Minister Zdrowia

ZPP.050.28.2026.JS
Warszawa, 09 kwietnia 2026

Pani
Magdalena Biejat
Wicemarszałek
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w nawiązaniu do korespondencji z dnia 18 marca 2026 r., znak: BPS/043-54-1433/26, przy której przesłano tekst oświadczenia złożonego przez senatora Kazimierza Kleinę podczas 54. posiedzenia Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 12 marca 2026 r., uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

W odniesieniu do pytania pierwszego pragnę wskazać, że analiza przyczyn rozbieżności między założonymi a rzeczywistymi wpływami do budżetu państwa z tytułu podatku akcyzowego od wyrobów tytoniowych pozostaje w wyłącznej kompetencji Ministerstwa Finansów.

Odnosząc się do pytań drugiego oraz czwartego, należy podkreślić, że procedowany obecnie projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (UD 213) nie ingeruje w kwestie ograniczania produkcji ani nie wpływa na plany inwestycyjne dużych inwestorów zagranicznych w Polsce. Informuję jednocześnie, że przedmiotowy projekt był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych i został przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 10 marca 2026 r.

W odpowiedzi na pytanie trzecie wyjaśniam, że obecnie nie są dostępne dane dotyczące wpływu na dochody podatkowe budżetu państwa w związku z wprowadzeniem zakazu innych wyrobów nikotynowych, w tym wyrobów do podgrzewania tytoniu. Należy jednak zaznaczyć, że ewentualnego zmniejszenia tych dochodów nie należy rozpatrywać w kontekście strat, gdyż konsumpcja wyrobów nikotynowych powoduje wydatkowanie

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

środków publicznych na poziomie dalece przekraczającym dochody z podatku akcyzowego od tych wyrobów. Z tego względu nadrzędnym celem projektowanych zmian jest ograniczenie dostępności produktów mogących stanowić zagrożenie dla zdrowia publicznego, ze szczególnym uwzględnieniem ochrony osób młodych.

Uzasadnieniem dla wprowadzanych rozwiązań jest konieczność zapewnienia, aby wyroby nikotynowe nieobjęte unijną dyrektywą były wprowadzane do obrotu wyłącznie jako produkty lecznicze – po uzyskaniu pozytywnej oceny dokumentacji rejestracyjnej potwierdzającej ich bezpieczeństwo i skuteczność. Warto zaznaczyć, że na rynku dostępne są już sprawdzone produkty przeznaczone do nikotynowej terapii zastępczej, których sprzedaż wymaga uzyskania pozwolenia Prezesa Urzędu Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych.

Należy podkreślić, że omawiane konsumenckie wyroby nikotynowe nie tylko silnie uzależniają od nikotyny, lecz także mogą stanowić wstęp do używania tradycyjnych wyrobów tytoniowych. Według danych Polskiej Akademii Nauk, Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego PZH oraz Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji ekonomiczne skutki palenia w Polsce szacuje się na 57 miliardów złotych rocznie (koszty leczenia oraz utrata produktywności). Liczba zgonów spowodowanych chorobami odtytoniowymi sięga 80 tysięcy rocznie, a pojawienie się nowych, nieprzebadanych wyrobów generuje ryzyko dodatkowych, nieoszacowanych jeszcze kosztów zdrowotnych.

Nawiązując do dwóch kolejnych pytań, informuję, że w dniu 20 czerwca 2025 r. w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej została ogłoszona ustawa z dnia 21 maja 2025 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz.U. poz. 799). Przepisy tej ustawy wprowadziły m.in.: zakaz sprzedaży woreczków nikotynowych osobom do lat 18; zakaz ich sprzedaży na terenie podmiotów wykonujących działalność leczniczą w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej; zakaz sprzedaży na terenie jednostek organizacyjnych systemu oświaty, o których mowa w przepisach o systemie oświaty; zakaz sprzedaży na terenie obiektów sportowo-rekreacyjnych, a także w automatach i systemach samoobsługowych; oraz określiły maksymalne dopuszczalne stężenie nikotyny. Brak wcześniejszych uregulowań rynku woreczków nikotynowych stanowił bezpośrednie zagrożenie dla zdrowia konsumentów, co przesądziło o konieczności podjęcia pilnych działań legislacyjnych w tym obszarze. Jednocześnie, podczas prac nad ww. ustawą, jedną z decyzji Stałego Komitetu Rady Ministrów było rekomendowanie Ministrowi Zdrowia odrębnego procedowania propozycji legislacyjnej wprowadzającej zakaz stosowania aromatów charakterystycznych w woreczkach nikotynowych. Pełna ocena efektów tych zmian będzie możliwa po zakończeniu kompleksowego procesu regulacji rynku.

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

W odpowiedzi na ostatnie pytanie uprzejmie informuję, że ostateczny zakres nowelizacji dyrektywy 2014/40/UE nie jest jeszcze znany. Po zaprezentowaniu propozycji przez Komisję Europejską przygotowane zostanie oficjalne stanowisko Rzeczypospolitej Polskiej. Zapewniam Pana Senatora, że zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej dokument ten zostanie poddany szerokim konsultacjom i uzgodnieniom międzyresortowym.

Z wyrazami szacunku

z upoważnienia Ministra Zdrowia
Katarzyna Kęcka
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa