Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 23 października 2025 roku

Sprawa: Oświadczenie złożone przez senatora Aleksandra Szweda na 41. posiedzeniu Senatu.
Znak sprawy: BP2.054.3.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez Senatora Pana Aleksandra Szweda w sprawie wykonania budżetu państwa, uprzejmie informuję.

Stwierdzenie przedstawione przez Pana Senatora tj. *„ Z informacji opublikowanych przez Ministerstwo Finansów wynika, że deficyt budżetu państwa za ostatnie 12 miesięcy przekroczył już zaplanowany limit i osiągnął 294 miliardy zł”* wymaga sprostowania.

Zgodnie z art. 109 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., ustawa budżetowa jest uchwalana na okres roku budżetowego a rokiem budżetowym jest rok kalendarzowy. Przyjęta w tym przypadku przez Pana Senatora metodologia obliczająca deficyt budżetu państwa na podstawie ostatnich 12 miesięcy (rok kroczący) jest nie znajduje podstaw w przepisach obowiązującego prawa. Deficyt budżetu państwa jest obliczany wyłącznie w stosunku do wartości planowanej na dany rok w ustawie budżetowej dotyczącej tego roku.

Ministerstwo Finansów regularnie (około 15 dnia następnego miesiąca po okresie sprawozdawczym) publikuje na stronie internetowej BIP MF szacunkowe dane o wykonaniu budżetu państwa. Zgodnie z aktualnymi danymi deficyt budżetu państwa za okres styczeń - wrzesień br. wyniósł **201,4 mld zł**, tj. 69,8% planu. Taki poziom deficytu budżetowego nie jest zaskoczeniem na tym etapie realizacji budżetu państwa, biorąc pod uwagę zakładane przewidywane jego wykonanie

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

w kolejnych miesiącach roku. Biorąc pod uwagę dane historyczne, wykonanie deficytu budżetu państwa po dziewięciu miesiącach roku, często oscylowało na poziomie ok. 50-70% planu całorocznego.

Odnosząc się natomiast do pytań Pana Senatora, informuję, że wypełniając postanowienia ustawy budżetowej na dany rok Minister Finansów i Gospodarki działa na podstawie m.in. ustawy o finansach publicznych. Systematyczna weryfikacja wydatków budżetowych, w szczególności przez dysponentów części budżetowych, wpisuje się w politykę oszczędnego i celowego gospodarowania środkami publicznymi (art. 44 ustawy o finansach publicznych nakazuje realizację wydatków publicznych w sposób celowy i oszczędny, z założeniem uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów). W przypadku stwierdzenia przez dysponenta części opóźnień w realizacji zadań lub nadmiaru posiadanych środków, podejmowane są decyzje o blokowaniu planowanych wydatków przez dysponentów właściwych części budżetowych (art. 177 uofp). Są to tzw. „naturalne" oszczędności w realizacji wydatków budżetowych.

Skala oszczędności w danym roku z reguły jest znana w ostatnim kwartale roku budżetowego. W ostatnich latach niewykonanie wydatków zgodnie z pierwotnym przeznaczeniem wahało się w przedziale od 2% do nawet 4,9%.

Tzw. „naturalne oszczędności" wynikają m.in. z niewykorzystania wydatków np. w wyniku nierozstrzygniętych przetargów lub opóźnień w realizacji zadań, podpisywania umów na realizację zadań na niższe kwoty niż pierwotnie zakładano, nierozdysponowania środków z rezerw celowych, zmian wskaźników, od których uzależniane są niektóre wydatki.
Mając na uwadze powyższe, prognozuje się, że deficyt budżetu państwa nie przekroczy wartości określonej w ustawie budżetowej na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r., tj. 288,8 mld zł.

Odnosząc się natomiast do pytania w zakresie zwrotu VAT, informuję, że realizacja zwrotów VAT dokonywana jest zgodnie z zasadami i w terminach wynikających wprost z regulacji ustawowych, tj. art. 87 ustawy o VAT[1].

[1] Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, z późn. zm.).

Podstawa prawna:

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych
2. Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług
3. Dyrektywa Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Hanna Majszczyk
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów