Oświadczenie złożone
przez senatora Kazimierza Kleinę
na 54. posiedzeniu Senatu
w dniu 12 marca 2026 r.

Oświadczenie skierowane do minister zdrowia Jolanty Sobierańskiej-Grendy

Szanowna Pani Minister!

Zgłosili się do mnie przedstawiciele Krajowego Stowarzyszenia Przemysłu Tytoniowego z licznymi pytaniami dotyczącymi obecnej sytuacji branży. Uprzejmie proszę panią minister o ustosunkowanie się do przedstawionych przez nich kwestii.

1. Z dostępnych danych, komentowanych w mediach ogólnopolskich, wynika, że w 2025 r. różnica pomiędzy założonymi a rzeczywistymi wpływami do budżetu państwa z tytułu akcyzy od wyrobów tytoniowych wyniosła ok. 5 miliardów zł. Z czego wynika ta rozbieżność?

2. W jakim stopniu procedowane zmiany w przepisach, takie jak zakaz aromatyzowanych woreczków nikotynowych oraz innych innowacyjnych produktów nikotynowych, mogą doprowadzić do ograniczenia produkcji w Polsce? Czy minister zdrowia prowadzi w tym zakresie analizy oraz zwraca uwagę partnerów w Radzie Ministrów na ryzyka w tej materii?

3. Projekt UD 213 wprowadza nie tylko zakaz smakowych saszetek nikotynowych, który generować będzie straty dla budżetu państwa, lecz także zakaz sprzedaży innych wyrobów nikotynowych. Czy ministerstwo oszacowało straty budżetowe wynikające z wprowadzenia zakazu innych wyrobów nikotynowych, w tym wyrobów do podgrzewania?

4. Czy minister zdrowia prowadzi analizy w kontekście oszacowania potencjalnych strat wynikających ze zniechęcenia dużych inwestorów zagranicznych do rozwijania inwestycji w Polsce, do czego mogą doprowadzić m.in. brak stabilności regulacyjnej i niespodziewane zmiany w przepisach?

5. Niektóre z procedowanych rządowych projektów ustaw zawierają przeczące sobie regulacje. Ministerstwo Zdrowia uregulowało np. status saszetek nikotynowych, co należy ocenić jako działanie ze wszech miar słuszne. Jednak mniej więcej 2 miesiące później zaproponowano wprowadzenie przepisów zakazujących wprowadzania do obrotu aromatyzowanych saszetek nikotynowych, stanowiących niemal cały rynek w tej kategorii wyrobów. Czy ministerstwa uzgadniają ze sobą stanowiska w ramach Rady Ministrów, aby zapobiec przedstawionym sprzecznościom?

6. Jeszcze kilka miesięcy temu, gdy wprowadzano opodatkowanie saszetek nikotynowych, Ministerstwo Zdrowia wprost popierało ten projekt. Dlaczego zatem resort zdrowia, projektując ustawę UD 213, podważa swoje wcześniejsze stanowisko i dąży do likwidacji wpływów budżetowych z tego tytułu?

7. Czy resort przeprowadził analizę ex post wprowadzonej w ostatnim czasie ustawy regulującej zasady funkcjonowania na rynku woreczków nikotynowych? Jeżeli tak, to jakie są jej wyniki, a jeżeli nie, to jaka jest tego przyczyna?

8. Czy Ministerstwo Zdrowia, planując regulacje rynku wyrobów nikotynowych, uwzględnia zbliżającą się rewizję tzw. dyrektywy tytoniowej, która z dużym prawdopodobieństwem spowoduje konieczność wprowadzenia kolejnych zmian legislacyjnych również w Polsce? W połączeniu z częstymi krajowymi nowelizacjami inicjowanymi przez Ministerstwo Zdrowia może to prowadzić do zwiększenia niepewności prawnej, w której funkcjonują przedsiębiorcy, w tym dziesiątki tysięcy małych i średnich firm zaangażowanych w łańcuch dostaw.

Kazimierz Kleina