Minister
Klimatu i Środowiska

DLŁ-WNO.0503.1.2026.BW
4253298.17210536.14063990
Warszawa, 17-03-2026

Dotyczy: odpowiedzi na oświadczenie senatorskie Pana Aleksandra Szweda (znak: BPS/043-52-1373/26).
Temat: planowana nowelizacja ustawy o lasach.

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w związku z przekazanym oświadczeniem senatorskim, poniżej przedstawiam odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

Realizacja zadań na rzecz ochrony przyrody w Polsce wymaga dodatkowych środków finansowych. Wypracowanie odpowiedniego rozwiązania w tym obszarze jest ważne i pilne, gdyż przepisy prawa krajowego i unijnego nakładają na organy ochrony przyrody szereg obowiązków a rzeczywisty dostęp do pozyskania środków z funduszy europejskich na działania z zakresu ochrony przyrody jest często ograniczony brakiem możliwości sfinansowania wkładu własnego przez potencjalnych beneficjentów. Dotyczy to głównie parków narodowych, ale również jednostek odpowiedzialnych za funkcjonowanie parków krajobrazowych lub zespołów parków krajobrazowych, realizujących zadania na obszarach cennych przyrodniczo, nierzadko pokrywających się z obszarami Natura 2000 lub otulinami parków narodowych.

W związku z tym procedowany jest przygotowany przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska (dalej: „MKiŚ") projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska (nr UD108 w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów).

Zgodnie z treścią uzasadnienia do ww. projektu ustawy zakłada się wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025 r. poz. 567, z późn. zm.) (dalej: „ustawa o lasach") przez dodanie przepisu art. 58c przewidującego obowiązek dokonywania przez Dyrekcję Generalną Lasów Państwowych ze środków Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (dalej: „PGL LP") kwartalnych wpłat na rzecz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (dalej: „NFOŚiGW"). Wysokość kwartalnych wpłat przekazywanych przez PGL LP do NFOŚiGW będzie stanowiła, zgodnie z projektowanym art. 58c ust. 2, równowartość 2% przychodów uzyskanych za każdy kwartał przez PGL LP ze sprzedaży drewna w nadleśnictwach.

Wysokość ta została określona w oparciu o potrzeby parków narodowych, parków krajobrazowych, Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, regionalnych dyrekcji ochrony środowiska. Mechanizm ten będzie systemowym i trwałym rozwiązaniem wpierającym działania na rzecz ochrony przyrody. Dokonywanie wpłat na analogicznej zasadzie jest już

Telefon: (+48) 22 369 29 00
info@klimat.gov.pl
www.gov.pl/klimat
ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
Działamy zgodnie z EMAS - zarządzając instytucją, dbamy o środowisko

stosowane w oparciu o art. 58b ustawy o lasach, który dotyczy zasilania Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg .

Projektowana regulacja będzie stanowiła dodatkowe rozwiązanie w stosunku do działań już realizowanych, w szczególności do istniejącego systemu finansowania działań z zakresu ochrony przyrody przy udziale środków unijnych wspieranych przez środki krajowe funduszy celowych (NFOŚiGW, wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej), jak również regularnego finansowania przez Lasy Państwowe projektów z zakresu ochrony przyrody w parkach narodowych ze środków funduszu leśnego w wymiarze kilkudziesięciu mln zł rocznie. Ponadto, z dniem 25 października 2024 r. weszła w życie ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, z późn. zm.), która wprowadziła subwencję ekologiczną, wspierającą finansowo gminy i powiaty posiadające obszary chronione (parki narodowe, krajobrazowe, rezerwaty, obszary Natura 2000).

Sytuacja finansowa PGL LP pozostaje stabilna. Według aktualnej sprawozdawczości finansowej Lasy Państwowe zamknęły finansowo rok 2024, osiągając wynik finansowy na poziomie 764 000 000 zł netto. Plan finansowo-gospodarczy PGL LP na rok 2025 również wskazywał na wynik finansowy w wysokości 390 500 000 zł brutto, tj. ok. 332 200 000 zł netto. Przychody PGL LP ze sprzedaży drewna w ogólnej puli przychodów PGL LP są względnie stałe i wynoszą średnio 88,15%. Od 2020 r. przychody PGL LP ze sprzedaży drewna kształtują się następująco: 2020 r. – 7 524 226 000 zł; 2021 r. – 8 919 116 000 zł; 2022 r. – 13 510 803 000 zł; 2023 r. – 12 524 240 500 zł, 2024 r. – 11 200 000 000 zł.

Z uwagi na skalę przekazywanych wpłat projektowane zmiany nie będą miały istotnego wpływu na działalność podstawową PGL LP, nie zagrożą stabilności tego podmiotu ani nie przyczynią się do naruszenia zasady samofinansowania. Jednostki organizacyjne PGL LP utrzymują bezpieczny poziom płynności finansowej przy jednoczesnym, terminowym regulowaniu zobowiązań względem kontrahentów, własnych pracowników oraz Skarbu Państwa. W przypadku powstania niedoborów uruchamiany jest mechanizm wyrównawczy przy wykorzystaniu środków Funduszu Leśnego.

Podkreślam, że projektowany ustawą mechanizm wpłat nie determinuje ilości pozyskiwanego drewna, a został jedynie wprost powiązany z przychodami z jego sprzedaży. W sytuacji spadku przychodów ze sprzedaży drewna wartość wpłat dokonywanych do NFOŚiGW również będzie odpowiednio niższa. Projekt nie będzie miał także wpływu na zmiany cen drewna ani jego dostępność dla odbiorców, a przez to nie będzie miał bezpośredniego wpływu na przemysł drzewny.

Informuję, że w trakcie prac nad omawianym projektem ustaw nie doszło do uchybień proceduralnych. Zgodnie z § 40 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) organ wnioskujący, kierując projekt dokumentu rządowego do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania, wskazuje termin do zajęcia stanowiska. W przypadku projektu ustawy szczegółowego uzasadnienia wymaga wyznaczenie terminu do zajęcia stanowiska krótszego niż 21 dni od udostępnienia tego projektu. Takie uzasadnienie zostało zamieszczone przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska zarówno w piśmie przewodnim, kierującym projekt do konsultacji w dniu 2 lutego br., jak i w OSR

projektu ustawy. Jest nim fakt, że projekt był już wcześniej dwukrotnie kierowany do konsultacji: w dniu 17 stycznia oraz 23 maja 2025 r., a przekazanie projektu do konsultacji w dniu 2 lutego br. stanowiło jedynie ponowienie tego etapu rządowego procesu legislacyjnego wobec wprowadzenia zmiany dotyczącej listy beneficjentów, co pozostaje bez wpływu na zasadniczy cel i kształt regulacji.

Ustawa gwarantuje, że środki trafią wyłącznie do wąskiego kręgu podmiotów publicznych, odpowiedzialnych za ochronę przyrody i krajobrazu.

Projektowany art. 401c ust. 8a ww. nowelizowanej ustawy przewiduje przeznaczenie przychodów NFOŚiGW z wpłat pochodzących ze środków PGL LP na finansowanie przedsięwzięć, zadań i działań z zakresu ochrony przyrody i krajobrazu, realizowanych przez:

- parki narodowe oraz parki krajobrazowe lub ich zespoły, za pośrednictwem jednostek samorządu terytorialnego właściwych dla funkcjonowania parków krajobrazowych lub ich zespołów – w zakresie przewidzianym w art. 400a ust. 1 pkt 19, 19a, 27–30, 32, 38 i 39 ustawy;
- GDOŚ i RDOŚ – w zakresie przewidzianym w art. 400a ust. 1 pkt 19, 19a, 27–30, 32, i 39 ustawy.

Decyzja o alokacji środków w ramach zobowiązania wieloletniego NFOŚiGW będzie podejmowana przez ministra właściwego do spraw środowiska w porozumieniu z NFOŚiGW. Środki będą wydatkowane w oparciu o założenia programu lub większej liczby programów priorytetowych, które określą kierunki i szczegółowe warunki finansowania oraz podział środków. Podział środków alokowanych w ramach programu/programów priorytetowych będzie określany z uwzględnieniem najbardziej aktualnych uwarunkowań (m.in. potrzeb parków narodowych, parków krajobrazowych i zespołów parków krajobrazowych oraz GDOŚ lub RDOŚ), wynikających ze zobowiązań prawnych.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożała
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM