Minister
Infrastruktury

Znak pisma: DGW-3.054.1.2024
Warszawa, 17 września 2024

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

odpowiadając na oświadczenie nr 355 złożone przez senatora Leszka Czarnobaja podczas 18. posiedzenia Senatu RP 31 lipca br., dotyczące problematyki związanej z opłatami za wprowadzanie ścieków oczyszczonych z oczyszczalni do wód lub do ziemi wraz z sugestią dotyczącą zmiany przepisów, Ministerstwo Infrastruktury przedstawia następujące informacje.

Z informacji uzyskanych z Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (PGW WP), wskazuję, że Przedsiębiorstwo Wodociągowo-Kanalizacyjne Kwidzyn Sp. z o.o. z siedzibą w Kwidzynie jest eksploatatorem sieci kanalizacyjnych obsługujących Miasto Kwidzyn i Gminę Kwidzyn. Część eksploatowanych sieci ma charakter kanalizacji ogólnospławnej, na której funkcjonują przelewy burzowe – przy ul. Sportowej i przy ul. Wiślanej. W latach 2022-2024 przedsiębiorstwo uzyskało następujące pozwolenia wodnoprawne na odprowadzanie ścieków z przelewów burzowych do rzeki Liwy:

1) pozwolenie wodnoprawne udzielone decyzją Dyrektora Zarządu Zlewni w Tczewie PGW WP nr GD.ZUZ.4.4210.80.2022.MT z 14 listopada 2022 r. na usługę wodną – wprowadzanie ścieków z przelewu burzowego na kanalizacji ogólnospławnej (istniejącym wylotem w okolicy ul. Wiślanej) do wód powierzchniowych płynących – do rzeki Liwy w km 25+455 (dz. nr 4/2, obręb 13, m. Kwidzyn);

2) pozwolenie wodnoprawne udzielone decyzją Dyrektora Zarządu Zlewni w Tczewie PGW WP nr GD.ZUZ.4.4210.81.2022.MT z 14 listopada 2022 r. na usługę wodną – wprowadzanie ścieków z przelewu burzowego na kanalizacji ogólnospławnej (istniejącym wylotem w okolicy ul. Sportowej) do wód powierzchniowych płynących – do rzeki Liwy w km 37+469 (dz. nr 39, obręb 07, m. Kwidzyn);

3) pozwolenie wodnoprawne udzielone decyzją Dyrektora Zarządu Zlewni w Tczewie PGW WP nr GD.ZUZ.4.4210.185.2023.MT z 23 lutego 2024 r. na usługę wodną – wprowadzanie ścieków z przelewu burzowego na kanalizacji ogólnospławnej (istniejącym wylotem w okolicy ul. Wiślanej) do wód powierzchniowych płynących – do rzeki Liwy w km 25+572 (dz. nr 1, obręb 13, m. Kwidzyn).

Celem funkcjonowania przelewu burzowego, przed oczyszczalnią ścieków na sieci ogólnospławnej, jest ochrona całego systemu przed przepełnieniem, niewydolnością i brakiem możliwości odbioru ścieków od mieszkańców, a także ochrona przed podtopieniami poszczególnych nieruchomości. Jego działanie ograniczone jest do sytuacji wystąpienia bardzo intensywnych opadów deszczu i niekontrolowanego ich spływu do

systemu oraz jednocześnie w sytuacji, w której nastąpi przepełnienie zbiorników retencyjnych zlokalizowanych przed przelewami. Zbiorniki są napełniane wyłącznie w sytuacji, w której napływ ścieków do przepompowni ścieków przekracza możliwości hydrauliczne pomp zamontowanych w przepompowni.

Pomiar ilości ścieków przelewowych odprowadzanych do rzeki Liwy z przelewów burzowych zgodnie z ww. pozwoleniami wodnoprawnymi odbywać się będzie przy wykorzystaniu aparatury zamontowanej na kanale otwartym na terenie przepompowni ścieków, przy ul. Wiślanej (decyzja GD.ZUZ.4.4210.80.2022.MT) oraz przy ul. Sportowej w Kwidzynie (decyzja GD.ZUZ.4.4210.81.2022.MT) lub za pomocą urządzenia pomiarowego, zainstalowanego w studni przed przelewem (dotyczy decyzji GD.ZUZ.4.4210.185.2023.MT).

MM Kwidzyn Sp. z o.o. z siedzibą w Kwidzynie posiada pozwolenie zintegrowane znak: DROŚ-SO.7222.77.2016/2017.EŻ z 10 lutego 2017 r. wydane decyzją Marszałka Województwa Pomorskiego, dla instalacji do produkcji papieru lub tektury o zdolności produkcyjnej ponad 20t/dobę, do produkcji mas włóknistych z drewna lub innych materiałów włóknistych, energetyki przemysłowej o mocy nominalnej ponad 50 MWt, do składowania odpadów innych niż niebezpieczne, o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton – składowisko odpadów stałych, zakwalifikowanych jako wymagające pozwolenia zintegrowanego i zlokalizowanych na terenie zakładu przy ul. Lotniczej 1, 82-500 Kwidzyn. Pozwolenie zintegrowane obejmuje: wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza, wytwarzanie i gospodarowanie odpadami, emisję hałasu do środowiska, wprowadzanie ścieków do wód powierzchniowych, pobór wód. W ww. pozwoleniu określono warunki odprowadzania ścieków do rzeki Wisły oraz do rzeki Liwy. Pozwolenie zintegrowane nie uwzględnia przelewów burzowych funkcjonujących na kanalizacji ogólnospławnej miasta Kwidzyna.

Przedsiębiorstwo Wodociągowo-Kanalizacyjne Kwidzyn Sp. z o.o. z siedzibą w Kwidzynie nie posiada własnej oczyszczalni ścieków. Ścieki pochodzące z Miasta Kwidzyn oraz z Gminy Kwidzyn, odprowadzane są do urządzeń innego przedsiębiorstwa – oczyszczalni należącej do spółki MM Kwidzyn Sp. z o.o. z siedzibą w Kwidzynie na podstawie umowy odbioru ścieków.

W opisanej sytuacji, w której zakład eksploatujący oczyszczalnię, nie będąc właścicielem systemu kanalizacyjnego, nie jest zakładem posiadającym pozwolenie wodnoprawne na wprowadzanie ścieków z przelewów burzowych funkcjonujących na tych systemach kanalizacyjnych, nie jest możliwe zastosowanie procedury uregulowanej w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o rewitalizacji rzeki Odry (Dz. U. poz. 1963) – dalej „ustawa o rewitalizacji rzeki Odry”. Bez inicjatywy podmiotu eksploatującego oczyszczalnię ścieków, nie jest możliwa zmiana posiadanego pozwolenia wodnoprawnego w zakresie wprowadzania ścieków oczyszczonych przez uzupełnienie jego warunków w zakresie wprowadzania ścieków odrębnie dla każdego przelewu burzowego.

W opisanym przypadku nie ma również możliwości realizacji przepisu art. 272 ust. 6d ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087, z późn. zm.) – zwanej dalej „Prawem wodnym”, dotyczącego określania opłaty zmiennej za wprowadzanie do wód ścieków z przelewów burzowych komunalnej kanalizacji ogólnospławnej. Ustawa przewiduje, że w przypadku wprowadzania do wód ścieków z przelewów burzowych kanalizacji ogólnospławnej, opłatę zmienną ustalać będzie się za

każdy przelew w wysokości stanowiącej równowartość 10% ustalonej opłaty zmiennej, o której mowa w art. 272 ust. 5, należnej za okres rozliczeniowy, w którym doszło do uruchomienia przelewu burzowego (art. 272 ust. 5a Prawa wodnego). Przedsiębiorstwo Wodociągowo-Kanalizacyjne Kwidzyn Sp. z o.o. z siedzibą w Kwidzynie nie ma ustalonej opłaty zmiennej, ponieważ nie posiada pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków oczyszczonych w oczyszczalni do wód lub do ziemi.

Mając na uwadze opisaną powyżej sytuację oraz obecnie obowiązujące przepisy, spółka MM Kwidzyn Sp. z o.o. z siedzibą w Kwidzynie jest zobligowana do zmiany pozwolenia zintegrowanego zgodnie z przepisem art. 16 ustawy o rewitalizacji rzeki Odry, poprzez uwzględnienie w zakresie dotyczącym odprowadzania ścieków, przelewów burzowych na terenie miasta Kwidzyna, które są eksploatowane przez Przedsiębiorstwo Wodociągowo-Kanalizacyjne Kwidzyn Sp. z o.o. z siedzibą w Kwidzynie.

W świetle art. 16 ust. 2 ustawy o rewitalizacji rzeki Odry, pozwolenia wodnoprawne wydane dysponentom kanalizacji na wprowadzanie ścieków z przelewów burzowych kanalizacji ogólnospławnej wygasną bez odszkodowania, po upływie okresu, na jaki zostały wydane, jednak nie później niż do dnia 1 stycznia 2026 r.

Proponowana zmiana przepisów w tym zakresie wymagałaby nałożenia na podmioty obowiązku prowadzenia badań jakości wprowadzanych ścieków przelewami burzowymi oraz pomiaru ilości tych ścieków w każdym przypadku ich uruchomienia. Z uwagi jednak na fakt, że wyniki pomiarów jakości ścieków (ilość substancji zanieczyszczających) są uzależnione od czasu pobierania próbki, jaki upłynął od momentu uruchomienia przelewu burzowego, ustalona opłata w znacznej mierze przypadków nie odzwierciedlałaby faktycznego ładunku ścieków wprowadzonego do odbiornika. Z tych względów zasadne stało się przyjęcie jednolitej metodyki ustalania opłaty zmiennej za wprowadzanie ścieków przelewami burzowymi w powiązaniu z opłatą zmienną za wprowadzanie oczyszczonych ścieków należną za okres rozliczeniowy, w którym doszło do uruchomienia przelewu burzowego.

Z poważaniem,

z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Piotr Malepszak
Podsekretarz Stanu

Dokument podpisany elektronicznie.