Minister Rolnictwa
i Rozwoju Wsi

Warszawa, 02 września 2026 r.
znak sprawy: DNI.tr.058.5.2026

Pani Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Dotyczy: oświadczenia złożonego przez senatora Aleksandra Szweda podczas 64. Posiedzenia Senatu RP w dniu 6 sierpnia 2026 r .

Szanowna Pani Marszałek,

w związku z oświadczeniem Pana Aleksandra Szweda, Senatora RP, w sprawie przewlekłości postępowań prowadzonych przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi w zakresie wyrażania zgód na przeznaczenie gruntów rolnych na cele nierolnicze, a w szczególności w zakresie wniosków Wójta Gminy Łagiewniki dotyczących obrębów Sieniawka i Radzików, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Pytanie 1. Z jakich przyczyn postępowania dotyczące obrębów Sieniawka i Radzików nie zostały dotychczas zakończone?

Wniosek gminy Łagiewniki dotyczący obrębu ewidencyjnego Sieniawka został rozpatrzony i decyzją z 9 lipca 2026 r. (znak: DNI.tr.602.410.2025) wydano rozstrzygnięcie w sprawie. W tym samym dniu zostało ono przesłane do gminy Łagiewniki.

Natomiast w przypadku wniosku dotyczącego obrębu Radzików, który wpłynął do ministerstwa 15 stycznia 2026 r., informuję, że pismem z 31 lipca 2026 r. (znak: DNI.tr.602.17.2026) przekazano do Wójta pismo w sprawie uzupełnienia dokumentacji. Do dnia odpowiedzi na niniejsze oświadczenie nie wpłynęła odpowiedź z gminy.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
ul. Wspólna 30, 00-930 Warszawa
+48 22 250 01 18
kancelaria@minrol.gov.pl
www.gov.pl/rolnictwo

Do czasu nadesłania wspomnianego uzupełnienia wniosku niemożliwe będzie rozpatrzenie sprawy.

Dodatkowo wyjaśniam, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, termin rozpatrzenia sprawy wynosi jeden miesiąc od dnia wpływu wniosku, a gdy sprawa jest szczególnie skomplikowana – dwa miesiące. Terminy te mogą ulec przedłużeniu z uwagi na okoliczności mające wpływ na tok prowadzonego postępowania, w szczególności z przyczyn zawinionych przez stronę tego postępowania (1). Znaczenie ma tu w szczególności kompletność i jakość przedkładanej dokumentacji. Konieczność uzupełniania braków formalnych lub wyjaśniania nieścisłości w dokumentacji może wydłużać czas rozpatrywania danej sprawy.

Wskazać również trzeba, że wpływające do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi wnioski są rozpatrywane według kolejności wpływu i reguła ta jest ściśle przestrzegana. Na zasadność rozpatrywania spraw według kolejności ich wpływu wskazuje m.in. protokół kontroli Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z dnia 22.10.2009 r., nr DKN-583-21(4)/9 przeprowadzonej w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Na kwestię równego traktowania wszystkich wnioskodawców, wyrażającą się m.in. w przestrzeganiu zasady rozpatrywania spraw zgodnie z kolejnością ich wpływu do organu administracji zwraca również szczególną uwagę Najwyższa Izba Kontroli. Jednym z zarzutów Najwyższej Izby Kontroli w stosunku do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zawartych w „Informacji o wynikach kontroli wykonywania zadań przez Ministra Skarbu Państwa i inne organy administracji rządowej w zakresie reprywatyzacji" sformułowanym w grudniu 2007 r. (znak 6/06/049/KGP/41010/06, nr ewid. 125/2007/P06029/KGP) było nierozpatrywanie spraw według kolejności ich wpływu, co zdaniem Najwyższej Izby Kontroli świadczyło o „nierównym traktowaniu wnioskodawców" i „korupcjogennej dowolności postępowania administracji". Co prawda, zarzut ten był sformułowany głównie w odniesieniu do prowadzonych w MRiRW postępowań rewindykacyjnych, jednak odnosząc się do wystąpienia pokontrolnego Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zobowiązał się do stosowania zasady rozpatrywania spraw zgodnie z kolejnością ich wpływu w odniesieniu do wszystkich spraw wpływających do ówczesnego Departamentu Gospodarki Ziemią (aktualnie Departamentu Nieruchomości i Infrastruktury Wsi).

Pytanie 2. Jakie działania podejmuje Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, aby skrócić czas rozpatrywania wniosków dotyczących odrolnienia gruntów?

oraz

Pytanie 4. Czy ministerstwo planuje zmiany organizacyjne lub legislacyjne, które ograniczą przewlekłość tych postępowań i nie będą blokować działań samorządów?

Informuję, że ministerstwo na bieżąco monitoruje przebieg prowadzonych postępowań oraz liczbę wpływających wniosków. Jednocześnie należy wskazać, że w departamencie odpowiedzialnym za rozpatrywanie wniosków w sprawie przeznaczenia gruntów rolnych klas I-III podjęto działania organizacyjne mające na celu usprawnienie procesu rozpatrywania wniosków oraz zwiększenie efektywności wydawania rozstrzygnięć. Wprowadzone rozwiązania miały na celu usprawnienie organizacji pracy oraz przyczynić się do skrócenia czasu niezbędnego do zakończenia prowadzonych postępowań. Podjęte działania przyniosły już wymierne efekty, w szczególności przyczyniając się do znacznego skrócenia czasu rozpatrywania spraw.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że istotny wpływ na terminowość rozpatrywania wniosków w sprawie przeznaczenia gruntów rolnych klas I-III na cele nierolnicze ma jakość i kompletność załączanej do nich dokumentacji. Konieczność uzupełniania braków formalnych, wyjaśniania rozbieżności lub występowania o dodatkowe informacje wydłuża czas niezbędny do merytorycznego rozpatrzenia sprawy. Taka sytuacja wystąpiła również w przypadku wniosku złożonego przez gminę Łagiewniki, w którym stwierdzono braki i nieprawidłowości w przedłożonej dokumentacji, wymagające podjęcia czynności wyjaśniających i uzupełniających.

Na obecnym etapie priorytetem pozostaje usprawnienie obsługi wpływających wniosków w ramach obowiązujących przepisów prawa, przy jednoczesnym zachowaniu wymogu rzetelnej i indywidualnej oceny każdego przypadku.

Pytanie 3. Ile obecnie postępowań dotyczących zgody na przeznaczenie gruntów rolnych na cele nierolnicze pozostaje niezakończonych i jaki jest średni czas ich prowadzenia?

Odnosząc się do pytania dotyczącego liczby nierozpatrzonych wniosków o wyrażenie zgody na przeznaczenie gruntów rolnych klas I–III na cele nierolnicze, uprzejmie informuję, że według stanu na dzień 31 sierpnia 2026 r. w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi na rozpatrzenie oczekują 252 wnioski w tym zakresie.

Ministerstwo nie prowadzi szczegółowej statystyki jaki jest średni czas oczekiwania na rozpatrzenie wniosku w sprawie przeznaczenia gruntów rolnych klas I-III na cele nierolnicze. Należy przy tym zaznaczyć, że czas rozpatrywania poszczególnych spraw jest uzależniony w szczególności od kolejności wpływu wniosków, kompletności przedłożonej dokumentacji, stopnia skomplikowania sprawy oraz konieczności ewentualnego uzupełniania braków formalnych lub przedstawiania dodatkowych wyjaśnień przez wnioskodawców.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Jacek Czerniak
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

(1) art. 35 § 1 i 2 Kodeksu postępowania administracyjnego

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów