Minister Spraw
Wewnętrznych i Administracji

BMP.0724.3.7.2026(6)

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie Pana Senatora Kazimierza Kleiny[1] dotyczące *zasad kontroli granicznej stosowanych wobec personelu przedsiębiorstwa z sektora offshore, realizującego prace na instalacjach morskiej farmy wiatrowej*, z uwzględnieniem stanowiska Komendy Głównej Straży Granicznej (SG), uprzejmie przedstawiam poniższe informacje.

Na wstępie należy podkreślić, że kontrola graniczna osób wykonujących prace, o których mowa w ww. wystąpieniu, odbywa się w oparciu o przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. *w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen)*[2] oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 lipca 2019 r. *w sprawie kontroli granicznej*[3]. Dodatkowo procedury kontrolne wobec wskazanych w oświadczeniu Pana Senatora jednostek pływających zostały szczegółowo określone w Zaleceniach Komendanta Morskiego Oddziału Straży Granicznej z dnia 24 lipca 2026 r. *do kontroli jednostek wykonujących połączenia towarowe, rybackich, wycieczkowych i pozostałych oraz prowadzenia w stosunku do nich analizy ryzyka z wykorzystaniem modułu Lista NSW (National Single Window) w systemie CBD SG ZSE.*

W rozdziale VI ww. Zaleceń dotyczącym kontroli statków pływających w rejon platform wiertniczych i farm wiatrowych wskazano, że *jednostki wypływające z polskiego portu w kierunku instalacji znajdujących się na polskich obszarach morskich i powracające do polskiego portu bez zawijania do obcych portów, z zasady nie stanowią zagrożenia dla bezpieczeństwa wewnętrznego.* W związku z powyższym jednostki pomocnicze pływające regularnie w rejon platform wiertniczych lub farm wiatrowych, które dowożą na nie zaopatrzenie i pracowników, nie powinny podlegać systematycznej odprawie. Decyzja o przeprowadzeniu odprawy granicznej statku i osób na nim przebywających powinna wynikać każdorazowo z przeprowadzanej analizy ryzyka. Z uwagi na fakt, że tego typu jednostki, co do zasady, wykonują połączenia między polskim portem a urządzeniami oddalonymi od brzegu, po stałej trasie, bez zawijania do obcych portów, kwalifikowanie do odprawy powinno być w szczególności uzależnione od oceny ryzyka nielegalnej migracji załogi i pasażerów znajdujących się na pokładzie.

Należy także zaznaczyć, że kluczowe dla dokonania powyższej analizy ryzyka jest otrzymanie listy osób przebywających na pokładzie przed wejściem/wyjściem jednostki do/z portu i sprawdzenie jej w dostępnych w SG bazach danych.

[1] Przekazane pismem Pani Magdaleny Biejat, Wicemarszałka Senatu RP, o sygn. BPS/043-64-1759/26.
[2] Dz. U. UE. L. Nr 77, str. 1, z późn. zm.
[3] Dz.U. poz. 1336, z późn. zm.

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa, Polska

Przedmiotowe sprawdzenie jest możliwe wówczas, gdy do modułu NSW zostaną wprowadzone przez armatora, kapitana statku lub inną upoważnioną osobę (agencję morską), wymagane przepisami portowymi formularze i informacje dotyczące, m.in. danych personalnych załogi i pasażerów. Koniecznym wymogiem jest zgodność danych ze stanem faktycznym osób przebywających „na burcie" jednostki. Powyższe pozostaje w zgodzie z pkt 8 Załącznika VII *kodeksu granicznego Schengen* stanowiącym, że pracownicy zatrudnieni na urządzeniach oddalonych od brzegu, którzy regularnie powracają drogą morską lub powietrzną na terytorium Państw Członkowskich bez pobytu na terytorium państwa trzeciego, nie podlegają systematycznej odprawie.

Funkcjonariusze Morskiego Oddziału Straży Granicznej (MOSG) od początku projektu budowy farm wiatrowych przez Baltic Power Sp. z o.o. przeprowadzili szereg spotkań z przedstawicielami ww. Spółki, przybliżając ustawowe zadania SG, zasady, obowiązujące procedury i zakres prowadzonej kontroli granicznej, zwracając jednocześnie uwagę na znaczenie przekazywania poprawnych danych osób przebywających na pokładzie jednostek.

Z przedstawionych przez SG informacji wynika, że podczas prowadzonych odpraw granicznych funkcjonariusze MOSG stwierdzali szereg błędów i nieścisłości, w szczególności w listach osobowych załóg i pasażerów, polegających m.in na błędnie uzupełnionych polach: imię, nazwisko, data urodzenia i numer dokumentów zezwalających na przekroczenie granicy państwowej. W trakcie odpraw granicznych stwierdzono ponadto przypadki braku okazania przez pasażerów/pracowników dokumentu podróży uprawniającego do przekroczenia granicy państwowej. Występowały również sytuacje prób legitymowania się dokumentami prawa jazdy lub dokumentami elektronicznymi z aplikacji mObywatel.

Powyższe negatywnie wpływa na czas prowadzonej odprawy, z uwagi na konieczność każdorazowej weryfikacji i korekty danych niezbędnych do odprawy granicznej.

Warto zauważyć, że w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2026 r. w Placówce SG we Władysławowie, w której terytorialnym zasięgu znajduje się morskie przejście graniczne w Łebie, odprawiono ogółem 36 536 osób. Przyczynami przedłużenia czasu odpraw granicznych w ciągu ostatnich 3032 odpraw jednostek pomocniczych w morskim przejściu granicznym w Łebie były:

- błędy w listach załóg i pasażerów (829),
- zamustrowania i zmustrowania w trakcie odprawy (245),
- oczekiwanie kontrolera na załogę lub pasażerów, tankowanie jednostki CTV[4] (45),
- pasażerowie bez dokumentów lub posługujący się e-dowodem (6),
- alerty wobec podróżnych (82).

W dniu 21 września 2026 r. odbyła się wideokonferencja z udziałem, m.in. Komendanta MOSG oraz Prezesa Baltic Power Sp. z o.o., podczas której

[4] Crew Transfer Vessel

omówiono zasady realizowanych odpraw granicznych jednostek CTV oraz przedstawiono zastrzeżenia dotyczące braku poprawności danych na listach, które uniemożliwiają zastosowanie szczególnych zasad odprawy granicznej polegających na odstąpieniu od systematycznej kontroli. Przedstawiciele ww. Spółki poinformowali, że występujące nieprawidłowości w zakresie przekazywanych danych dotyczących załogi i pasażerów (pracowników), mogą wynikać z dużej liczby podmiotów wykonawczych oraz ich podwykonawców uczestniczących w realizacji inwestycji. W związku z powyższym wskazano na potrzebę wprowadzenia dodatkowego mechanizmu weryfikacji danych, tzw. double check, przed przekazaniem ich SG. Spotkanie zakończono deklaracją dalszego wspólnego wypracowywania rozwiązań usprawniających realizację inwestycji, przy jednoczesnym zapewnieniu właściwego poziomu bezpieczeństwa. W dniu 22 września 2026 r. w Łebie odbyło się kolejne spotkanie, podczas którego przedstawiciele Baltic Power Sp. z o.o. zadeklarowali m.in., że wprowadzą procedury naprawcze w sprawach dotyczących jakości przekazywanych danych na listach załóg jednostek CTV wypływających z portu w Łebie w rejon morskich farm wiatrowych, w stosunku do wykorzystywanych przez tę Spółkę jednostek. Do weryfikacji formularzy zostanie wyznaczona dodatkowa osoba (koordynator) odpowiedzialna za przekazanie list z poprawnymi danymi do modułu NSW Urzędu Morskiego w Gdyni, na minimum 3 godziny przed planowanym wypłynięciem jednostki.

Z informacji przekazanych przez SG wynika, że Placówka SG we Władysławowie dysponuje wystarczającymi siłami i środkami, by właściwie zabezpieczyć tok czynności podejmowanych wobec jednostek offshore i ich załóg. Należy zaznaczyć, że obecnie przyjęte rozwiązanie, realizowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa, nie daje podstaw do dodatkowego upraszczania obowiązujących procedur dotyczących kontroli granicznej jednostek wypływających w rejon instalacji oddalonych od brzegu, w stosunku do rozwiązań już obowiązujących w *kodeksie granicznym Schengen*.

Funkcjonariusze MOSG, w porozumieniu ze wszystkimi operatorami obsługującymi morskie farmy wiatrowe, nadal prowadzą rozmowy i instruktaże, zmierzające do podniesienia jakości w przedmiocie przygotowywanych list załóg i pasażerów jednostek morskich. Jest to kluczowy czynnik, który może determinować skrócenie do niezbędnego minimum czasu realizacji zadań służbowych względem jednostek obsługujących inwestycję.

Z poważaniem

z up. Czesław Mroczek
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości: Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.