budowy terminala instalacyjnego w porcie morskim w Gdańsku realizowane są zgodnie z harmonogramem.

Spółka PGE Baltica podpisała w dniu 24 czerwca 2025 r. list intencyjny ze stocznią CRIST S.A. i jej spółką celową WIKE S.A. oraz Grupą Przemysłową Baltic, które zakłada współpracę przy projektowaniu i budowie jednostek instalacyjnych i serwisowych dla morskich farm wiatrowych w ramach rozwoju lokalnego łańcucha dostaw dla branży morskich farm wiatrowych. Współpraca między PGE Baltica a polskimi stoczniami stanowi kluczowy element budowy krajowego łańcucha dostaw dla morskiej energetyki wiatrowej, co jest fundamentalne dla realizacji ambicji krajowych podmiotów w zakresie rozwoju sektora offshore oraz budowy „local content".

Rozwój lokalnych kompetencji w zakresie budowy i operowania specjalistycznymi jednostkami typu jack-up oraz statkami serwisowymi zwiększy konkurencyjność polskich projektów morskich farm wiatrowych i przyczyni się do osiągnięcia wymaganych poziomów „local content". Inicjatywa ta wpisuje się w strategię transformacji energetycznej Polski, gdzie morska energetyka wiatrowa ma osiągnąć moc zainstalowaną kilkunastu gigawatów do 2040 roku, co wymaga znaczących inwestycji w infrastrukturę portową i flotę specjalistyczną.

Równocześnie, na zakończenie tego punku, można podkreślić, iż rozwijana obecnie infrastruktura portowa, a także realizacja w przyszłości jednostek pływających na potrzeby sektora offshore w oparciu o komponent krajowy, może w dłuższej perspektywie zapewnić trwały i stabilny wkład krajowych podmiotów i wzrost udziału „local content" w zakresie funkcjonowania całego sektora morskiej energetyki wiatrowej.

Ponadto, podmioty z Grupy Kapitałowej PGE, a także podmioty z Grupy Kapitałowej ORLEN, realizują obecnie projekty rozwoju morskich farm wiatrowych w myśl podpisanego Porozumienia Sektorowego Na Rzecz Rozwoju Morskiej Energetyki Wiatrowej w Polsce, które zakłada osiągnięcie poziomu tzw. wskaźnika „local content" na poziomie 20-30% dla projektów realizowanych w ramach pierwszej fazy systemu wsparcia oraz 45-50% dla projektów z drugiej fazy systemu wsparcia.

Podsumowując, obecnie obserwowany jest trend dynamicznego rozwoju krajowego rynku usług i produktów oraz rozwój „local content" dla sektora morskiej energetyki wiatrowej.

Jednak, niezależnie od powyższych informacji warto także dodatkowo zwrócić uwagę na problemy dotyczące samej metodologii liczenia „local content". Obecnie funkcjonują, w obrocie i świadomości odbiorców, co najmniej dwie interpretacje tego zagadnienia, tj. jedna z nich w oparciu o przepisy ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych (...) oraz przepisy rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 6 sierpnia 2024 r. w sprawie wzoru sprawozdań dotyczących realizacji planu łańcucha dostaw materiałów i usług (...), a druga w oparciu o definicję, przyjętą w ramach Porozumienia Sektorowego, gdzie sygnatariuszami są zarówno przedstawiciele administracji jak i deweloperzy oraz przedstawiciele łańcucha dostaw. Dodatkową kwestią problematyczną dla „local content" i jego oceny jest miejsce siedziby przedsiębiorstwa i pochodzenie kapitału i ich wpływ na „local content".

W związku z tym, uprzejmie informuję, iż w Ministerstwie Aktywów Państwowych podjęte już zostały działania analityczne w zakresie dotyczącym tematu tzw. „local content". Temat ten jest jednym z priorytetów działań resortu aktywów państwowych, nie tylko jeśli chodzi o sektor offshore czy generalnie sektor energetyki, ale też, gdy mowa o innych sektorach gospodarki, w tym także o sektorze obronnym.

Warto podkreślić, iż Minister Aktywów Państwowych oraz przedstawiciele spółek: PGE, ORLEN, PKO BP, PZU Życie, ARP i KUKE podpisali w dniu 15 września 2025 r. podczas Forum Dostawców Polskiej Energetyki Wiatrowej w Warszawie deklarację współpracy na rzecz zwiększenia udziału polskiej gospodarki w realizacji drugiej fazy projektów morskiej energetyki wiatrowej. Sygnatariusze tej deklaracji, zobowiązali się do „intensyfikacji współpracy z polskimi przedsiębiorcami", których efektem ma być zwiększenie udziału „local content" w offshore.

Dalej, pragnę także dodać, iż kwestie dot. „local content" są priorytetem prac Ministerstwa Aktywów Państwowych, przyjętym przez Rząd RP, a kwestie dot. rozwoju „local content", przede wszystkim rozumiane jako repolonizacja, to proces zwiększenia zaangażowania udziału krajowych przedsiębiorstw w projektach inwestycyjnych realizowanych przez spółki z udziałem Skarbu Państwa.

Formalno-prawne aspekty dot. rozwoju „local content", w tym trybu prac oraz działań Ministerstwa Aktywów Państwowych, określone zostały w zarządzeniu Ministra Aktywów Państwowych z dnia 8 października 2025 r. w sprawie Zespołu do spraw Udziału Komponentu Krajowego w Kluczowych Procesach Inwestycyjnych (Dz. Urz. MAP, poz. 25).

Na podstawie ww. zarządzenia w dniu 8 października 2025 r. powołany został międzyresortowy Zespół ds. Udziału Komponentu Krajowego w Kluczowych Procesach Inwestycyjnych, który jest organem pomocniczym Ministra Aktywów Państwowych.

Do zadań ww. Zespołu należeć będzie m.in.:

- zdefiniowanie pojęcia komponentu krajowego;
- określenie metodologii pomiaru udziału komponentu krajowego;
- przeanalizowanie regulacji prawnych i dobrych praktyk;
- opracowanie koncepcji projektu pilotażowego (np. w sektorze OZE onshore i offshore);
- przygotowanie projektu dobrych praktyk.

Zespół ds. Udziału Komponentu Krajowego w Kluczowych Procesach Inwestycyjnych ma charakter międzyresortowy, a w jego skład oprócz Ministra Aktywów Państwowych oraz przedstawicieli Kierownictwa Ministerstwa Aktywów Państwowych wchodzą przedstawiciele:

1) Ministra Energii;
2) Ministra Finansów i Gospodarki;
3) Ministra Infrastruktury;
4) Ministra Klimatu i Środowiska;
5) Ministra Obrony Narodowej;
6) Prezes albo Wiceprezes Głównego Urzędu Statystycznego;
7) Prezes albo Wiceprezes Urzędu Zamówień Publicznych;
8) oraz przedstawiciel Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. w randze członka zarządu.

Dodatkowo, w celu realizacji zadań Zespołu przewodniczący Zespołu, którym jest Minister Aktywów Państwowych, może zapraszać do udziału w pracach Zespołu, z głosem doradczym, osoby, których wiedza i doświadczenie mogą być przydatne w realizacji zadań Zespołu, w szczególności przedstawicieli organów administracji publicznej, środowisk naukowych i eksperckich oraz przedstawicieli kluczowych zamawiających po stronie spółek z udziałem Skarbu Państwa.

W dniu 30 października 2025 r. odbyło się pierwsze posiedzenie Zespołu ds. Udziału Komponentu Krajowego w Kluczowych Procesach Inwestycyjnych. Podczas pierwszego posiedzenia ww. Zespołu powołano Agencję Rozwoju Przemysłu S.A. do pełnienia funkcji Koordynatora ds. Komponentu Krajowego.

W posiedzeniu ww. Zespołu wzięli udział przedstawiciele strony rządowej, instytucji państwowych oraz reprezentanci największych spółek z udziałem Skarbu Państwa, w tym m.in.: Pani Paulina Hennig-Kloska, minister klimatu i środowiska, Pan Miłosz Motyka, minister energii, Pan Arkadiusz Marchewka, wiceminister infrastruktury, Pan Paweł Bejda, wiceminister obrony narodowej, Pan Ireneusz Fąfara, prezes Orlenu, Pan Dariusz Marzec, prezes PGE, Pan Bogdan Benczak, p.o. prezesa PZU, Pan Szymon Midera, prezes PKO BP,

Pan Mirosław Czekaj, prezes Banku Gospodarstwa Krajowego, Pani Katarzyna Kowalska, wiceprezes KUKE S.A., Pan Arkadiusz Bąk, wiceprezes PGZ, Pani Ilona Deręgowska, wiceprezes ARP S.A., Pani Agnieszka Olszewska, prezes Urzędu Zamówień Publicznych, Pani Renata Bielak, wiceprezes Głównego Urzędu Statystycznego ds. Statystyki Gospodarczej oraz Pani Dorota Jeziorowska, Dyrektor Biura Obsługi Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej.

W związku z pracami ww. Zespołu podkreślić należy, iż aktualnie Ministerstwo Aktywów Państwowych tworzy warunki do maksymalnego udziału polskich firm w strategicznych inwestycjach, tj. od offshore i energetyki jądrowej po sektor zbrojeniowy.

Na zakończenie podkreślenia wymaga, iż „local content" to przemyślana odpowiedź Rządu RP na wyzwania globalnej konkurencji i potrzeby budowania w czasach napiętej sytuacji geopolitycznej suwerenności gospodarczej i strategicznej autonomii.

W opinii Ministra Aktywów Państwowych, powołanie ww. Zespołu, i jego dalsze prace, to ważny krok w kierunku wzmacniania polskiego potencjału gospodarczego i bezpieczeństwa strategicznego.

Warto tu podkreślić, iż działania Rządu RP, w tym działania resortu aktywów państwowych ukierunkowane będą na powstanie efektu synergii dla polskiej gospodarki, w tym dla polskich przedsiębiorców, a dzisiejsze działania dot. rozwoju „local content" w przyszłości przełożą się na wzrost produkcji i tworzenie nowych miejsc pracy.

Z poważaniem

Wojciech Balczun
Minister
dokument podpisany elektronicznie
1176959.4388143.3502019

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów;