Kancelaria Prezesa
Rady Ministrów

Sekretarz Stanu
Pełnomocnik Rządu do spraw Polityki Senioralnej
Marzena Okła-Drewnowicz

DS.WMM.4513.1.2026
Warszawa, 05 marca 2026 r.

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w nawiązaniu oświadczenia złożonego przez senatora Aleksandra Szweda podczas 51. posiedzenia Senatu RP w dniu 28 stycznia 2026 r. proszę przyjąć poniższe informacje.

Prognozy demograficzne wskazują na dynamiczny wzrost liczby osób starszych w Polsce w najbliższych dziesięcioleciach. Do 2050 r. liczba osób w wieku 75 lat lub więcej wzrośnie z obecnych około 3 milionów do 4,8 mln, stanowiąc 14,4% społeczeństwa. Jednocześnie liczba osób w wieku produkcyjnym (tj. 20-59/64 lat) będzie obniżać się z obecnych 24,3 mln osób do 16,9 mln osób w 2050 r. Wzrost liczebności populacji osób starszych oznacza wzrost zapotrzebowania na usługi wspierające i opiekuńcze. W chwili obecnej wsparcie w tym zakresie jest najczęściej realizowane przez osoby najbliższe. Utrudnia to godzenie ról rodzinnych, zawodowych, społecznych. Konieczność opieki nad bliskimi seniorami niejednokrotnie wiąże się z ograniczeniem aktywności zawodowej (w szczególności kobiet) lub ponoszeniem znaczących kosztów zapewnienia tej opieki na rynku prywatnym. Ponadto niska podaż osób chcących świadczyć usługi w zakresie opieki nad osobami starszymi powoduje, że dostęp do tego typu usług jest znacząco ograniczony.

W związku z powyższym, celem rozwiązania przedstawionego w projekcie ustawy o bonie senioralnym, zamieszczonym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, jest wsparcie osób aktywnych zawodowo w zapewnieniu opieki nad starszymi członkami rodziny, zwiększenie dostępu do usług o charakterze opiekuńczym, jak też aktywizacja społeczności lokalnych w związku z powstaniem nowych miejsc pracy.

Projekt ustawy określa, że bon senioralny to usługi wsparcia dla aktywnych zawodowo członków rodzin w opiece nad osobami w wieku 75 lat lub więcej. Kryteria dostępu do bonu senioralnego ustalone zostały z uwzględnieniem sytuacji rodzinnej i dochodowej osób starszych, tak aby objąć rozwiązaniem osoby, które nie kwalifikują się do wsparcia w ramach obecnie funkcjonujących rozwiązań.

Wsparcie dla starszych osób samotnych, tj. nieposiadających zstępnych lub aktywnego zawodowo małżonka, świadczone jest na zasadach określonych w artykule 50 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. 2025 poz. 1214 z późn. zm.). Wskazuje on, że osobie samotnej, która z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymaga pomocy innych osób, a jest jej pozbawiona, przysługuje pomoc w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych. Za osobę samotną uznaje się osobę samotnie gospodarującą, niepozostającą w związku małżeńskim i nieposiadającą wstępnych ani zstępnych.

telefon: +48 22 694 75 17
adres email: sekretariatMOD@kprm.gov.pl
adres strony internetowej: www.gov.pl/premier

adres: Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

Ponadto Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej realizuje Program „Opieka 75+”, którego celem jest zwiększenie dostępności do usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych usług opiekuńczych, dla osób w wieku 75 lat i więcej, które są osobami samotnymi lub samotnie gospodarującymi, a także tych, które pozostają w rodzinie. Program jest adresowany do gmin liczących do 60 tys. mieszkańców. W latach 2018-2023 – czyli w okresie 6 lat – na realizację Programu wydatkowano około 118,2 mln zł., zaś na realizację Programu tylko w latach 2024 – 2026 już zaplanowano kwotę 215 mln zł.

W ramach toczących się prac, projekt ustawy poddawany był dwukrotnie szerokim konsultacjom publicznym, uzgodnieniom i opiniowaniu. 15 października 2025 roku projekt uzyskał pozytywną opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu. 24 października 2025 r. po raz pierwszy został skierowany na Stały Komitet Rady Ministrów.

Następnie zostały przeprowadzone dodatkowe uzgodnienia, z uwagi na rozbieżności z innymi resortami. Po nich 15 grudnia 2025 r. projekt po raz drugi został skierowany na SKRM. Kolejno wpłynęły uwagi m.in. Ministra Finansów i Gospodarki, co do rozważenia formuły ujęcia normatywnego bonu senioralnego jako programu.

Obecnie trwają prace wewnątrzrządowe nad ustaleniem ostatecznej formuły wprowadzenia rozwiązania wspierającego rodziny pracujące w opiece nad bliskimi osobami starszymi. Kluczowe wyzwanie wiąże się z tym, że bon senioralny jest usługą, co wymaga odpowiedniej organizacji i zasobu kadrowego. Kwestia ta była przedmiotem m.in. spotkań Minister ds. Polityki Senioralnej z przedstawicielami władz samorządowych, jednostek pomocy społecznej oraz innych podmiotów działających na rzecz wsparcia osób starszych. Spotkania odbyły się we wszystkich województwach w październiku, listopadzie i grudniu 2024 r. – łącznie w ponad 30 miejscowościach, zarówno w dużych miastach, jak i na obszarach wiejskich. Uczestniczyło w nich kilka tysięcy osób. Kwestii tej zostały poświęcone także spotkania z przedstawicielami Regionalnych Ośrodków Pomocy Społecznej i Wojewódzkich Urzędów Pracy w 2025 r. pod kątem możliwości pozyskania i przeszkolenia kadry świadczącej usługi wsparcia na rzecz osób starszych.

Biorąc także pod uwagę obecne prace w Sejmie RP nad projektami ustaw – rządowym, poselskim i prezydenckim – dotyczącymi asystencji osób z niepełnosprawnościami, istnieje konieczność skoordynowania zasobów kadrowych związanych z wprowadzeniem obu rozwiązań w życie. Istotne jest zapewnienie odpowiednich kwalifikacji osób świadczących tego typu usługi, jak i zachęcenie do podejmowania zatrudnienia w tych sektorach, tak by wsparcie dla osób starszych było realne.

Z wyrazami szacunku,
Marzena Okła-Drewnowicz
Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

telefon: +48 22 694 75 17
adres email: sekretariatMOD@kprm.gov.pl
adres strony internetowej: www.gov.pl/premier

adres: Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa