Ministerstwo
Spraw Zagranicznych

Sekretarz Stanu
Ignacy Niemczycki

BSE.4513.3.2025
Warszawa, 25.08.2025

Pani Małgorzata Kidawa - Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie pana Senatora Aleksandra Szweda złożone na 38. posiedzeniu Senatu 17 lipca br., uprzejmie informuję, co następuje.

Program prezydencji, który został zaprezentowany w Senacie na posiedzeniu plenarnym 22 stycznia 2025 r. określił także jej cele. W czasie sześciu miesięcy polskiego przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej podjęte zostały decyzje zwiększające w sposób istotny bezpieczeństwo w obszarze obronności, ochrony granic, cyberprzestrzeni, konkurencyjności, energii, żywności i zdrowia. Mimo narastających, budzących powszechny niepokój globalnych kryzysów, polska prezydencja zrealizowała kluczowe cele we wszystkich siedmiu wymiarach bezpieczeństwa – zewnętrznym, wewnętrznym, informacyjnym, ekonomicznym, energetycznym, żywnościowym i zdrowotnym.

Przewodnictwo Polski w Radzie Unii Europejskiej wypełniło treścią hasło „Bezpieczeństwo, Europo!", które to stało się bezsprzecznie wspólnym celem dla krajów członkowskich Unii Europejskiej. Polska wzmocniła pozycję jednego z liderów Europy, wokół którego organizują się inne państwa, również spoza Unii Europejskiej.

Do najważniejszych sukcesów polskiej prezydencji w zakresie szeroko rozumianego bezpieczeństwa należy zaliczyć m.in. wprowadzenie mechanizmu finansowania obronności *SAFE – Security Action for Europe*, który przewiduje 150 mld euro na inwestycje w sektorze obronnym, uznanie przez instytucje Unii Europejskiej Tarczy Wschód za projekt strategiczny dla bezpieczeństwa Unii, czy wprowadzenie nowych i przedłużenie dotychczasowych sankcji na Rosję. Ponadto uzgodniony został *Cyber Blueprint*, tj. nowy system wspólnego reagowania Unii Europejskiej na poważne ataki w cyberprzestrzeni. Podczas polskiego przewodnictwa w Radzie UE ogłoszono również Mapę drogową REPowerEU, czyli plan nieodwracalnego odejścia od importu energii z Rosji. Wynegocjowaliśmy stanowisko Rady dotyczące pakietu farmaceutycznego, który będzie pierwszą od 20 lat reformą sektora farmaceutycznego Unii Europejskiej, zwiększy dostęp pacjentów do tańszych leków i umożliwi rozwój europejskim producentom leków.

W odniesieniu do bezpieczeństwa ekonomicznego naszym priorytetem było zwiększenie konkurencyjności europejskich firm i przemysłu oraz ambitne ograniczanie unijnej biurokracji. Nadaliśmy pracom deregulacyjnym szybkie tempo, dzięki czemu w czasie naszej prezydencji powstało pięć pakietów uproszczeniowych Omnibus, które oznaczają m.in. mniej raportów i sprawozdań, ułatwienia dla małych i średnich firm, łatwiejsze finansowanie inwestycji oraz liczne uproszczenia w rolnictwie i obronności. Także pod naciskiem polskiej

prezydencji KE przedstawiła horyzontalną strategię rynku wewnętrznego, z dużym naciskiem na rozwoju wspólnego rynku usług.

Chciałbym podkreślić nierzadko bezprecedensowe wręcz tempo prac legislacyjnych realizowanych przez instytucje unijne podczas przewodnictwa Polski w Radzie Unii Europejskiej. Imponująca jest także liczba wydarzeń odbytych w ciągu minionych 6 miesięcy trwania polskiej prezydencji, w tym 3 szczyty Rady Europejskiej w Brukseli, 43 posiedzenia Rad Unii Europejskiej w Brukseli i Luksemburgu oraz 22 nieformalne spotkania ministrów Unii Europejskiej w Polsce, czy 317 spotkań urzędniczych, których uczestnicy oraz obserwatorzy i przedstawiciele mediów docenili zarówno profesjonalizm organizacyjny, jak i wysoki poziom obiektów centralnych polskiej prezydencji: Cytadeli Warszawskiej – Muzeum Wojska Polskiego, PGE Narodowego czy Europejskiego Centrum Solidarności. Prezydencja Polski zaproponowała także bogaty program kulturalny – w ofercie którego znalazło się aż 520 interdyscyplinarnych i powszechnie dostępnych wydarzeń w blisko 30 krajach z udziałem 1100 artystów – w symbolice dialogu, różnorodności i wspólnej pracy na rzecz przyszłości.

Konkludując, polska prezydencja zrealizowała kluczowe cele we wszystkich 7 wymiarach bezpieczeństwa: zewnętrznym, wewnętrznym, informacyjnym, ekonomicznym, energetycznym, żywnościowym i zdrowotnym. Swoją aktywną postawą, Polska, jako państwo członkowskie Unii Europejskiej, konstruktywnie wpływała na kierunek rozwoju Unii Europejskiej, a polskie przewodnictwo w Radzie Unii Europejskiej przyniosło istotny walor wizerunkowy, budujący postrzeganie naszego kraju jako ważnego aktora polityki Unii Europejskiej.

Z kolei negocjacje KE z Ukrainą w sprawie przeglądu warunków handlu na podstawie art. 29 Układu o stowarzyszeniu UE-Ukraina (Układ) to realizacja zasadniczego postulatu Polski. To właśnie Polska jako pierwsza postulowała odejście od pełnej i jednostronnej liberalizacji importu z Ukrainy w postaci autonomicznych środków handlowych (tzw. ATM), obowiązujących od 4 czerwca 2022 r., i powrót do warunków handlu z Ukrainą na podstawie Układu. Zgodnie z naszymi postulatami środki ATM wygasły 5 czerwca 2025 r., a po tej dacie Układ ponownie został podstawą relacji handlowych UE-Ukraina. Gdyby ww. postulat nie był zgłaszany, sytuacja po 5 czerwca 2025 r. nie uległaby zmianie, tj. pełna i jednostronna liberalizacja importu z Ukrainy w postaci środków ATM byłaby zapewne kontynuowana.

Polska przypominała swoje postulaty wielokrotnie, w tym podczas konsultacji na szczeblu ministra rolnictwa i rozwoju wsi Czesława Siekierskiego z komisarzem ds. handlu i bezpieczeństwa gospodarczego Marošem Šefčovičem, które przeprowadzono w lutym 2025 r. Podczas tych konsultacji komisarz zapowiedział wzięcie pod uwagę naszych postulatów. I istotnie polskie postulaty zostały w całości lub w części zrealizowane. Przede wszystkim według informacji z KE na temat porozumienia z Ukrainą ogłoszonego 30 czerwca 2025 r. liberalizacja najbardziej wrażliwych produktów rolnych jest nadal ograniczona do poziomu kontyngentów taryfowych. Zrealizowany został nasz postulat uwarunkowania dodatkowych preferencji dla Ukrainy przestrzeganiem unijnych standardów produkcji. Ukraina ma do 2028 r. dostosować swoje ustawodawstwo do unijnych standardów produkcji w zakresie pestycydów, dobrostanu zwierząt i leków weterynaryjnych oraz co roku przedstawiać raport w tym zakresie. Gdyby dostosowanie w ww. okresie nie nastąpiło UE zastrzegła sobie prawo do wycofania dodatkowych preferencji przyznanych porozumieniem. Częściowo został zrealizowany również nasz postulat zawarcia w porozumieniu postanowień dot. bilateralnej klauzuli ochronnej. W dotychczasowych zapisach Układu takiej klauzuli nie było. Klauzula ma być możliwa do

uruchomienia w przypadku zakłóceń nie tylko w skali całej UE, ale również na poziomie poszczególnych państw członkowskich.
W pełni został zrealizowany nasz postulat utrzymania cen wejścia w imporcie owoców i warzyw, co ma przeciwdziałać ich zbyt niskim cenom w imporcie z Ukrainy. System cen wejścia od czerwca 2022 r. do czerwca 2025 r. w imporcie z Ukrainy był zawieszony. Również w pełni zrealizowano nasz postulat realizacji zasady wzajemności. Z informacji KE wynika,
że Ukraina ma zwiększyć wielkości trzech kontyngentów taryfowych dostępnych dla eksporterów z UE, w tym z Polski (na mięso drobiowe, mięso wieprzowe i cukier), a w przypadku innych towarów ma obniżyć lub znieść cła w imporcie z UE bez ograniczeń kwotowych. Dotyczy to m.in. istotnych dla Polski produktów mleczarskich.

Należy pamiętać, że treść porozumienia jest też wynikiem kompromisu, który jest potrzebny do przyjęcia przez Radę stanowiska w tej sprawie większością kwalifikowaną. Znaczna część państw członkowskich UE postulowała całkowitą liberalizację w handlu z Ukrainą (w ramach wsparcia jej gospodarki do ochrony przed napastniczą wojną), nie uznając przy tym m.in. regionalnej klauzuli ochronnej (pod zarzutem fragmentacji rynku wewnętrznego).

Ponadto informuję, że UE w imporcie z Rosji i Białorusi większości produktów rolnych podniosła stawkę celną ponad poziom wynikający z klauzuli najwyższego uprzywilejowania lub wprowadziła dodatkową stawkę celną. Środki te zostały przyjęte na mocy rozporządzenia Rady (UE) 2024/1652 z 30 maja 2024 r. oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/1227 z 17 czerwca 2025 r.

Z poważaniem

Ignacy Niemczycki
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

do wiadomości:
Pani Rita Kameduła-Tomaszewska, Dyrektor Departamentu Spraw Parlamentarnych, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów