Minister Rodziny,
Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.3.12.2025
Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałkini,

w odpowiedzi na oświadczenie Pana Senatora Aleksandra Szweda złożone na 30 posiedzeniu Senatu 3 marca 2025 r. „w sprawie bezrobocia za ostatnie 20 lat w Polsce, na Dolnym Śląsku i w powiatach dzierżoniowskim, kłodzkim i ząbkowickim oraz pomysłów na walkę z bezrobociem, pomoc osobom pozostającym bez pracy, w tym absolwentom", proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Szczegółowe dane o stopie bezrobocia rejestrowanego oraz liczbie bezrobotnych zarejestrowanych w urzędach pracy w latach 2005 - VII 2025 w Polsce, w woj. dolnośląskim oraz w powiatach: dzierżoniowskim, kłodzkim i ząbkowickim przedstawia poniższa tabela.

Tabela 1. Stopa bezrobocia rejestrowanego i liczba zarejestrowanych bezrobotnych w latach 2005-2025 (stan na koniec okresu).

Rok	Stopa bezrobocia rejestrowanego (%)					Liczba zarejestrowanych bezrobotnych				
	Polska	woj. dolnośląskie	powiat			Polska	woj. dolnośląskie	powiat		
			dzierżoniowski	kłodzki	ząbkowicki			dzierżoniowski	kłodzki	ząbkowicki
2005	17,6	20,6	33,1	32,2	30,0	2 773 000	233 352	12 292	20 481	8 010
2006	14,8	16,6	29,5	27,5	26,1	2 309 410	185 417	10 466	16 833	6 779
2007	11,2	11,4	23,7	23,1	17,8	1 746 573	127 457	8 083	13 561	4 268
2008	9,5	10,0	21,1	21,6	17,3	1 473 752	113 890	7 220	12 596	4 224
2009	12,1	12,8	24,5	24,4	19,4	1 892 680	146 260	8 089	13 528	4 670
2010	12,4	13,1	22,3	24,7	22,7	1 954 706	150 282	7 359	13 704	5 437
2011	12,5	12,4	19,3	24,9	22,0	1 982 676	143 575	6 191	13 597	5 172
2012	13,4	13,5	20,5	27,1	22,8	2 136 815	157 369	6 504	14 917	5 409
2013	13,4	13,1	20,2	27,1	22,4	2 157 883	153 558	6 280	15 024	5 260
2014	11,4	10,4	15,8	23,6	19,0	1 825 180	121 562	4 803	12 461	4 351
2015	9,7	8,5	11,9	19,9	14,9	1 563 339	99 952	3 436	10 208	3 363
2016	8,2	7,2	10,0	16,0	13,8	1 335 155	85 984	2 877	8 064	3 159
2017	6,6	5,7	7,4	12,5	11,8	1 081 746	68 813	2 123	6 136	2 600
2018	5,8	5,2	6,1	11,8	10,9	968 888	62 842	1 754	5 717	2 416
2019	5,2	4,6	5,2	11,1	9,4	866 374	56 022	1 468	5 330	2 035
2020	6,8	5,8	6,8	12,6	10,2	1 046 432	68 822	1 949	6 159	2 202
2021	5,8	4,9	5,5	12,5	9,7	895 203	58 738	1 511	5 682	1 806
2022	5,2	4,5	5,2	11,8	9,5	812 301	53 952	1 510	5 399	1 866
2023	5,1	4,4	5,6	11,7	10,1	788 229	52 970	1 593	5 298	1 948
2024	5,1	4,6	6,1	12,7	10,4	786 179	55 474	1 739	5 756	1 995
VII 2025	5,4	5,0	6,9	12,8	10,8	830 768	60 214	1 983	5 804	2 078

Źródło: Sprawozdanie MRPiPS-01 o rynku pracy oraz GUS.

tel. 222-500-108
info@mrpips.gov.pl
https://www.gov.pl/web/rodzina

ul. Nowogrodzka 1/3/5
00-513 Warszawa

W końcu 2024 r. w urzędach pracy zarejestrowanych było 786,2 tys. osób bezrobotnych, a więc o 2,1 tys. osób (0,3%) mniej niż w końcu roku 2023 i aż o blisko 2 mln (71,6%) mniej niż w końcu 2005 roku. Stopa bezrobocia rejestrowanego na przestrzeni ostatnich dwudziestu lat również mocno spadła: z 17,6% w końcu 2005 do 5,1% w końcu 2024 roku. Z kolei w końcu lipca br. stopa bezrobocia rejestrowanego wzrosła w Polsce do 5,4% i zwiększyła się zarówno w kraju, jak i w województwie dolnośląskim oraz we wskazanych powiatach. Jest to efekt działania wielu czynników, w tym realizacji zapowiadanych wcześniej zwolnień grupowych (będących wynikiem restrukturyzacji zakładów pracy, ograniczania produkcji, wdrażania automatyzacji, robotyzacji, czy likwidacji oddziałów zagranicznych firm w związku z koniecznością optymalizacji działalności gospodarczej), jak też spadku ofert pracy i zmniejszonego odpływu z bezrobocia, również w wyniku zmian w zasadach dotyczących posiadania i utraty statusu bezrobotnego oraz wprowadzenia nowych reguł udzielania wsparcia klientom urzędów pracy w związku z wejściem w życie 1 czerwca br. ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U z 2025, poz. 620).

W woj. dolnośląskim od ponad dziesięciu lat stopa bezrobocia jest niższa od średniej krajowej - w końcu lipca 2025 r. wyniosła 5,0% wobec 20,6% w końcu 2005 r. Znaczące spadki stopy bezrobocia rejestrowanego miały miejsce również w wymienionych 3 powiatach. Warto w tym miejscu podkreślić, że w powiatach dzierżoniowskim, kłodzkim i ząbkowickim stopa bezrobocia od lat utrzymuje się na poziomie powyżej średniej w województwie. W końcu lipca 2025 r. wyniosła ona odpowiednio 6,9%, 12,8% i 10,8%, ale w relacji do stanu z końca 2005 r. spadła o: 26,2 pkt. proc. w powiecie dzierżoniowskim, 19,4 pkt. proc. w kłodzkim i 19,2 pkt. proc. w powiecie ząbkowickim.

Trzeba podkreślić, że mimo tego, iż wskazane powiaty doświadczyły w 2024 r. powodzi, sytuacja na lokalnych rynkach pracy pozostała - między innymi dzięki otrzymanej przez nie pomocy - stabilna.

Na instrumenty finansowane z Funduszu Pracy, realizowane na podstawie ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2024 r. poz. 654, z późn. zm.), w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2024 zabezpieczono kwotę 100 mln zł i – dodatkowo, w ramach rezerwy Funduszu Pracy - 20 mln zł na finansowanie działań aktywizacyjnych, realizowanych przez powiatowe i wojewódzkie urzędy pracy w ramach programów aktywizacji zawodowej bezrobotnych na terenach, na których w 2024 roku miały miejsce klęski żywiołowe. Również w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2025 zabezpieczono środki na finansowanie świadczeń ze wskazanej ustawy w wysokości 100 mln zł i 10 mln na działania związane z finansowaniem ze środków rezerwy Funduszu Pracy programów aktywizacji zawodowej bezrobotnych na terenach, na których miały miejsce klęski żywiołowe.

Z tytułu wsparcia w ramach ustawy powodziowej i robót publicznych finansowanych z rezerwy do 31 sierpnia br. powiatowe urzędy pracy wypłaciły lub umorzyły w całym kraju łącznie prawie 121,7 mln zł i udzieliły pomocy prawie 9,6 tys. osobom. W województwie dolnośląskim wsparciem objęto 1,3 tys. osób na łączną kwotę 20,7 mln zł, z czego:

- w powiecie dzierżoniowskim wsparciem objęto 19 osób na kwotę 154,7 tys. zł;
- w powiecie kłodzkim wsparciem objęto 703 osoby na kwotę 12,7 mln zł;
- w powiecie ząbkowickim wsparciem objęto 86 osób na kwotę 1,1 mln zł.

Kierownictwo podległego mi Resortu kładzie nacisk na doskonalenie wsparcia oferowanego grupom szczególnie wrażliwym, w tym osobom bez pracy, czego wyrazem jest opracowana w Ministerstwie ustawa o rynku pracy i służbach zatrudnienia. Akt ten zakłada modernizację instytucji polskiego rynku pracy, poprzez udoskonalenie funkcjonowania publicznych służb zatrudnienia i form aktywizacji zawodowej. Celem ustawy jest m.in. zwiększenie aktywności zawodowej Polaków, zwiększenie efektywności urzędów pracy, skrócenie czasu poszukiwania

pracy oraz dostosowanie krajowego potencjału kadrowego do potrzeb gospodarki przechodzącej zmiany strukturalne wynikające z postępu technologicznego i cyfrowego, transformacji energetycznej oraz procesów demograficznych.

W ustawie o rynku pracy i służbach zatrudnienia uwzględniono potrzeby grup znajdujących się w trudnej sytuacji na rynku pracy, w tym kobiet podejmujących aktywność zawodową po przerwie związanej z macierzyństwem, osób po 50 roku życia (w tym będących w wieku poprodukcyjnym) czy bezrobotnych z niepełnosprawnościami. Wśród narzędzi pomocowych kierowanych do przedstawicieli tych grup wymienić należy:

- świadczenie aktywizacyjne, będące instrumentem kierowanym do pracodawców, mającym zapewnić im wsparcie w zatrudnieniu osób powracających na rynek pracy po przerwie związanej z wychowaniem dziecka lub sprawowaniem opieki nad osobą zależną;
- grant na utworzenie stanowiska w formie pracy zdalnej dla skierowanego bezrobotnego, będący instrumentem mającym umożliwić pracodawcom i bezrobotnemu podjęcie pracy, także w niepełnym wymiarze czasu pracy;
- bon na kształcenie ustawiczne dla osób bezrobotnych i poszukujących pracy, dostępny bez względu na wiek, który stanowi gwarancję sfinansowania, do wysokości przeciętnego wynagrodzenia, wybranego przez klienta kształcenia ustawicznego;
- dofinansowanie wynagrodzenia za zatrudnienie bezrobotnego w wieku 50+. Instrument, kierowany jest do pracodawców lub przedsiębiorców;
- dofinansowanie wynagrodzenia za zatrudnienie poszukującego pracy w wieku 60+, kierowane do pracodawców i przedsiębiorców. Starosta przyznaje dofinansowanie dla pracodawcy lub przedsiębiorcy za zatrudnienie skierowanej osoby w wieku emerytalnym, która poszukuje pracy;
- pakiet aktywizacyjny, adresowany do bezrobotnych w trudnej sytuacji, wobec których niezbędne jest zastosowanie wielopoziomowego i kompleksowego wsparcia, umożliwiającego łączenie kilku form pomocy kierowanych do jednego bezrobotnego (np. zastosowanie w jednym pakiecie szkolenia, stażu i przyznania dotacji na podjęcie działalności gospodarczej, itp.);
- pierwszeństwo w korzystaniu ze wsparcia oferowanego przez urzędy pracy dla członków rodzin wielodzietnych, którzy posiadają Kartę Dużej Rodziny.

Celem lepszego wykorzystania dostępnych zasobów pracy w kontekście malejącej liczby ludności w wieku produkcyjnym w ustawie o rynku pracy i służbach zatrudnienia poszerzono grupę klientów publicznych służb zatrudnienia o osoby niezarejestrowane, w tym bierne zawodowo. W przepisach dotyczących zadań samorządu województwa oraz samorządu powiatu, w zakresie aktywizacji zawodowej oraz wspierania zatrudnienia i rynku pracy, ustawa wprowadziła nowe działania, obejmujące inicjowanie i realizowanie przedsięwzięć mających na celu identyfikację osób biernych zawodowo, przekazywanie im informacji o dostępnych formach wsparcia i motywowanie ich do podjęcia aktywności zawodowej. Działania te mogą być realizowane przez wojewódzkie i powiatowe urzędy pracy samodzielnie lub we współpracy, zwłaszcza z podmiotami ekonomii społecznej, jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej, a także instytucjami systemu oświaty oraz uczelniami.

Z nowych instrumentów wsparcia skorzystają też absolwenci i osoby bez doświadczenia zawodowego. Najskuteczniejszą formą wsparcia tej grupy są staże. Nowa ustawa przewiduje znaczącą poprawę ich jakości i elastyczności. Po pierwsze, nowe przepisy zwiększyły wysokość stypendium otrzymywanego przez stażystę z poziomu 120% zasiłku dla bezrobotnych do 160% kwoty zasiłku. Ustawa zakłada ponadto możliwość realizacji staży także w formie zdalnej, w niepełnym wymiarze czasowym (min. 20 godzin w tygodniu) oraz możliwość zakończenia stażu zdobyciem kwalifikacji. Po uzyskaniu dokumentu potwierdzającego nabycie wiedzy i umiejętności, w terminie 12 miesięcy od ukończenia stażu, uczestnikowi

przysługiwać będzie dodatek do stypendium w wysokości 20% zasiłku za każdy pełny miesiąc stażu, a jego organizatorowi premia w wysokości 500 zł za każdy taki miesiąc.

Przewidziano także powierzenie co najmniej jednemu doradcy do spraw zatrudnienia w PUP funkcji doradcy do spraw osób młodych, którego rolą jest przygotowanie Indywidualnego Planu Działania (IPD). Przygotowanie IPD jest obligatoryjne w przypadku bezrobotnego lub poszukującego pracy, który nie ukończył 30 roku życia. Sporządzenie IPD powinno być poprzedzane oceną umiejętności cyfrowych osób bezrobotnych lub poszukujących pracy do 30 roku życia. W zależności od jej wyników, osoba bezrobotna lub poszukująca pracy ma możliwość nabycia tych umiejętności poprzez szkolenia (także w ramach bonu na kształcenie ustawiczne) lub staże.

Wojewódzkie i powiatowe urzędy pracy oraz OHP zyskały też możliwość utworzenia ze środków Funduszu Pracy lub innych środków publicznych dedykowanego punktu obsługi, oferującego osobom do 30 roku życia możliwość korzystania z poradnictwa zawodowego i psychologicznego oraz uzyskania kompleksowej informacji w zakresie: zatrudnienia i innych form pomocy, możliwości skorzystania ze świadczeń z pomocy społecznej i mieszkalnictwa socjalnego, dalszego kształcenia, a także funkcjonowania podmiotów świadczących usługi publicznej opieki zdrowotnej, w tym rehabilitacji.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/