Minister
Finansów

Warszawa, 9 lipca 2025 roku

Sprawa: Odpowiedź MF na oświadczenie senatora Aleksandra Szweda
Znak sprawy: DD3.054.30.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pani Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszalek,

w związku z oświadczeniem złożonym 25 czerwca br. przez senatora Aleksandra Szweda podczas 37. posiedzenia Senatu RP, w sprawie podwyższenia kwoty wolnej od podatku, proszę przyjąć następujące wyjaśnienia.

Ministerstwo Finansów wielokrotnie wypowiadało się w sprawie podwyższenia kwoty wolnej od podatku, wynikającej z konstrukcji skali podatkowej[1]. Stanowisko w tej sprawie zostało przedstawione m.in.:

- 30 czerwca br. podczas konferencji prasowej z udziałem ministra finansów Andrzeja Domańskiego, podsumowującej osiągnięcia Ministerstwa Finansów w ramach polskiej prezydencji w Radzie UE,
- 21 maja br., podczas 35. posiedzenia Sejmu RP oraz
- w odpowiedziach na liczne interpelacje poselskie. Odpowiedzi te są publicznie dostępne na stronie internetowej Sejmu RP[2], przykładowo wskazuję interpelacje o numerach: 8890, 7357, 7103, 6352, 5712, 5493, 2320, 2310, 2219, 1684, 10084.

Wyjaśnienia zawarte w odpowiedziach Ministra Finansów pozostają aktualne.

Rząd premiera Donalda Tuska działa w sposób przejrzysty. Jeszcze przed jego utworzeniem ugrupowania tworzące „Koalicję 15 października” przedstawiły opinii

[1] Art. 27 ust. 1 ustawy dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.).
[2] https://www.sejm.gov.pl/Sejm10.nsf/interpelacje.xsp

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

publicznej umowę koalicyjną[3]. Wśród priorytetowych zobowiązań w umowie znalazły się, między innymi, kwestie bezpieczeństwa i przywrócenia praworządności oraz zmniejszenie obciążeń podatkowych, aby wspierać aktywność zawodową i rodziny.

Chociaż w umowie koalicyjnej nie zapisano podwyższenia kwoty wolnej od podatku z 30 tys. zł do 60 tys. zł, to rząd nie wycofuje się z tej obietnicy złożonej podczas kampanii wyborczej przez jedną z partii wchodzących w skład koalicji rządzącej. Jej realizacja zależy od stanu finansów państwa oraz sytuacji geopolitycznej. Koszt wprowadzenia tej zmiany dla roku 2026 wyniósłby 55,9 mld zł, co znacząco wpłynęłoby na uszczuplenie dochodów sektora publicznego z podatku PIT.

W kwietniu 2024 r. rząd przedstawił audyt finansów publicznych[4], który wskazał konieczność ich naprawy ze względu na wysoki deficyt, rosnący dług i koszty jego obsługi, omijanie stabilizującej reguły wydatkowej oraz pogorszenie jakości finansowania samorządów. Te wyzwania znalazły odzwierciedlenie w Wieloletnim Planie Finansowym Państwa na lata 2024-2027, który zakłada m.in. utrzymanie obecnych przepisów podatkowych, aby nie pogłębiać deficytu.

Ze względu na deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych sięgający w 2023 r. 5,3% PKB[5], tj. przekraczający 3% PKB, w 2024 r. Polska została objęta w lipcu 2024 r. unijną procedurą nadmiernego deficytu (EDP) i zobowiązana w myśl obowiązujących ram zarządzania gospodarczego w UE[6] do przestrzegania corocznego tempa wzrostu wydatków netto[7] zgodnie z zaleceniami Rady UE z dnia 21 stycznia br.[8]

Przekazany przez Rząd do Komisji Europejskiej i Rady UE w październiku ub. r. „Średniookresowy plan budżetowo-strukturalny na lata 2025–2028" zawiera ścieżkę konsolidacji finansów publicznych - redukcja deficytu (do poziomu poniżej 3% PKB) i długu sektora instytucji rządowych i samorządowych przy utrzymaniu wzrostu gospodarczego i poziomu inwestycji publicznych.

---

[3]Umowa dostępna jest pod adresem: https://www.gov.pl/web/premier/koalicja-15padziernika-program.

[4] „Stan polskich finansów publicznych 2016-2023. Biała Księga".

[5] Prognozy Komisji Europejskiej Spring Forecast 2025

[6]3 akty prawne: 1) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady UE 2024/1263 w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i w sprawie wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97, 2) rozporządzenie Rady (UE) 2024/1264 z dnia 29 kwietnia 2024 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu, 3) dyrektywa Rady (UE) 2024/1265 z dnia 29 kwietnia 2024 r. zmieniająca dyrektywę 2011/85/UE w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich.

[7]Wydatki netto są to wydatki sektora instytucji rządowych i samorządowych pomniejszone o: 1) koszty obsługi zadłużenia, 2) poziom wdrożonych przez rząd i mających wpływ w danym roku planu działań trwale zwiększających poziom dochodów sektora (tzw. działania dyskrecjonalne w obszarze dochodów), 3) wydatki na programy unijne w pełni finansowane dochodami z funduszy unijnych, 4) krajowe wydatki na współfinansowanie programów finansowanych przez UE, 5) wydatki cykliczne na bezrobocie oraz 6) wydatki jednorazowe i tymczasowe (mające incydentalny i nietrwały wpływ na wydatki sektora, tzw. one-off).

[8] Zalecenie Rady mające na celu likwidację nadmiernego deficytu w Polsce

Jednym z działań przedstawionych w planie jest utrzymanie na niezmienionym poziomie progów podatkowych w PIT w kolejnych latach. Należy pamiętać, że realizacja Planu będzie mieć miejsce poprzez wdrażanie odpowiednich działań (zarówno konsolidacyjnych, jak i wykorzystujących ewentualną dodatkową przestrzeń budżetową) w każdej kolejnej ustawie budżetowej, aż do 2028 r. Ewentualne stwierdzenie przez Radę UE braku podjęcia skutecznych działań w celu realizacji zaleceń w zakresie EDP mogłoby skutkować zawieszeniem dostępu do środków z budżetu UE (tzw. makrowarunkowość).

Podsumowując, uprzejmie informuję, że rząd dąży do spełnienia obietnicy podwyższenia kwoty wolnej od podatku do 60 tys. zł w sposób odpowiedzialny. Jej wprowadzenie będzie możliwe, gdy pozwolą na to ekonomiczne, jak i geopolityczne uwarunkowania.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu