Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 25 listopada 2025 roku

Sprawa: odpowiedź na tekst oświadczenia złożonego przez senatora Aleksandra Szweda podczas 44. posiedzenia Senatu RP w dniu 29 października 2025 r.
Znak sprawy: PM8.054.4.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

W odpowiedzi na oświadczenie złożone przez senatora Aleksandra Szweda podczas 44. posiedzenia Senatu RP w dniu 29 października 2025 r., przekazuję poniżej odpowiedź w przedmiotowej sprawie.

Ad 1-4. Polska należy obecnie do ścisłej czołówki państw Unii Europejskiej, jeśli chodzi o wzrost gospodarczy. Polska gospodarka utrzymuje wyraźną dynamikę wzrostu, co jest kluczowym czynnikiem stabilności makroekonomicznej. Oczekuje się, że realny wzrost PKB wyniesie 3,4% w 2025 r., utrzymując wysoką dynamikę na poziomie 3,5% w 2026 r. Wzrost jest wspierany przez stabilny rynek pracy oraz wysoką dynamikę realnych wynagrodzeń. Polska utrzymuje stabilną pozycję zewnętrzną. Saldo rachunku obrotów bieżących jest prognozowane jako nieznacznie ujemne, wyraźnie poniżej progu procedury nierównowag makroekonomicznych UE.
Omawianym pozytywnym tendencjom sprzyjać będzie napływ funduszy z Unii Europejskiej, w tym z Krajowego Planu Odbudowy oraz wydatki na inwestycje wojskowe. Dodatkowym impulsem będzie poprawa konsumpcji prywatnej, wspierana przez stabilny rynek pracy, kontynuację silnego wzrostu płac oraz poprawiające się nastroje konsumentów.
W 2027 roku tempo wzrostu PKB wyniesie 3,0%, zbliżając się do tempa wzrostu potencjalnego, w dużej mierze dzięki silnemu popytowi wewnętrznemu, rosnącym

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

inwestycjom prywatnym i publicznym oraz wykorzystaniu funduszy unijnych z kończącej się perspektywy finansowej. Powyższe procesy powinny być także wspierane przez stabilizującą się inflację, stopniowo zmierzającą do celu inflacyjnego banku centralnego.

Sytuacja budżetowa w Polsce w latach 2024-2025 to m.in. efekt decyzji rządu o koniecznych, znaczących inwestycjach w zwiększenie zdolności obronnych Polski, zgodnie z zaleceniami Rady UE, a także konsekwencja trendów w gospodarce, przede wszystkim szybszego od zakładanego spadku inflacji. Szybsza od oczekiwanej dezinflacja w połączeniu z utrzymującymi się wysokimi stopami procentowymi zwiększają skłonność społeczeństwa do oszczędzania, a tym samym ograniczają konsumpcję, a więc także dochody podatkowe.

Od lipca 2024 roku Polska jest objęta procedurą nadmiernego deficytu. Zgodnie z zaleceniem Rady UE dla zlikwidowania nadmiernego deficytu niezbędne jest przestrzeganie tempa wzrostu wydatków netto przedstawionego w *„Średniookresowym planie budżetowo-strukturalnym na lata 2025-2028”*, przyjętym przez Rząd w październiku 2024 r.
Ocena postępów we wdrażaniu rekomendacji Rady będzie dokonywana przez Komisję na podstawie danych historycznych. Reforma ram zarządzania gospodarczego z 2024 r. wprowadziła podejście średniookresowe w nadzorze budżetowym, które nie koncentruje się już na konkretnym roku korekty nadmiernego deficytu, lecz ma na celu zapewnienie obniżenia i utrzymania deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych poniżej 3% PKB w średnim okresie. Dlatego Komisja nie będzie oceniać wysokości deficytu sektora w latach 2025-28. Kluczowa jest zgodność z rekomendowanym przez Radę UE tempem wzrostu wydatków netto.

W dniu 21 października 2025 roku Rada Ministrów przyjęła *Informację o działaniach podjętych przez Polskę w celu realizacji zalecenia Rady w ramach procedury nadmiernego deficytu* (dalej jako Informacja), gdzie przedstawiono szczegółowo działania obejmujące zarówno te przewidziane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2026 jak i dodatkowe działania nieuwzględnione w projekcie ustawy budżetowej, stanowiące pozytywny czynnik ryzyka dla prognozy przedstawionej w projekcie ustawy budżetowej na 2026 i w *Strategii zarządzania długiem sektora finansów publicznych w latach 2026-2029*.

Planowane działania konsolidacyjne, przedstawione w Informacji, zapewniają, że mimo zwiększonych wydatków obronnych, tempo wzrostu wydatków netto sektora instytucji rządowych i samorządowych w ujęciu rocznym (za wyjątkiem 2026 r.), jak i skumulowanym, będzie tylko nieznacznie wyższe od tempa zaleconego przez Radę. Odchylenie to (wynoszące 0,4% PKB) będzie się mieściło w przyznanej Polsce w lipcu br. elastyczności na wydatki obronne (tzw. krajowej klauzuli wyjścia), tym samym zapewniona zostanie **spójność z zaleceniami Rady UE.** Równocześnie, pomimo znaczących nakładów na bezpieczeństwo Polski, które są priorytetem rządu, **cały czas będzie realizowana zalecona przez Radę UE ścieżka wydatków netto.** W kolejnych latach ograniczanie deficytu i długu sektora wymuszać będzie zestaw krajowych i unijnych reguł budżetowych, w szczególności stabilizująca reguła wydatkowa, która poprzez automatyczny mechanizm korygujący zapewnia spójność z rekomendowanym przez Radę UE maksymalnym tempem wzrostu wydatków. Realizacja ścieżki pozwoli w średnim okresie zredukować nadmierny deficyt i ustabilizować dług sektora na bezpiecznym poziomie.

Podsumowując, stabilność makroekonomiczna, przestrzeganie reżimu krajowych i unijnych ram budżetowych to istotne czynniki świadczące o wiarygodności finansowej Polski wobec agencji ratingowych, inwestorów i innych agentów rynków finansowych. Ponadto w *Strategii zarządzania długiem sektora finansów publicznych w latach 2026-2029* rząd przestawił scenariusz, zakładający brak dodatkowych działań konsolidacyjnych. Rząd jednak będzie podejmował dodatkowe działania na rzecz ograniczenia deficytu, czego konsekwencją będzie niższa od zakładanej w Strategii ścieżka długu.

Ponadto informuję, że rząd nie planuje nowelizacji ustawy budżetowej na 2025 r.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jurand Drop
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów